

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области
(Владимирское УФАС России)

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-26/2021

27 января 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД Стройпродукция» (далее – заявитель, общество, ООО «ТД Стройпродукция») на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку эмали дорожной (закупка № 0328300032820000725) в присутствии представителя уполномоченного органа - Управления муниципального заказа администрации города Владимира ... (доверенность от 29.10.2020 № 18-03/444).

Заказчик – муниципальное казенное учреждение «Центр управления городскими дорогами», уведомленный о времени рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя не обеспечил.

26.01.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 27.01.2021.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД Стройпродукция» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку эмали дорожной (закупка № 0328300032820000725).

Заявитель в жалобе указал, что его заявка незаконно и необоснованно отклонена с обоснованием: пункт 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт 5 пункта 2 раздела 23 Информационной карты аукциона в электронной форме; Инструкция участника закупки. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров (представленный документ не соответствует требованиям документации).

В жалобе заявитель указал, что в составе второй части заявки предоставлена выписка из реестра российской промышленной продукции Реестровая запись № 3927\20\2020. Согласно ГОСТ Р 52575-2006 ч. 3 п. 3.1.2 краска(эмаль) для дорожной разметки автомобильных дорог: Суспензия высокодисперсных пигментов и наполнителей в растворах полимеров в органических растворителях, образующая после нанесения на дорожное покрытие и испарения растворителя твердую непрозрачную пленку, соответствующую требованиям, предъявляемым к дорожной разметке.

Таким образом, общество предоставило выписку из реестра российской промышленной продукции на Краску ПрофиЛайн ДР065 для дорожной разметки автомобильных дорог.

На основании вышеизложенного, заявитель просит провести проверку действий аукционной комиссии о недопуске второй части заявки №7 к участию в аукционе, признать незаконными действия аукционной комиссии.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о необоснованности жалобы, пояснив, что предметом рассматриваемой закупки является «поставка эмали дорожной».

В соответствии с положениями статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, подпункта 5 пункта 2 раздела 23 документации рассматриваемого электронного аукциона в составе второй части заявки на участие в аукционе участники закупки должны были предоставить выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719. В составе приложения № 2 к Информационной карте указан код ОКПД 2 на товар, являющийся предметом закупки — 20.30.12.130 который имеет наименование «эмали на основе сложных полиэфиров, акриловых или виниловых полимеров в неводной среде».

Представитель пояснил, что в составе заявки на участие в аукционе, поданной заявителем жалобы имеется документ (выписка из реестра российской промышленной продукции), который содержит в себе информацию о том, что товар, зарегистрированный в указанном реестре, носит наименование «**краска** ПрофиЛайн ДР065 для дорожной разметки автомобильных дорог».

Таким образом, по мнению представителя уполномоченного органа, в составе заявки отсутствует документ предусмотренный статьей 14 Федерального закона, который подтверждает наличие предлагаемого заявителем товара в реестре российской промышленной продукции с учетом кода ОКПД 2, соответствующего коду, указанному в документации рассматриваемого аукциона, что в том числе, прямо указано в самой выписке.

В письменном отзыве заказчик выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

29.12.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0328300032820000725](#) и документация на поставку эмали дорожной.

Начальная максимальная цена контракта по рассматриваемой закупке составляет 2 568 540,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего

Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются "запрет" на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и "ограничения" допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается "порядок" подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Рассмотрев требования документации рассматриваемого электронного аукциона Комиссия Владимирского УФАС России установила, что в пункте 27 Информационной карты «условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что закупка осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства".

Часть 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В пункте 23 Информационной карты электронного аукциона установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с установленными требованиями вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать в том числе следующие документы и сведения: документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства":

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (Реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (Реестр евразийской промышленной продукции).

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, участник закупки представляет в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719.

В Приложении № 2 к информационной карте обозначен код ОКПД 2 20.30.12.130 эмали на основе сложных полиэфиров, акриловых или виниловых полимеров в неводной среде.

В соответствии с протоколом № АЭФ-10-Р/2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 20.01.2021 заявка участника закупки № 7 отклонена аукционной комиссией с обоснованием: пункт 3 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; пункт 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; подпункт 5 пункта 2 раздела 23 Информационной карты аукциона в электронной форме; Инструкция участника закупки. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров (представленный документ не соответствует требованиям документации).

Рассмотрев требования аукционной документации и заявки участников закупки, Комиссия установила следующее.

В заявке участника закупки № 7 в том числе содержится следующий документ: выписка из реестра российской промышленной продукции № 3927\20\2020 с наименованием производимой промышленной продукции краска ПрофиЛайн ДР065 для дорожной разметки автомобильных дорог с кодом ОКПД 2 **20.30.12.120**.

Таким образом, участником закупки (заявителем жалобы) не представлен требуемый в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок соответствующий документ.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно признала заявку ООО «ГД Стройпродукция» на участие в указанном электронном аукционе не соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГД Стройпродукция» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку эмали дорожной (закупка № 0328300032820000725) (№ закупки 0128200000120000001) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.