



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
г. Москва, 125993

ООО «Автодор-Платные дороги»

Страстной б-р, д. 9, г. Москва, 127006

ООО «Илекор»

ул. Клары Цеткин, д. 32, офис 33,
г. Иркутск, Иркутская обл., 664039

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-4352/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

08.04.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

Д.А. Аносова — заместителя начальника отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

И.А. Полякова — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ООО «Автодор-Платные дороги»: А.А. Башенина (доверенность № БД-2024-101 от 19.03.2024), а также в присутствии уполномоченного представителя ООО «Илекор»: А.С. Петрик (доверенность № б/н от 05.04.2024), генерального директора — А.В. Чернова (Решение № 1 от 25.10.2022),

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту расторжения ООО «Автодор-Платные дороги» договора с ООО «Илекор», поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1211),

14.09.2023 иностранными государствами введены политические/экономические санкции по отношению к учредителю (ГК «Автодор») ООО «Автодор - Платные Дороги» (<https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20230914>).



2024-16725

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ООО «Автодор-Платные дороги» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ООО «Илекор» (далее — Исполнитель, Поставщик) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним расторжением договора, заключенного по результатам запроса котировок в электронной форме, на право заключения Договора поставки блокмодульных зданий (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (реестровый №32312940838).

16.12.2023 между Заказчиком и Исполнителем заключен Договор № Э-109-2023 на поставку блокмодульных зданий (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства) (далее — Договор).

В соответствии с условиями п. 1.1 Договора, Поставщик обязуется в установленные настоящим Договором сроки выполнить поставку и монтаж блок-модульных зданий (далее – Товар, БМЗ) в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к Договору) и передать Товар в собственность Заказчику, а Заказчик обязуется принять Товар в установленном порядке и уплатить обусловленную Договором цену.

На основании п. 2.1 Договора, общая стоимость по настоящему Договору (цена договора) составляет 2 200 000 (два миллиона двести тысяч) руб. 00 коп.

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, посредственных ООО «Автодор-Платные дороги», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Автодор-Платные дороги» (далее — Положение).

Так, ч. 2 ст. 5 Закона о закупках, в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие

обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

В соответствии с п. 12.1, 12.2 Договора, Договор может быть изменен или расторгнут по соглашению Сторон в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

Нарушение Поставщиком сроков Поставки более, чем на 15 (пятнадцать) календарных дней, признается существенным нарушением Поставщиком условий Договора, что дает Заказчику право на односторонний внесудебный отказ от Договора. Заказчик не возмещает Поставщику какие-либо убытки или любые иные расходы, понесенные Поставщиком в связи с таким односторонним отказом.

В силу п. 13.6 Договора, любое сообщение (уведомление, требование, запрос), адресованное одной Стороной другой Стороне в связи с исполнением, расторжением или прекращением Договора, должно совершаться в письменной форме.

16.02.2024 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в соответствии с пунктом 12.2 Договора, в связи с нарушением срока поставки Товара более чем на 17 (семнадцать) календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика (далее — Решение).

Как пояснил представитель Заказчика, 16.02.2024 вышеуказанное решение было направлено Заказчиком в адрес Исполнителя посредством АО «Почта России».

Согласно сведениям с официального сайта АО «Почта России» решение Заказчика Исполнителем не получено, возвращено Отправителю 26.03.2024.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о надлежащем уведомлении Исполнителя о принятом Заказчиком Решении.

Согласно п. 5.1 Договора срок изготовления, поставки, доставки и установки/монтажа Товара составляет не более 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания Договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что после заключения Договора представителем Заказчика посредством телефонной связи был осуществлен запрос информации о ходе исполнения Договора.

25.12.2023 Поставщиком в адрес Заказчика посредством электронной почты осуществлен запрос дополнительной информации об устройстве фундамента под установку и монтаж блок-модульных зданий.

25.12.2023 ответным письмом направлена соответствующая информация с приложением запрашиваемых файлов.

Вместе с тем Поставщиком в адрес Заказчика посредством электронной почты осуществлен запрос информации о схеме посадочных мест БМЗ, для устройства фундаментной площадки.

19.01.2024 Поставщиком предоставлена запрашиваемая информация посредством электронной почты.

24.01.2024 Заказчиком посредством электронной почты направлен запрос информации о ходе исполнения поставки БМЗ.

25.01.2025 Поставщиком направлено ответное письмо о продлении срока поставки Товара в срок до 22.02.2024.

29.01.2024 Поставщиком направлено письмо о продлении срока поставки Товара в срок до 22.03.2024. Кроме того, в данном письме содержалось требование о принятии решения Заказчиком – продления срока или расторжения Договора.

06.02.2024 Заказчиком в адрес Поставщика направлено письмо с требованием поставки Товара в установленные сроки.

07.02.2024 Поставщиком в адрес Заказчика направлено письмо с указанием срока поставки не ранее 22.03.2024 и с предложением расторгнуть договор, оплатить неустойку.

На заседании Комиссии Управления представитель Исполнителя пояснил, что Исполнителю не представилось возможным поставить товар в установленные Договором сроки в связи с продолжительными нерабочими (выходными) днями (с 30.12.2023 по 08.01.2024). Представитель Исполнителя пояснил, что в указанный период ответственные сотрудники Исполнителя отсутствовали. Кроме того, у Исполнителя возникли трудности с поставкой необходимых для исполнения Договора материалов.

Как указывает Арбитражный суд Московского округа в постановлении от 01.02.2018 по делу А40-100659/2017: «принимая решение об участии в закупках, и подавая соответствующую заявку, хозяйствующий субъект несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных законодательством, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого законодательства».

В правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 11.05.2012 ВАС-5621/12 об отказе в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, суд указал: «включение общества в реестр недобросовестных поставщиков не подавляет экономическую самостоятельность и инициативу общества, не ограничивает чрезмерно его право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности и в данном случае не препятствует осуществлению хозяйственной деятельности общества».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная деятельность, осуществляемая лицом на свой риск. Принимая условия Заказчика, участник гарантирует добросовестность своих намерений.

При этом Комиссия Управления отмечает, что Исполнитель, заключив Договор, согласился с условиями Договора и принял все риски на себя в связи с неисполнением Договора.

Учитывая изложенное, а также что Заказчиком в одностороннем порядке расторгнут Договор ввиду существенного нарушения Исполнителем обязательств по Договору, а также, что Заказчик является лицом, в отношении которого недружественными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, что подтверждается общедоступной информацией, Комиссия Управления приходит к выводу о наличии правовых оснований для включения сведений в отношении Исполнителя в Реестр.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», Постановлением №1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать ко включению сведения, представленные ООО «Автодор-Платные дороги» в отношении ООО «Илекор» (ул. Клары Цеткин, д. 32, офис 33, г. Иркутск, Иркутская обл., 664039, ОГРН: 1223800020003, Дата присвоения ОГРН: 07.11.2022, ИНН: 3812992890, КПП: 381201001), генерального директора (Чернов Алексей Витальевич, ИНН: 381202541606) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий
Комиссии Управления

Д.А. Аносов

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

И.А. Поляков

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
32312940838	УФАС по г. Москве	односторонний отказ заказчика от исполнения договора иностранными государствами введены политические/экономические санкции по отношению к учредителю (ГК «Автодор») ООО «Автодор -	Дело № 077/10/5-4352/2024 от 08.04.2024	ООО «Илекор»	3812992890	ул. Клары Цеткин, д. 32, офис 33, г. Иркутск, Иркутская обл., 664039	поставка блокмодульных зданий (участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего	Договор № Э-109-2023 от 16.12.2023	Решение № 426-2024 от 16.02.2024	-	01.2024	2 200 000,00 руб.	услуг (ОК ДП) ОК 004-93

		Платные Дороги» (https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20230914)					предпринимательства)						
--	--	--	--	--	--	--	----------------------	--	--	--	--	--	--

(* В случае основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков - «односторонний отказ заказчика, в отношении которого введены санкции и меры ограничительного характера, от исполнения договора», на основании представленной заказчиком информации в графе 3 указывается:

- дата и причина включения заказчика в санкционный список;
- название страны или организации, которая наложила ограничения;
- точное наименование санкционной программы;
- тип ограничений и планируемая дата окончания санкций (если это указано в источнике).