

# ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»

123290, г. Москва, 1-ый Магистральный тупик, д.11, стр.1, эт 1, п II, к.1, офис 4А  
ОГРН 1117746778676, ИНН 7714852317 КПП 771401001 тел.: (495) 517-90-17

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ставропольскому краю**  
355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384

**Заявитель: ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»**  
Адрес: 123290, г. Москва, 1-ый Магистральный тупик,  
д.11, стр.1, эт 1, п II, к.1, офис 4А  
ОГРН 1117746778676, ИНН/КПП  
7714852317/771401001  
Телефон: 8(965)283-77-30, 8(910)433-08-95  
E-mail: rccem\_smoly@mail.ru

**Организатор закупки: Общество с ограниченной  
ответственностью "Предприятие производственно-  
технологической комплектации"**  
Адрес: 121357, Москва г, ул. Верейская, дом № 17  
ОГРН 5087746050145 ИНН/КПП 7733667750/  
773101001

**Заказчик: Публичное акционерное общество  
«Вторая Генерирующая Компания Оптового Рынка  
Электроэнергии»**  
Адрес: 356126, Ставропольский край, Изобильненский  
р-н, п. Солнечнодольск  
ИНН 2607018122, КПП 260701001, ОГРН  
1052600002180  
Почтовый адрес: 196140, Санкт-Петербург, Шушары,  
Петербургское, дом 66, корпус 1

Внешняя система размещения закупок sbastEtp  
Интеграция  
(Организация, являющаяся представителем  
заказчика) ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА  
ТОРГОВ"

## **ЖАЛОБА** **на действия (бездействия) заказчика, организатора торгов, комиссии по подведению** **итогов конкурентных закупок**

31 мая 2019 года на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликовано извещение N 31907944039 о проведении конкурентной закупки путем запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку смол ионообменных для нужд филиалов ПАО «ОГК-2»: Филиал ПАО «ОГК-2» - Новочеркасская ГРЭС, Филиал ПАО «ОГК-2» - Ставропольская ГРЭС.

**Организатор:** Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»).

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Вторая генерирующая компания оптового

рынка электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»).

**Предмет запроса предложений:** Поставка смол ионообменных.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон N 223-ФЗ), Документацией о запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13241/ЗП на определение лучших условий, утвержденной специалистом отдела проведения регламентированных процедур ООО «ППТК» (далее – Документация о запросе предложений), а также техническим заданием.

07 июня 2019 года ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» подало заявку-оферту на участие в запросе предложений № 31907944039 на поставку смол ионообменных для нужд филиалов ПАО «ОГК-2»: Филиал ПАО «ОГК-2» - Новочеркасская ГРЭС, Филиал ПАО «ОГК-2» - Ставропольская ГРЭС.

Заявка-оферта была оформлена в соответствии с документацией о запросе предложений и техническим заданием и состоит из двух частей.

25 июня 2019 года комиссией по подведению итогов конкурентных закупок ПАО «ОГК-2» были рассмотрены первые части заявок на участие в запросе предложений.

Протоколом № 40/ОГК-2 комиссии от 25.06.2019 г. (Размещено в ЕИС 26.06.2019 г.) заявка ООО «РКХЭП была отклонена. Так, согласно п. 2 Протокола комиссии Участник №4 по причине: в нарушение п. 5.1.4 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №13241/ЗП, в составе первой части заявки участника не представлены копии сертификатов/паспортов качества на поставляемую ранее продукцию (на основании экспертного заключения специалистов филиалов ПАО «ОГК-2»).

**ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» считает, что комиссией Организатора торгов допущено нарушение порядка проведения закупки в части неправомерного отклонения заявки ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» от участия. Протокол № 40/ОГК-2 комиссии от 20.06.2019 г. в части отклонения заявки ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» должен быть отменен и повторно проведен этап рассмотрения и оценки и сопоставления первых частей заявок.**

Согласно ст. 3 Закона N 223-ФЗ конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).**

Согласно ст. 3.2. Закона N 223-ФЗ под запросом предложений в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в

электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Аналогичное условие закреплено в п. 2.3.10 Документации о запросе предложений заявка участника состоит из 2 (двух) частей и ценового предложения (выставляется Участником на ЭТП). Первая часть Заявки на участие в закупке должна содержать согласие Участника на поставку продукции, являющейся предметом закупки, описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями Документации. При этом не допускается указание в первой части Заявки сведений об Участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Документации. Вторая часть Заявки должна содержать сведения об Участнике закупки, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям. В случае содержания в первой части Заявки сведений об Участнике и/или о ценовом предложении либо содержания во второй части Заявки сведений о ценовом предложении данная Заявка подлежит отклонению.

Ни Законом N 223-ФЗ, ни Документацией о запросе предложений не предусмотрено представление копий сертификатов/паспортов качества на поставляемую ранее продукцию в первой части заявки. Указанные документы представлены ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» во второй части заявки.

Кроме того, сертификаты соответствия, сертификаты качества содержат информацию об участнике запроса предложений, а именно наименование организации - ООО «РКХЭП «СМОЛЫ», ИНН, адрес и телефон.

Согласно ч. 21 ст. 3.4 N 223-ФЗ в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

**Таким образом, требование комиссии о необходимости предоставлении сертификатов качества в первой части заявок противоречит требованиям Закона N 223-ФЗ и условиям Документации о запросе предложений.**

Вывод комиссии о нарушении ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» п. 5.1.4. Технического задания незаконен и основан на неверном толковании указанного пункта. Так, в п. 5.1.4. Технического задания перечислены документы, предоставляемые участником в составе заявки, однако в какой из частей данной заявки должны быть представлены сертификаты/паспорта качества не указано. Следовательно, предоставление сертификатов/паспортов качества во второй части заявки не противоречит условиям Технического задания и не может рассматриваться как нарушение.

В силу части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупасмым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ).

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно частям 1 и 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом N 223-ФЗ, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1).

Следовательно, Закон N 135-ФЗ наделяет антимонопольный орган полномочиями рассматривать жалобы участников закупки в тех случаях, когда жалоба подана не по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, но содержит сведения о нарушении заказчиком при организации и проведении закупки требований антимонопольного законодательства.

Таким образом, комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «РКХЭП «СМОЛЫ». Первая часть заявки, поданная ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» полностью соответствовала требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Документации о запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13241/ЗП на определение лучших условий, утвержденной специалистом отдела проведения регламентированных процедур ООО «ППТК».

На основании изложенного и руководствуясь

#### **ПРОСИМ:**

1. Признать жалобу ООО «РКХЭП «СМОЛЫ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику, Организатору предписание об устранении нарушений организации проведения запроса предложений. Отменить Протокол №40/ОГК-2 заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме №13241/ЗП) от 25.06.2019 г. в части отклонения заявки участника №4 - ООО «РКХЭП «СМОЛЫ».

3. Признать первую часть заявки Участника №4 запроса предложений соответствующей требованиям документации запроса предложений в электронной форме и допустить Участника №4 к этапу рассмотрения вторых частей заявок.

**Приложения:**

1. Копия решения о назначении генерального директора - 1Л
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя – 12Л.
3. Копия свидетельства ОГРН, ИНН – 2Л.
4. Копия Протокола №40/ОГК-2 – 2Л.
5. Копия извещения № 13241/ЗП – 4Л.
6. Копия Документации о запросе предложений в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13241/ЗП на определение лучших условий поставки смол ионообменных для нужд филиалов ПАО «ОГК-2»: Филиал ПАО "ОГК-2" - Новочеркасская ГРЭС, Филиал ПАО "ОГК-2" - Ставропольская ГРЭС – 71Л.
7. Копия Технического задания – 8Л.

«05» июля 2019 г.

Генеральный директор ООО «РКХЭП «СМОЛЫ»

Ю.А. Климов



ООО  
"РКХЭП  
"СМОЛЫ"

Подписано  
цифровой  
подписью: ООО  
"РКХЭП  
"СМОЛЫ"  
Дата: 2019.07.05  
10:44:20 +03'00'