

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

### Жалоба на действия комиссии

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»

Место нахождения: [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

Контактное лицо: Геращенко В. С.

**Организатор запроса предложений в электронной форме для субъектов МСП:**

Филиал РТРС «Калужский ОРТПЦ»

Почтовый адрес: [REDACTED]

Тел.: [REDACTED]

Контактное лицо: [REDACTED]

Тел.: [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

**Участник (заявитель):** [REDACTED]

Юридический адрес: [REDACTED]

Тел.: [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

**Наименование запроса предложений в электронной форме для субъектов МСП:**  
«Проведение ремонтных работ на объекте РТПС Калуга».

**Номер извещения:** 32211502266

**НМЦД:** 1 200 000 (Один миллион двести тысяч) рублей 00 коп., в т.ч. НДС 20 %.

**Дата опубликования извещения:** 27.06.2022 г.

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети**

«Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>.

В соответствии с размещенным 08.09.2022 г. в Единой информационной системе (<https://zakupki.gov.ru>) Протоколом рассмотрения вторых частей заявок:

«Отклонить заявку на участие в запросе предложений от 06.09.2022 №1 (ИП ЧУВБЕВ АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ), так как указанная Заявка не соответствует требованиям Документации о запросе предложений (Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению).

Основание отклонения заявки на участие в запросе предложений: в соответствии с пунктом 3.4.3 Документации о запросе предложений ценовое предложение подается по форме п. 5.4 раздела 5 «Формы документов». Указанная форма предложения должна содержать локальный сметный расчет, который является Приложением к форме. Ценовое предложение, представленное Участником закупки, не содержит локального сметного расчета.

Отсутствие локального сметного расчета, который в дальнейшем, должен являться неотъемлемой частью заключаемого с Победителем закупки договора, не позволяет определить какие виды и объемы работ, а также, из каких материалов, какого качества, включая ценовой сегмент, участник планирует выполнить. Соответственно, при его отсутствии, Комиссия не может принять решение о заключении договора на проведение ремонтных работ с ИП ЧУВЕЕВ АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ.

Информационное письмо, представленное Участником закупки, не может быть определяющим при принятии Комиссией решения о заключении договора. Никаких гарантий, что локальный сметный расчет, планируемый к представлению ИП ЧУВЕЕВ АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ, «в случае признания его победителем», «до момента подписания контракта», будет соответствовать требованиям Технического задания Заказчика, нет.»

С данным решением комиссии не согласны по следующим причинам.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утв. приказом РТРС от 19.12.2018 г. № 224 (далее – Положение).

П. 4.1.1.3.1 Положения под запросом предложения понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определёнными в документации о конкурентной закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о конкурентной закупке и содержат лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 4.2.16 Положения заказчик отклоняет заявку на участие в конкурентной закупке, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», могут быть только субъекты малого среднего предпринимательства, в случае:

1) если в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме содержатся сведения об участнике конкурса, аукционе или запросе предложений и (или) о ценовом предложении, либо, если во второй части заявки содержится сведения о ценовом предложении;

2) несоответствия заявки участника конкурса в электронной форме, аукционе в электронной форме, запроса предложений в электронной форме единым квалификационным требованиям.

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 3.4 Документации закупки Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

3.4.1. Первая часть Заявки должна содержать предложение Участника закупки в отношении предмета закупки, а также информацию, необходимую для оценки по критериям, применяемым к предлагаемым Участником закупки товарам, работам, услугам, **к условиям исполнения договора.** Содержание, оформление первой части Заявки должно отвечать требованиям настоящей Документации и включать в свой состав:

3.4.1.1. предложение Участника закупки в отношении предмета закупки по форме, приведенной в п. 5.1 раздела 5 «Формы документов»;

Техническое предложение Участника должно содержать информацию о технических и качественных характеристиках работ и иные предложения об условиях исполнения договора (в строгом соответствии с перечнем и объемом работ, указанном в Техническом задании настоящей закупочной документации).

При нарушении требований к Техническому предложению Комиссия имеет право отклонить заявку на участие в запросе предложений.

3.4.1.2. Не допускается указание в первой части Заявки сведений об Участнике закупки, а также о ценовом предложении Участника закупки.

3.4.2. Вторая часть Заявки должна содержать документы Участника закупки, подавшего такую Заявку и лиц, выступающих на стороне Участника, подтверждающие соответствие установленным единым квалификационным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, а также информацию, необходимую для оценки по критериям, применяемым к участникам закупки.

Содержание, оформление второй части Заявки должно отвечать требованиям настоящей Документации и включать в свой состав:

3.4.2.1. анкету Участника по форме п. 5.2 раздела 5 «Формы документов»;

3.4.2.2. копию документов, подтверждающих полномочия лица действовать от имени Участника закупки.

Документы, указанные в настоящем пункте, не предоставляются в составе Заявки на участие в закупке в случаях подписания такой Заявки:

- индивидуальным предпринимателем, если Участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

-лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если Участником такой закупки является юридическое лицо;

3.4.2.3. копии учредительных документов (для юридических лиц);

3.4.2.4. копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для Участника заключение по результатам такой закупки Договора либо предоставление обеспечения Заявки (если в Документации установлено требование об обеспечении Заявки), обеспечения исполнения Договора (если в Документации установлено требование об обеспечении исполнения Договора) является крупной сделкой;

3.4.2.5. Сведения об опыте исполнения аналогичных договоров по форме п. 5.3 раздела 5 «Формы документов» с приложением подтверждающих документов согласно п/п 2 п. 3.9.2.

**3.4.3. Ценовое предложение подается по форме п.5.4 раздела 5 «Формы документов».**

3.4.4. Сведения, представленные в Заявке, не должны противоречить друг другу.

3.4.5. Заявка на участие в закупке должна содержать Описание входящих в ее состав документов. Все листы Заявки должны быть пронумерованы.

#### 5.4. Форма «Предложение о цене Договора»

№ п/п	Наименование работ	Размер аванса, %	Стоимость работ (руб.)	Стоимость, в т.ч. НДС,
-------	--------------------	------------------	------------------------	------------------------

				руб. (без учета НДС*)
1.				
2.	<b>Итого цена Договора с учетом НДС (без учета НДС*)</b>			

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
 (должность) (подпись) (ФИО)

М.П.

Предлагаем заключить договор на сумму \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек, в данную сумму включены все налоги, пошлины и прочие сборы, которые необходимо будет оплачивать при исполнении договора в соответствии с условиями договора или на иных основаниях.

**Приложение: Локальный сметный расчёт.**

\_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ /  
 (должность) (подпись) (ФИО)

М.П.

Участник предоставляет к предложению о цене договора локальный сметный расчёт с учётом предложенного Участником договорного коэффициента.

Итоговая цена договора определяется по формуле  $C_i = C_{нмц} * K$ , где  $C_i$  - цена договора по итогам закупки,  $C_{нмц}$  - начальная (максимальная) цена,  $K$  - договорной коэффициент.

Представленный локальный сметный расчёт будет являться неотъемлемой частью заключенного с Победителем закупки договора.

Участник применяет договорной коэффициент к сметной документации, являющейся Приложением №2 к настоящей Документации.

Цена Договора должна соответствовать ценовому предложению, указанному на электронной площадке Участником закупки.

Таким образом, согласно Документации предложение в отношении предмета закупки участник подает в первой части заявки по форме, приведенной в п. 5.1 раздела 5 «Формы документов». Заказчиком в протоколе от 08.09.2022 г. указано, что отсутствие локального сметного расчета, который в дальнейшем, должен являться неотъемлемой частью заключаемого с Победителем закупки договора, **не позволяет определить какие виды и объемы работ, а также, из каких материалов, какого качества, включая ценовой сегмент, участник планирует выполнить. Соответственно, при его отсутствии, Комиссия не может принять решение о заключении договора на проведение ремонтных работ с ИП ЧУВБЕВ АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ.**

**Однако Документация закупки не содержит соответствующих требований.**

Также нет требований и к Локальному сметному расчету.

В протоколе также отмечено, что никаких гарантий, что локальный сметный расчет, планируемый к представлению ИП ЧУВБЕВ АЛЕКСЕЙ ЕВГЕНЬЕВИЧ, «в случае признания его победителем», «до момента подписания контракта», будет соответствовать требованиям Технического задания Заказчика, нет.»

Вместе с тем, по документации, в случае подачи участником закупки заявки с Локальным сметным расчетом без содержания всех требуемых видов и объемов работ, у Заказчика нет оснований для отклонения данной заявки.

Более того, ценовое предложение подается во второй части заявки по форме п.5.4 раздела 5 «Формы документов» в котором отмечено, что участник предоставляет к

предложению о цене договора локальный сметный расчёт с учётом предложенного Участником договорного коэффициента, представленный локальный сметный расчёт будет являться неотъемлемой частью заключенного с Победителем закупки договора.

Иных указаний и требований Форма ценового предложения не содержит.

Исходя из чего во второй части заявки [REDACTED] предоставлено ценовое предложение с приложением информационного письма с сообщением, что «...в случае признания нас победителем, гарантируем предоставление локального сметного расчета до момента подписания контракта.».

Следовательно, отклонение заявки [REDACTED] является необоснованным.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. 1, 4 – 6 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Законом № 223-ФЗ определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного считаем, Заказчик неправомерно отклонил заявку участника [REDACTED]

По данной закупке всего подана одна заявка, запрос предложений признан несостоявшимся.

В связи с чем, руководствуясь ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ просим рассмотреть настоящую жалобу, провести внеплановую проверку и выдать предписание на устранение нарушений.

Индивидуальный предприниматель [REDACTED]

подписано электронной цифровой подписью [REDACTED]