



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.02.2021 № 558/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Контракт»  
354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12  
e-mail: [skvconsultor@gmail.com](mailto:skvconsultor@gmail.com)

Заказчику:  
МБУ ДО «Ливенская городская  
детская школа искусств»  
303854, Орловская область, г. Ливны,  
ул. Карла Маркса, д. 120  
e-mail: [dshi.liv@yandex.ru](mailto:dshi.liv@yandex.ru)

Уполномоченному органу:  
МКУ г. Ливны «Централизованная  
бухгалтерия»  
303850, Орловская область, г. Ливны,  
ул. Ленина, д. 24  
e-mail: [centrbuh2017@yandex.ru](mailto:centrbuh2017@yandex.ru)

Оператору ЭТП:  
АО «Сбербанк-АСТ»  
e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**(Извещение № 0854600000321000001)**

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/31-65/2021**  
о нарушении законодательства о закупках

09 февраля 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Шмыгиной Е.И., специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы, в присутствии представителя заказчика: МБУ ДО «Ливенская городская детская школа искусств» (далее – Заказчик) – Бронникова Г.И., Сучковой Н.Н., в отсутствие представителя заявителя: ООО «Контракт» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «Контракт» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на капитальный ремонт здания «Ливенская городская ДШИ», расположенного по адресу: Орловская область, г. Ливны, ул. К. Маркса д.120», извещение № 0854600000321000001 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной



антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона, а именно:

1) Заказчиком неправомерно установлено требование декларирования пункта 10 части 1 статьи 31 Закона (участник не является офшорной компанией), что по мнению Заявителя оставляет возможность для необоснованного отклонения участников закупки;

2) Заказчиком неправомерно установлено требование декларирования пункта 11 части 1 статьи 31 Закона (отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации), что по мнению Заявителя оставляет возможность не допуска участников закупки, не представивших такую декларацию;

3) Заказчик в нарушение статьи 66 Закона требует предоставления во второй части заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям согласно части 2 статьи 31 Закона;

4) Заказчиком установлено незаконное требование к сроку действия банковской гарантии;

5) Заказчик неверно установил в проекте контракта обязательные требования согласно части 30 статьи 34 Закона.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 27.01.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 5 247 160,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 04.02.2021;

6) дата проведения Аукциона – 04.02.2021.

2. Вышеуказанная закупка осуществляется в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

3. В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению участниками в составе второй части заявки на участие в Аукционе.



В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 18 Раздела II. Информационная карта аукциона документации об Аукционе установлено:

18.	Часть 11	Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению	Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей: 2. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию: 3) декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 2 – 8 части 17 настоящей Информационной карты аукциона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)
-----	----------	---	---

Из пункта 17 II. Информационная карта аукциона документации об Аукционе следует:

17.	Часть 11	Требования к участникам аукциона	1. К участникам аукциона устанавливаются следующие единые требования: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки: установлено в соответствии со ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ: - участник электронного аукциона должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; если иное не установлено положениями Градостроительного кодекса РФ; - СРО, в которой состоит участник электронного аукциона, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со <u>статьями 55.4</u> и <u>55.16</u> Градостроительного кодекса РФ; - совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (часть 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ). 2) непроведение ликвидации участника аукциона – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства; 3) неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на дату подачи заявки на участие в аукционе; 4) отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам,
-----	----------	----------------------------------	--



			<p>сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанной недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении Поставщика не принято;</p> <p>5) отсутствие у участника аукциона - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника аукциона судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</p> <p>5.1) участник аукциона - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в аукционе не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>б) отсутствие между участником аукциона и заказчиком, уполномоченным органом конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член аукционной комиссии, руководитель контрактной службы заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников аукциона, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками аукциона либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей</p>
--	--	--	--



			и нисходящей линии (родителями и детьми, бабушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества; 7) участник аукциона не является офшорной компанией; 8) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.
--	--	--	---

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлено требование к участнику закупки о предоставлении во второй части заявки декларации о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе излишнее требование к составу заявки участника закупки, а именно предоставление декларации о том, что участник закупки не является офшорной компанией, нарушают часть 6 статьи 66 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

3.1. В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 66 Закона установлен исчерпывающий перечень документов, подлежащих предоставлению участниками в составе второй части заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В пункте 18 Раздела II. Информационная карта аукциона документации об Аукционе установлено:

18.	Часть 11	Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению	Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей: 2. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию: 3) декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 2 – 8 части 17 настоящей Информационной карты аукциона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)
-----	----------	---	---



Из пункта 17 II. Информационная карта аукциона документации об Аукционе следует:

17.	Часть II	Требования к участникам аукциона	<p>1. К участникам аукциона устанавливаются следующие единые требования:</p> <p>1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки; установлено в соответствии со ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- участник электронного аукциона должен быть членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства; если иное не установлено положениями Градостроительного кодекса РФ;</li> <li>- СРО, в которой состоит участник электронного аукциона, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со <u>статьями 55.4 и 55.16</u> Градостроительного кодекса РФ;</li> <li>- совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (часть 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ).</li> </ul> <p>2) непроведение ликвидации участника аукциона – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;</p> <p>3) неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на дату подачи заявки на участие в аукционе;</p> <p>4) отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанной недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении Поставщика не принято;</p> <p>5) отсутствие у участника аукциона - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного</p>
-----	----------	----------------------------------	--



		<p>бухгалтера юридического лица - участника аукциона судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</p> <p>5.1) участник аукциона - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в аукционе не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>б) отсутствие между участником аукциона и заказчиком, уполномоченным органом конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член аукционной комиссии, руководитель контрактной службы заказчика, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников аукциона, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками аукциона либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;</p> <p>7) участник аукциона не является офшорной компанией;</p> <p>8) <u>отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.</u></p>
--	--	--

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлено требование к участнику закупки о предоставлении во второй части заявки декларации того, что у него отсутствуют ограничения для участия в закупках, установленные законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе излишнее требование к составу заявки участника закупки, а именно предоставление декларации о том, что у участника закупки отсутствуют ограничения для участия в закупках, установленные законодательством Российской Федерации, нарушают часть 6 статьи 66 Закона, что содержит



признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

3.2. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление № 99). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными Приложениями № 1 и № 2 к Постановлению № 99.

Согласно пункту 2(4) Приложения № 1 к Постановлению № 99 к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, устанавливается требование о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.



В соответствии с подпунктом 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона (указанная декларация представляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 8.2 статьи 66 Закона электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вышеуказанной нормой Закона установлен исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению участниками закупок в составе своих заявок на участие в Аукционе в качестве подтверждения соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

Подпунктом 5 пункта 18 Раздела II. Информационная карта аукциона документации об Аукционе установлены требования к содержанию, составу второй части заявки на участие в электронном аукционе:

18.	Часть 11	Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению	<p>Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей:</p> <p>1. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующую информацию: согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>2. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:</p> <p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного</p>
-----	----------	---	--



			<p>государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.</p> <p>Типовая форма заявки утверждена Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019г. №1401).</p> <p>Документация об аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе настоящей документации об аукционе образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</p> <p>2) Копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом электронного аукциона:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Эта выписка должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок, который указан в извещении об аукционе (согласно ч. 4, ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ).</li> </ul> <p>3) декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным подпунктами 2 – 8 части 17 настоящей Информационной карты аукциона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;</p> <p>5) Согласно Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (в действующей редакции) соответствие участника аукциона дополнительным требованиям должно подтверждаться следующими документами:</p>
--	--	--	---



		<p>копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);</p> <p>копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство).</p> <p>Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;</p> <p>копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).</p> <p>Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке</p> <p>б. декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 11.8 части 11 настоящей документации об аукционе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).</p> <p>Типовая форма заявки утверждена Постановлением Правительства РФ от 05.11.2019г. №1401.</p>
--	--	--

Таким образом, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика по установлению в аукционной документации требования о предоставлении участником закупки во второй части заявки документов, предусмотренных постановлением Правительства № 99, противоречат требованиям части 8.2 статьи 66 Закона, в связи с чем, усматривает нарушение в действиях Заказчика части 6 статьи 66 Закона, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.



3.3. Согласно части 3 статьи 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В пункте 14.2 Проекта контракта установлено:

«Предоставляемая банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

5) срок действия банковской гарантии, который должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц».

Поскольку Заказчик в проекте контракта указывает, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта, Заказчиком нарушены требования части 3 статьи 96 Закона.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

3.4. Согласно части 30 статьи 34 Закона, если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

В пункте 14.4 Проекта контракта установлено:

«14.4. В случае, если после заключения Контракта у банка, выдавшего банковскую гарантию в обеспечение исполнения Контракта, отозвана лицензия на ведение банковской деятельности, Подрядчик обязан в течение 5 (пяти) рабочих дней предоставить новое обеспечение исполнения Контракта».

Таким образом, проект контракта документации об Аукционе не содержит обязательных условий, предусмотренных частью 30 статьи 34 Закона.

Учитывая вышеизложенное Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика не соответствуют части 30 статьи 34 Закона и содержат признаки состава



административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

Таким образом, на основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статьей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Контракт» признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушения части 30 статьи 34, части 6 статьи 66, части 3 статьи 96 Закона.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
5. Передать материалы дела № 057/06/31-65/2021 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



О.А. Торшина

Е.И. Шмыгина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.