

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/37-699/2019

23 июля 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.07.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП И на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на Благоустройство сквера в п. Боголюбово на пересечении ул. Пушкина и ул. Ленина для нужд администрации муниципального образования Боголюбовское (№ закупки 0128200000119003183) в присутствии:

представителя заказчика – администрации муниципального образования Боголюбовское:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – ДИЗО, уполномоченный орган):

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

22.07.2019 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.07.2019 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/37-699/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП И (далее - заявитель) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на Благоустройство сквера в п. Боголюбово на пересечении ул. Пушкина и ул. Ленина для нужд администрации муниципального образования Боголюбовское (№ закупки 0128200000119003183).

Заявитель полагает, что положения документации нарушают нормы Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно: в проекте контракта, входящего в состав документации об электронном аукционе в разделе 3 «Обеспечение исполнения контракта и порядок возврата обеспечения» заказчик указывает:

«3.1 Исполнение обязательств по настоящему контракту обеспечивается в размере 3 138 173,4 рублей по выбору Подрядчика: в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику».

По мнению заявителя, в случае снижения начальной суммы цены единиц товара на 25 процентов и более применяются антидемпинговые меры в соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок и это должно быть отражено в проекте контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта является существенным условием заключаемого контракта, следовательно, не может быть изменен ни при заключении, ни при исполнении контракта.

На основании изложенного заявитель полагает, что заказчик неправомерно указал конкретную сумму обеспечения исполнения контракта в проекте контракта, тем самым исключил возможность участника закупки предоставить обеспечение исполнения контракта, при снижении в ходе аукциона цены контракта на 25 и более процентов, увеличенное в полтора раза в соответствии со статьей 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, таким образом, просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика по доводам, изложенным в жалобе, пояснил, что Законом о контрактной системе не предусмотрено установление заказчиком в проекте контракта документации об электронном аукционе размера обеспечения контракта с учетом антидемпинговых мер.

На основании изложенного, администрация МО Боголюбовское просит оставить жалобу индивидуального предпринимателя И на положения документации при проведении электронного аукциона без удовлетворения.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в контракте должны быть обязательно прописаны существенные условия. В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286 к существенным условиям контракта относятся условия, указанные в статье 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Необходимость отражения в контракте условий об антидемпинговых мерах статьей 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена.

Исходя из изложенного, представитель ДИЗО считает, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при проведении электронного аукциона № 0128200000119003183 не допущено, и жалоба ИП И удовлетворению не подлежит.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.05.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119003183 на благоустройство сквера в п. Боголюбово на пересечении ул. Пушкина и ул. Ленина.

27.06.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0128200000119003183.

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 460 578.00 рублей.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 28.1 Информационной карты электронного аукциона установлен размер обеспечения исполнения контракта - 3 138 173,40 руб., что составляет 30 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 2 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в

соответствии с частью 3 настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Статьи 34 и 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок не обязывают заказчика указывать размер обеспечения исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер.

Указанные меры применяются с целью подтверждения добросовестности намерений поставщика исполнить контракт в соответствии с его условиями.

Таким образом, рассматриваемый довод заявителя не нашел своего подтверждения, так как Законом о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено установление заказчиком в проекте контракта документации об электронном аукционе размера обеспечения контракта с учетом антидемпинговых мер.

На основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, заявитель жалобы не представил.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП И на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на Благоустройство сквера в п. Боголюбово на пересечении ул. Пушкина и ул. Ленина для нужд администрации муниципального образования Боголюбовское (№ закупки 0128200000119003183) по доводам, изложенным в ней необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии