



ООО «ДЭК «Рециклинг»

Тел./факс: 8 (423) 262-03-03 e-mail: office@dv-recycling.ru  
Юр.адрес: 690091, г. Владивосток, Океанский пр-кт, 10А, оф.417  
ИНН 2539080909 ОГРН 1072539001699

ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ

Исх. № 017 от 09.04.2021 г.

**Руководителю**  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Приморскому краю  
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2  
Приемная: (423) 222-94-95, факс: (423) 222-28-44  
Ерькиной Елене Петровне  
**Заказчик:**  
АО ААК "ПРОГРЕСС"  
+7(42361) 4-50-47/+7(42361) 4-35-84,  
zakupki@aacprogress.ru

**Жалоба на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на  
Оказание услуг по утилизации отходов гальванического производства  
№32110094743 от 18.03.2021 г.**

**ЗАКАЗЧИК:**

Наименование: АО ААК "ПРОГРЕСС"

Место нахождения: Российская Федерация, 692335, Приморский край, Арсеньев г, Ленина пл, дом № 5.

Почтовый адрес: Российская Федерация, , 692335, Приморский край, Арсеньев г, Ленина пл, дом № 5.

Контактное лицо: Максименко Елена Николаевна

Телефон: +7(42361) 4-50-47/+7(42361) 4-35-84

E-mail: zakupki@aacprogress.ru

Адрес официального сайта размещение заказа: ООО «ЭТП» по адресу www.etprf.ru

Способ размещения заказа: Аукцион в электронной форме

Наименование заказа: 1618-2021-00073 Оказание услуг по утилизации отходов гальванического производства

Начальная (максимальная) цена контракта: 21 672 668,18 (двадцать один миллион шестьсот семьдесят две тысячи шестьсот шестьдесят восемь) рублей 18 копеек.

Дата размещения извещения: 18.03.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 12.04.2021 в 17:00

Размещение заказа осуществляет: Заказчик

Этап размещения заказа: Подача заявок

**УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА:**

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточная экологическая компания «Рециклинг» / ООО «ДЭК «Рециклинг»

Место нахождения: 690087, г. Владивосток, ул. Луговая, 56

Почтовый адрес: 690087, г. Владивосток, ул. Луговая, 56

Юридический адрес: 690091 г. Владивосток, Океанский пр-т. 10 а, оф. 417

Телефон: (423) 262-03-03

E-mail: office@dv-recycling.ru

ИЗВЕЩЕНИЕ У ФАС РОССИИ  
входящий № 2655  
109 04 2021

18.03.2021 года АО ААК "ПРОГРЕСС" (далее – Заказчик) было размещено извещение №32110094743 об аукционе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по утилизации отходов гальванического производства (Далее - Электронный аукцион).

От-иога-заказчик - 12.04.21

1.В соответствии с внесенными изменениями от 05.04.2021 по договору, заключаемому по результатам данной закупки, Исполнитель может оказать сбор или транспортирование или обезвреживание или размещение (захоронение) отходов производства (отработанные цианистые и хромистые отходы гальванического производства).

Однако данные виды деятельности не равнозначны и не взаимозаменяемые, что подтверждает ст.1 Федерального закона № 89-ФЗ:

сбор отходов – это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

Исходя из данных определений, это совершенно разные виды деятельности по обращению с отходами 1-4 классов опасности. (Не возможно, проводить закупку на сбор или транспортирование или обезвреживание или размещение - это абсурд, с точки зрения законодательства РФ). Из вышеперечисленных видов деятельности равноценными могут быть только обезвреживание и размещение отходов, так как являются конечными видами деятельности по обращению с отходами.

Одновременно с эти, согласно закону «Об отходах производства и потребления»:

отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Необходимо отметить, что деятельность по транспортированию и сбору отходов не является способом по их удалению (Письмо Росприроднадзора №ДА-10-32/27525 от

07.10.2019). Так как, согласно ГОСТ Р 53692-2009 (п. 3.1.26): «удаление отходов — последний этап технологического цикла отходов»

Следовательно, что бы соблюсти нормы природоохранного законодательства РФ, образователь отходов (Заказчик) обязан передать данные отходы на обезвреживание или размещение, которые являются конечными видами деятельности по обращению с отходами.

Так же из понятия «сбор отходов» следует, что любой факт передачи отходов от одного юридического лица другому юридическому лицу в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения является сбором отходов.

Поясняем, что с точки зрения действующего Природоохранного законодательства РФ, если у юридического лица в приложении к лицензии разрешенный вид деятельности только обезвреживание (отсутствует сбор), то данное юридическое лицо имеет право обезвреживать только собственные отходы, образовавшиеся в процессе его деятельности, принимать отходы от других юридических лиц данная организация не имеет право (письмо Росприроднадзора от 2 апреля 2018 г. N AC-10-02-36/6274). То есть, при получении отходов от другого юридического лица с целью их обезвреживания или размещения получатель отходов обязан осуществить сбор, а следовательно и иметь законное право на осуществление лицензируемого вида деятельности — сбор отходов, то есть данный вид деятельности должен быть указан у него в приложении к лицензии по необходимым видам отходов.

Так же, нормами действующего законодательства РФ не предусмотрена передача отходов в целях их транспортирования, без указания места назначения их транспортирования, что подтверждается письмом Росприроднадзора № ДА-10-02-32/27525 от 07.10.2019. Однако в документации об аукционе чётко определено, с какой целью передаются отходы — для их обезвреживания или размещения, а передача отходов в целях их дальнейшего обезвреживания или размещения и есть — сбор.

Согласно изменениям, вступившим в силу Федерального закона от 31.12.2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из понятия «сбор отходов» исключен вид деятельности «транспортирование» (то есть исключено понятие - передача отходов с целью их транспортирования). Данные изменения регулируют передачу отходов (сбор) только лицам, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение (то есть, конечный вид деятельности). Транспортирование конечным видом деятельности не является, следовательно, лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов, деятельность по сбору (т.е. приему) отходов не осуществляют, что подтверждается письмом Росприроднадзора от 2 апреля 2018 г. N AC-10-02-36/6274.

В данном письме (№ АС-10-02-36/6274 от 2 апреля 2018 г.) сказано: «Кроме того, учитывая положения ч. 2 ст. 18 Закона № 99-ФЗ, лицо, обладающее лицензией на сбор и транспортирование отходов, вправе осуществлять деятельность по транспортированию отходов без переоформления разрешительного документа.

При этом, лицензиаты, осуществляющие деятельность по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV, в случае намерения осуществлять деятельность по сбору отходов, в смысле, определенном Законом № 503-ФЗ, обязаны переоформить лицензию в связи с изменением вида работ, составляющего лицензируемый вид деятельности, в порядке, установленном ст. 18 Закона № 99-ФЗ».

Следовательно, осуществить сбор (то есть прием) отходов могут только организации, осуществляющие их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов (т.е. имеющие в лицензии разрешенный вид деятельности по отходам только транспортирование), деятельность по сбору не осуществляют, что подтверждается письмом Росприроднадзора от 2 апреля 2018 г. N АС-10-02-36/6274.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с техническим заданием и договором, заключаемым по результатам закупки, предусмотрено:

Пункт 3.2. договора: «...с составлением Акта приема-передачи о количестве принятых отходов. Услуги осуществляются Исполнителем на территории Заказчика.»

Пункт 3.5 договора: «Прием и учет отходов осуществляется по весу, с обязательным составлением Акта приёма-передачи.»

Пункт 3.10 договора: В момент фактического приема-передачи отходов подписывается предварительный Акт приема-передачи отходов обеими Сторонами.

Пункт 3.11 договора: По окончанию приема-передачи Исполнитель в течение 5 (пяти) рабочих дней составляет и подписывает Акт приема-передачи.

Пункт 3.14 договора: После подписания Акта приема-передачи отходов обеими Сторонами право собственности на переданные отходы, переходит к Исполнителю безвозмездно.

Пункт 2 Технического задания: «Транспортирование отходов производится силами Исполнителя...»

Из этого следует, что в рамках договора, заключаемого по результатам данной закупки Исполнитель должен оказать следующие услуги:

- что бы принять отходы от Заказчика на обезвреживание или размещение необходимо осуществить сбор;

- для перемещения отходов с территории Заказчика на место их обезвреживания или размещения необходимо оказать транспортирование;



- для соблюдения природоохранного законодательства отходы должны быть обезврежены или размещены.

Так же, обращаем ваше внимание на то, что предметом закупки является деятельность по обращению с отходами. То есть данная закупка на оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, в связи с этим заказчик, обязан установить требования к участникам о наличии у них лицензии на виды деятельности, являющиеся предметом закупки. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения контракта исключает необходимость наличия соответствующей лицензии у участников закупки, что подтверждено Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017 (пункт 7).

Так же в техническом задании установлено, что *Исполнитель вправе привлекать соисполнителей, оставаясь при этом ответственным перед Заказчиком за их действия*. Что бы соблюсти данное требование, а именно нести ответственность за обращение с необходимыми отходами, исполнитель в первую очередь сам должен соответствовать на 100% требованиям, установленным Законодательством РФ, к лицам, осуществляющим услуги, являющиеся предметом контракта. А, следовательно, иметь разрешение на сбор, транспортирование, обезвреживание или размещение необходимых отходов. Так как возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения контракта исключает необходимость наличия соответствующей лицензии у участников закупки (Обзор судебной практики, утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017 (пункт 7)).

II. Пунктом 3.2. Договора предусмотрено, что в соответствии с настоящим Договором Исполнитель обязуется оказывать услуги предусмотренные данным договором с территории Заказчика с составлением Акта приема-передачи о количестве принятых отходов. Услуги осуществляются Исполнителем на территории Заказчика, расположенной по адресу: Приморский край, г. Арсеньев, пл. Ленина, д. 5.

В пункте 1 Технического задания сказано, что Сбор отработанных растворов гальванического производства (Осадок ванн хромирования 3 63 447 11 39 3; Электролит кадмирования цианистый отработанный 3 63 451 21 10 2; Электролит хромирования отработанный высокоопасный 3 63 441 12 10 2; Электролит хромирования отработанный 3 63 441 11 10 3) производится на территории Заказчика, расположенной по адресу: Приморский край, г. Арсеньев, пл. Ленина, д. 5 (в местах накопления отходов).

В соответствии с п.п.30 п.1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. Одновременно с этим согласно п.п.1.1 п.1 Ст.15 Федерального закона № 99-ФЗ, приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности содержит сведения о видах отходов I - IV классов опасности и (или) группах, подгруппах отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия в соответствии с заявлением о предоставлении лицензии, предусмотренным статьей 13 настоящего Федерального закона, а также соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности. Так же, пунктом 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) установлено, что в Лицензии указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.

Также, ч.1 ст. 18 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено Лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Частью 2 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" указано, что до переоформления лицензии, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее по тексту – Федеральный закон N223-ФЗ) - Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пп. 9 пункта 10 Статьи 4 Федерального закона N223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.п. 2 пункта 10.4.3 ЕДИНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ»: «10.4.3 Участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям:

(2) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством, если законодательством установлены специальные требования, касающиеся исполнения обязательств по предмету договора;...»

Исходя из всего вышесказанного, оказывать услуги, являющиеся предметом закупки возможно только при наличии:

Действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности или выписки из реестра лицензий. В выписке из реестра или в приложении к лицензии должны присутствовать:

а) наименования отходов:

- осадок ванн хромирования (код по ФККО - 3 63 447 11 39 3);
- электролит кадмирования цианистый отработанный (код по ФККО - 3 63 451 21 10 2);
- электролит хромирования отработанный высокоопасный (код по ФККО - 3 63 441 12 10

2);

- электролит хромирования отработанный (код по ФККО - 3 63 441 11 10 3).

б) Виды деятельности по отходам, указанным выше – сбор, транспортирование, обезвреживание и/или размещение.

в) Место осуществления лицензируемых видов деятельности в части сбора и транспортирования – объект, расположенный на территории Приморского края.

Однако, согласно внесенным изменениям в требованиях к лицензии, у исполнителя в приложении к лицензии необходимые виды деятельности могут отсутствовать, то есть Заказчик допускаете возможность заключения контракта с организацией, не имеющей законного права оказывать услуги предусмотренные договором, заключаемым по результатам данной закупки. А так же не установлено место осуществления лицензируемого вида деятельности в части сбора– объект, расположенный на территории Приморского края.

А именно в пункте .4.1 Проекта Договора установлено, что Исполнитель должен иметь:«копию Лицензии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с приложением, в котором должны присутствовать следующие наименования отходов:

- осадок ванн хромирования (код по ФККО - 3 63 447 11 39 3);
- электролит кадмирования цианистый отработанный (код по ФККО - 3 63 451 21 10 2);
- электролит хромирования отработанный высокоопасный (код по ФККО - 3 63 441 12 10

2);

- электролит хромирования отработанный (код по ФККО - 3 63 441 11 10 3).

Виды услуг (работ) в приложении к лицензии, по данным отходам должны быть – сбор и/или транспортирование и/или обезвреживание и/или размещение.

Место осуществления лицензируемых видов деятельности в части транспортирования – объект, расположенный на территории Приморского края (по данным видам отходов)».

Кроме того, частью 10 положения о закупках заказчика установлено:

10.12.4 Решение об отказе в допуске к участию в закупке может быть принято только по критериям отбора, которые были установлены в извещении, документации о закупке.

10.12.5 Несоответствие участника процедуры закупки или поданной им заявки требованиям извещения, документации о закупке является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Соответственно, если в документацией не установлено какое-либо требование, даже если оно предусмотрено законодательством, комиссия не имеет право по этому основанию отклонить участника закупки.

В связи с этим невозможно определить соответствие участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки.

Не установление полных требований Заказчиком нарушает нормы Федерального закона №223-ФЗ и положения о закупках.

Следовательно, внесенные Заказчиком изменения противоречат Законодательству Российской Федерации.

Одновременно с этим Федеральным законом № 135-ФЗ определены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции.

Под недобросовестной конкуренцией при этом понимаются - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Основанием для подачи жалобы в ФАС является пресечение недобросовестной конкуренции, так как не указание требований, предусмотренных Законодательством РФ в закупочной документации, допускает к участию в аукционе организаций, которые имеют законные права, для оказания услуг по предмету закупки, и организации, которые таких прав не имеют. Тем самым заказчик ставит в единое правовое поле добросовестных и



недобросовестных поставщиков, предоставляя возможность выиграть закупку организациям, не имеющим законного основания на оказание услуг, являющихся предметом закупки.

**III.** Так же обращаем ваше внимание, что предмет закупки, не соответствует потребности Заказчика, что приводит документацию к разночтению. Так как, согласно пункту 2 Извещения предмет закупки: «Оказание услуг по утилизации отходов гальванического производства». А согласно техническому заданию и проекту контракта Исполнителю необходимо оказать: - сбор, транспортирование, обезвреживание или размещение отходов.

Согласно ст.1 Федерального закона № 89-ФЗ:

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (энергетическая утилизация);

Соответственно, утилизация, обезвреживание и размещение – это совершенно разные конечные виды деятельности по обращению с отходами 1-4 классов опасности.

Хотим пояснить, что отходы:

- осадок ванн хромирования (код по ФККО - 3 63 447 11 39 3);
- электролит кадмирования цианистый отработанный (код по ФККО - 3 63 451 21 10 2);
- электролит хромирования отработанный высокоопасный (код по ФККО - 3 63 441 12 10 2);
- электролит хромирования отработанный (код по ФККО - 3 63 441 11 10 3),

Не могут быть утилизированы, так как на сегодняшний день технологии утилизации данных отходов, на которую есть положительное заключение Государственной Экологической Экспертизы (ГЭЭ) на территории РФ, не существует.

**IV.** Одновременно с этим в пункте 1.7. Приложения №1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» установлено требование об обязательном предоставлении заверенных руководителем копии документов, подтверждающие обучение персонала, допущенного к работам с отходами -IV класса опасности в соответствии с ФЗ от 29.12.2015 №404-ФЗ, закон об образовании №273-ФЗ от 29.12.2012 ст.60 п.10 пп.1.

Данное требование не корректно и не правомерно, так как в перечне отходов, подлежащих обращению, согласно техническому заданию отсутствуют отходы IV класса опасности.

Скорее всего, Заказчик имел ввиду, «..I-IV класса опасности..» однако, данная опечатка приводит к некорректности установленных требований.

Таким образом, Заказчиком нарушены положения Федеральных законов № 223-ФЗ и № 135-ФЗ, а именно не корректно указаны требования к лицензии, которые допускают заключение договора на оказание лицензируемых видов деятельности с организацией, не имеющей на это законного права, что приводит к недобросовестной конкуренции, а так же не соответствие, объекта закупки оказываемым услугам приводит к разночтению документации.

Просим:

На основании вышеизложенного, а так же в соответствии с пунктом 1 части 10 ст.3 Федеральный закон N 223-ФЗ и в порядке ст. 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ «О защите конкуренции», провести проверку действий Заказчика Аукцион в электронной форме № 32110094743 от 18.03.2021 на право заключения договора на оказание услуг по утилизации отходов гальванического производства.

Приложение:

1. Документация о закупке (на 77 листах);
2. Проект договора (на 10 листах);
3. Техническое задание (на 2 листах);
4. Перечень вносимых изменений (на 3 листах);
5. Письмо РПН от 2 апреля 2018 г. (на 11 листах);
6. Положение о Закупках (на 307 листах).

Исполнительный директор  
ООО «ДЭК «Рециклинг»

\_\_\_\_\_ М.В. Лопатин