



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского»  
\*

ООО «Иж Ойл»  
\*

Акционерное общество "Агентство по  
государственному заказу Республики  
Татарстан"

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4670/2020

г. Екатеринбург

19.11.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского», обеспечившего подключение – \*

– заявителя в лице ООО «Иж Ойл», обеспечившего подключение – \*

рассмотрев жалобу ООО «Иж Ойл» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «2100-2020-00206. Поставка масла ВМГЗ» (извещение № 32009386245) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Иж Ойл» (вх. № 01-29808 от 11.11.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть

только субъекты малого и среднего предпринимательства на «2100-2020-00206. Поставка масла ВМГЗ» (извещение № 32009386245), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно принято решение о признании ООО «Иж Ойл» уклонившимся от заключения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» » (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. № 14, от 23 декабря 2016 г. № 15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28.09.2017 г. № 14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. № 5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13), утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) и размещенного в единой информационной системе в версии 30 от 17.01.2020г.

07.08.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009386245 на «2100-2020-00206. Поставка масла ВМГЗ».

Начальная (максимальная) цена договора 1 471 785, 00 руб.

В соответствии с Протоколом № ЗК-0853/2020/07 от 31 августа 2020г. закупочная комиссия приняла решение на основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 160845, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 870 213,00, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: с момента подписания сторонами и действует до 31.12.2020года, а в части расчетов – до полного исполнения обязательств. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 03.09.2020г.

Согласно п. 11.7.1 Положения о закупках в любой момент вплоть до подписания договора ЗК должна отстранить участника от дальнейшего участия в закупке в случаях:

- (1) обнаружения недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска данного участника к закупке или для оценки его заявки, при наличии документального подтверждения их недостоверности;
- (2) подкрепленного документами факта давления таким участником на члена ЗК, эксперта, руководителя организатора закупки или заказчика;
- (3) непрохождения постквалификации (п. 8.6.3 Положения).

Согласно п. 11.7.2 Положения о закупках решение об отстранении участника оформляется протоколом заседания ЗК, который должен быть официально размещен организатором закупки в сроки и в порядке, которые установлены в п. 3.2.1 Положения.

В соответствии с Протоколом № ЗК-083/2020/07 от 05 октября 2020г. закупочная комиссия приняла решение:

- участник с идентификационным номером 160845 отстраняется от участия в закупке в связи с обнаружением недостоверных сведений в заявке, существенных для допуска участника к закупке

- на основании приведенной ранжировки заявок признать победителем участника закупки с идентификационным номером 161583, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 916 675, 0 рублей с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: с момента подписания сторонами и действует до 31.12.2020 года, а в части расчетов – до полного исполнения обязательств. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 08.10.2020г.

Согласно п. 20.2.1 (1) Положения о закупках договор по итогам процедуры закупки заключается в случае проведения конкурентной закупки – не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее 20 (двадцати) дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги торгов, если иной срок, начиная с одиннадцатого дня, не был указан в извещении и / или документации о закупке.

Согласно п. 20.2.5 Положения о закупках Договор по итогам конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается:

(1) до 01.06.2020 года в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП (кроме случаев, предусмотренных подп. (3) Положения);

(2) после 01.06.2020 года только в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП;

(3) только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП.

В соответствии с п. 20.2.8 (2) Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

(2) поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки (подраздел 11.7 Положения) или о его уклонении от заключения договора (подраздел 20.6 Положения)

В силу п. 20.2.9 (1) Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки, формируется заказчиком путем включения в проект договора, включенного в состав извещения, документации о закупке условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, и являющихся критериями оценки; при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор.

Согласно п. 6.5.12 Положения о закупках обязанность заключить договор с заказчиком, предусмотренная п. 6.5.10, 6.5.11 Положения, возникает:

(1) у участника, занявшего второе место в ранжировке при:

(б) отстранении победителя закупки (подп. 11.7.1. (1), 11.7.1. (2) Положения).

Согласно п. 20.2.12 Положения о закупках лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет в адрес заказчика следующие документы:

(1) подписанный со своей стороны проект договора;

(2) обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с подразделом 10.11 Положения) с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий

В силу п. 20.2.18 Положения о закупках в случае, если при проведении процедуры закупки было установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно подп. 20.2.12 (2) Положения, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного подп. 20.2.1(1), 20.2.1(2) Положения. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

В п. 4.19.1 раздела 4 извещения № 32009386245 (печатная версия) договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты.

В силу п. 4.19.2 раздела 4 извещения № 32009386245 (печатная версия) договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

Согласно п. 4.19.7(2) раздела 4 извещения № 332009386245 (печатная версия) проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

поступления участнику закупки, заявке которого присвоено второе место в итоговой ранжировке конкурентного способа закупки, уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки или о его уклонении от заключения договора.

В соответствии с п. 4.19.9 раздела 4 извещения № 32009386245 (печатная версия) лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику следующие документы:

(1) подписанный со своей стороны проект договора;

(2) обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты) в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.20 с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий.

Согласно п. 4.19.11 раздела 4 извещения № 32009386245 (печатная версия) в случае, если в п. 4.19.9(2) информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно п. 0, лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного п. 33 информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

В п. 33 раздела 6 извещения № 32009386245 (печатная версия) указан срок заключения договора – не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В п. 34 раздела 6 извещения № 32009386245 (печатная версия) определена форма заключения договора – электронная.

В п. 35 раздела 6 извещения № 32009386245 (печатная версия) указано, что обеспечение исполнения договора не требуется.

15.10.2020 заказчик в адрес победителя ООО «Иж Ойл» направил посредством функционала электронной торговой площадки (<http://etp.zakazrf.ru>) проект договора.

В силу п. 6.5.12. Положения о закупках у участника, занявшего второе место в ранжировке, при отстранении победителя закупки, возникает обязанность заключить договор с заказчиком.

В рамках регламентированного срока п. 4.19.9 (1) Положения о закупках, п. 33 раздела 6 извещения № 32009386245 (печатная версия) договор не был подписан со стороны ООО «Иж Ойл», а также по состоянию на 02.11.2020.

Согласно п. 20.6.1 (1) Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки.

Согласно п. 4.19.16 (1) раздела 4 извещения № 32009386245 (печатная версия) участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления подписанного им договора в предусмотренные извещением сроки.

02.11.2020 заказчик в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» составил протокол №ЗК-0853/2020/07 от 02.11.2020 о признании участника ООО «Иж Ойл» уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что заказчик, в результате телефонного разговора, озвучил требование о поставке масла по договору определенного изготовителя, а именно Лукойл, в связи с чем договор не был подписан и что ввело ООО «Иж Ойл» в заблуждение относительно сведений о необходимом товаре заказчику.

Вместе с тем, заявителем, на заседание Комиссии не представлено ни одного доказательства указанных обстоятельств.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победитель ООО «Иж Ойл» правомерно признан заказчиком уклонившимся от заключения договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Иж Ойл» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» им. Ф.Э. Дзержинского», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*