



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.10.2021 № 8/12520

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Казанские дорожные ресурсы»  
450066, г. Казань,  
ул. Бондаренко д.8, кв.85

**Заказчик:**

МУП «Нефтекамскводоканал»  
452684; РБ, г. Нефтекамск,  
ул. Чапаева 5

**ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/07/3-2011/2021**

18.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 18.10.2021 по жалобе ООО «Казанские дорожные ресурсы» (450066, г. Казань, ул. Бондаренко д.8, кв.85) от 04.10.2021 вх. №16876, на действия МУП «Нефтекамскводоканал» (452684; РБ, г. Нефтекамск, ул. Чапаева 5) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку соли поваренной пищевой Экстра (извещение № 32110631904),

0202430

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику - МУП «Нефтекамскводоканал» отменить протокол рассмотрения первых частей заявок аукциона в электронной форме от 01.10.2021.

2. Заказчику - МУП «Нефтекамскводоканал» завершить процедуру закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Заказчику - МУП «Нефтекамскводоканал» исполнить предписание в срок до 22.11.2021.

4. Заказчику - МУП «Нефтекамскводоканал» в срок не позднее пяти рабочих дней, с момента исполнения данного предписания представить в Башкортостанское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.10.2021 № 2/12519

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Казанские дорожные ресурсы»  
450066, г. Казань,  
ул. Бондаренко д.8, кв.85

**Заказчик:**

МУП «Нефтекамскводоканал»  
452684; РБ, г. Нефтекамск,  
ул. Чапаева 5

**РЕШЕНИЕ**

**№ ТО002/07/3-2011/2021**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Казанские дорожные ресурсы»  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.10.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

– начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей: от ООО «Казанские дорожные ресурсы» Иблеев Р.М. (доверенность от 11.05.2021 №б/н), от МУП «Нефтекамскводоканал» - Ильясова Э.Р. (доверенность от 13.01.2021 №01-21),

рассмотрев жалобу ООО «Казанские дорожные ресурсы» (450066, г. Казань, ул. Бондаренко д.8, кв.85) от 04.10.2021 вх. №16876, на действия МУП «Нефтекамскводоканал» (452684; РБ, г. Нефтекамск, ул. Чапаева 5) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку соли поваренной пищевой Экстра (извещение № 32110631904),

0202429

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Казанские дорожные ресурсы» (450066, г. Казань, ул. Бондаренко д.8, кв.85) от 04.10.2021 вх. №16876, на действия МУП «Нефтекамскводоканал» (452684; РБ, г. Нефтекамск, ул. Чапаева 5) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку соли поваренной пищевой Экстра (извещение № 32110631904).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, вызвавшиеся в необоснованном отклонении его заявки (извещение № 32110631904).

01.10.2021 был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок аукциона в электронной форме, согласно которого, ООО «Казанские дорожные ресурсы» (заявка №11354) было отказано в допуске к участию в закупке. Основанием отказа в допуске являлось следующее: «Согласно экспертному заключению №079/21 от 27.09.2021г. Проведенное лабораторное исследование соли на физико-химические показатели выявило отклонение от нормы для соли сорта «Экстра» в части превышения содержания кальций-иона, сульфат-иона и калий-иона, что является нарушением требований ГОСТ Р51574-2018 и снижает сорт соли до «Высшего».

Заявитель указал, что отказ в допуске был произведен по основанию, не предусмотренному документацией о закупке.

Заказчик с доводом жалобы не согласился, представлена письменная позиция от 18.10.2021 вх.№17456.

Заказчик пояснил, что использование соли в системе водоподготовки МУП «Нефтекамскводоканал» - одна из важных областей ее применения. Опыт использования показывает, что качество соли влияет не только на качество обеззараживания воды, но и на срок эффективной эксплуатации оборудования в системе водоподготовки.

В связи с этим был заключен договор с экспертной организацией на проведение экспертизы, а именно: Союз «Торгово-промышленная палата Республики Башкортостан» Согласно результатам экспертизы предложенная соль участником закупки производства ООО «АКСИОН» не соответствует заявленным требованиям.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Как следует из п. 10.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг Муниципального унитарного предприятия «Нефтекамскводоканал», на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе Комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске к участию в электронном аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, участником электронного аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в электронном аукционе.

Согласно п.30 Информационной карты аукциона Документации о закупке «Условия допуска к участию в аукционе в электронной форме», комиссия по

осуществлению закупок МУП «Нефтекамскводоканал» не пропускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

1) непредставления информации, предусмотренной документацией о закупке или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Комиссия отмечает, что согласно техническому заданию Заказчика соль пищевая Экстра, поваренная выварочная должна соответствовать следующим техническим требованиям:

Наименование показателя	Значения
Внешний вид	Кристаллическая сыпучая соль. Не допускается наличие посторонних механических примесей, не связанных с происхождением и способом производства соли. В соли не допускается наличие темных частиц.
Вкус	Соленый, без постороннего привкуса
Цвет	Белый
Запах	Без посторонних запахов
1. Массовая доля хлористого натрия, %, не менее	99,70
2. Массовая доля кальций- иона, %, не более	0,02
3. Массовая доля магний- иона, %, не более	0,01
4. Массовая доля сульфат- иона, %, не более	0,16
5. Массовая доля калий-иона, %, не более	0,02
6. Массовая доля оксида железа (III), %, не более	0,005
7. Массовая доля сульфата натрия, %, не более	0,2
8. Массовая доля не растворимого в воде остатка, %, не более	0,03
9. Массовая доля влаги, %, не более, для соли: выварочной	0,1
10. pH раствора	6,5 – 8,0
<b>Гранулометрический состав соли «Экстра»</b> До 0,8 мм включительно, не менее:	75,0 %
Сверх 0,8 до 1,2 мм включительно, не более:	25 %
содержание токсичных элементов и радионуклидов в пищевой поваренной соли не должно превышать допустимые уровни, установленные гигиеническими требованиям к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов; в качестве противослеживающей добавки должен использоваться ферроцианид калия по ГОСТ 4207. Массовая доля ферроцианида калия не более:	$1 \times 10^{-3} \%$ ;

В своей заявке Заявитель представил следующие данные:

Наименование показателя	Значения
Внешний вид	Кристаллическая сыпучая соль. Отсутствует наличие посторонних механических примесей, не связанных с происхождением и способом производства соли. В соли отсутствует наличие темных частиц
Вкус	Соленый, без постороннего привкуса
Цвет	Белый
Запах	Без посторонних запахов
1. Массовая доля хлористого натрия, %,	99,70
2. Массовая доля кальций- иона, %,	0,0014
3. Массовая доля магний- иона, %,	0,00036
4. Массовая доля сульфат- иона, %,	0,054
5. Массовая доля калий-иона, %,	0,02
6. Массовая доля оксида железа (III), %,	0,00030
7. Массовая доля сульфата натрия, %,	0,08
8. Массовая доля не растворимого в воде остатка, %,	0,0075
9. Массовая доля влаги, %, для соли: выварочной	0,027
10. pH раствора	6,6
<b>Гранулометрический состав соли «Экстра»</b> До 0,8 мм включительно,	75,0 %
Сверх 0,8 до 1,2 мм включительно,	25 %
содержание токсичных элементов и радионуклидов в пищевой поваренной соли не превышает допустимые уровни, установленные гигиеническими требованиям к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов; в качестве противослеживающей добавки используется ферроцианид калия по ГОСТ 4207. Массовая доля ферроцианида калия:	$1 \times 10^{-3} \%$ ;

Таким образом, товар, предлагаемый Заявителем, полностью подходил под технические требования Заказчика.

На заседании Комиссии Заявитель также подтвердил, что указанные данные взяты из технического паспорта товара. Довод Заказчика о том, что экспертизой было установлено, что данный товар не подходит под требования, установленные в техническом задании, Комиссия не принимает, так как Заказчик в документации самостоятельно определил технические характеристики поставляемого товара. Кроме того, Заказчик отклонил Заявителя на основании заключения экспертизы на партию товара, поставленного в апреле 2021 что не свидетельствует о том, что именно этот же товар будет поставляться и сейчас. Таким образом, Заказчик

отклонил заявку Заявителя по основаниям, не предусмотренным документацией о конкурентной закупке, в связи с чем, заявка Заявителя была отклонена необоснованно.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Казанские дорожные ресурсы» (450066, г. Казань, ул. Бондаренко д.8, кв.85) от 04.10.2021 вх. №16876, от 30.09.2021 вх.№ 16536 на действия МУП «Нефтекамскводоканал» (452684; РБ, г. Нефтекамск, ул. Чапаева 5) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку соли поваренной пищевой Экстра (извещение № 32110631904), обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.