



ООО «ЖКС КРОН»

190103, г. Санкт-Петербург,
ул. 10-я Красноармейская, д. 26/6, лит. А,
e-mail: zks_kron@mail.ru
ОКПО 83763043, ОГРН 1079847106240
ИНН 7839370291, КПП 783901001
(812) 716-07-54

Исх. № 19.133

От «09» сентября 2019 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: 1077@fas.gov.ru

Заявитель жалобы:

ОГРН 1079847106240, ИНН 7839370291
Адрес (место нахождения/ для корреспонденции): 190103, г. Санкт-Петербург, ул. 10-я Красноармейская, 26/6 лит А
Тел.: (812) 716-07-54
E-mail: zks_kron@mail.ru

Заказчик (организатор закупки): Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация ОрВД»)

ОГРН 1027739057500, ИНН 7734135124
Адрес (место нахождения): 125167, г. Москва, пр-кт Ленинградский, д. 37, к. 7
Тел.: +7 (495) 601-08-61, доб.: 2272
E-mail: Mirskaya@mailfmc.ru

Информация о закупке:

Адрес официального сайта, на котором размещена закупка:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908241715>

Номер извещения: 31908241715

Наименование открытого конкурса: оказание услуг по проведению экспертизы финансово-хозяйственной деятельности («Due Diligence») Некоммерческой организации «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», реорганизованной в декабре 2018 года в форме преобразования в Акционерное общество «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», за период 2010 - 2018 гг.

Московское УФАС
Рег. номер 51572/19
зарегистрирован 11.09.2019



15

ЖАЛОБА

на положения документации об открытом конкурсе

(в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

27.08.2019 г. ФГУП «Госкорпорация ОрВД» (далее – Заказчик, Организатор) объявил открытый конкурс (далее «Закупка») на право заключения договора на оказание услуг по проведению экспертизы финансово-хозяйственной деятельности («Due Diligence») Некоммерческой организации «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», реорганизованной в декабре 2018 г. в форме преобразования в Акционерное общество «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», за период 2010 – 2018 гг. (извещение №31908241715, размещено по адресу: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908241715>)

ФГУП «Госкорпорация ОрВД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), а также в соответствии с утвержденным Положением о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (редакция 12) от 05.04.2019 г. (далее – Положение Заказчика).

Целями регулирования Закона № 223, в частности, являются расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ст. 3 Закона № 223 заказчики при проведении закупок руководствуются такими принципами, как отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» заказчикам запрещается совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заявитель полагает, что установленные в обжалуемой закупочной документации критерии оценки квалификации участников ограничивают конкуренцию и создают преимущества определенному участнику закупки, что нарушает права Заявителя. Указанные доводы подтверждаются следующим.

Предметом закупки является экспертиза финансово-хозяйственной деятельности Некоммерческой организации «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», реорганизованной в декабре 2018 года в форме преобразования в Акционерное общество «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис» за период 2010-2018гг.

В соответствии с разделом 8 «Методика оценки заявок участников открытого конкурса» Документации оценка и сопоставление заявок на участие осуществляется на основании следующих критериев и их значимости:

стоимостные критерии (коэффициент значимости критерия 35 %) - цена договора;
нестоимостные критерии (коэффициент значимости критерия 65 %) - квалификация участников закупки, в том числе наличие финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора.

Одним из оцениваемых показателей по критерию «Квалификация участников закупки» является опыт участника с коэффициентом значимости показателя 75 % (п. 2.1 указанного раздела).

По этому показателю оценивается количество договоров по успешному оказанию услуг федеральным государственным унитарным предприятиям в 2017 – 2019 гг. с выручкой не менее 100 млрд. руб. и валютой баланса не менее 150 млрд. по направлениям:

- анализ юридических документов и локальных нормативных актов на предмет соответствия действующему законодательству РФ;
- анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности;
- анализ ведения бухгалтерского учета;

– анализ ведения налогового учета.

1. Порядок ведения бухгалтерского и налогового учета некоммерческой организации существенно отличается от учета в коммерческих организациях, к которым относится ФГУП.

2. Порядок бухгалтерского и налогового учета негосударственных пенсионных фондов имеет ряд дополнительных требований ЦБ, которые не относятся к деятельности коммерческих организаций, к которым относится ФГУП.

3. Согласно открытым источникам информации (Системе профессионального анализа рынков и компаний – СПАРК) из общего количества ФГУП в России (53), выручку не менее 100 млрд. руб. и валюту баланса не менее 150 млрд. имеет всего 2 ФГУП:

- ФГУП «Госкорпорация ОрВД» (Заказчик),
- ФГУП «Почта России», (см. Приложение 2).

Согласно п. 2. ст. 12 «Требования к Участнику закупки» Положения Заказчика и п. 2.1. документации об открытом конкурсе Заказчик при осуществлении закупки вправе установить требования о наличии опыта оказания услуг, идентичные предмету закупки.

Предметом закупки, как указано выше, является экспертиза финансово-хозяйственной деятельности Некоммерческой организации «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», реорганизованной в декабре 2018 года в форме преобразования в Акционерное общество «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис» за период 2010-2018гг. Вместе с тем, при оценке квалификации участника оценивается опыт критерий оценки опыта, которым требуется наличие у участников закупки опыта проведения экспертизы финансово-хозяйственной деятельности («Due Diligence») федеральных государственных унитарных предприятий, что не идентично.

Кроме того, как указано в предмете договора, услуги по проведению экспертизы будут оказываться за период 2010 – 2018 гг., а Заказчиком оценивается опыт лишь за 2017 – 2019 гг.

Также Заказчиком установлен показатель по критерию «Квалификация участников закупки» (п. 2.1.3 раздела 8 «Методика оценки заявок участников открытого конкурса»), в соответствии с которым оценивается наличие дополнительного образования по «внутривенному контролю» у сотрудников участника закупки, полученного именно в некоммерческих организациях, осуществляющих образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности и в которых обучение проводится на основании лицензии Министерства образования РФ. Установленный показатель также направлен на ограничение конкуренции, поскольку: 1) Заказчиком не учитываются коммерческие организации с соответствующей лицензией Министерства образования РФ; 2) наличие образования по «внешнему контролю» не относится к предмету закупки.

Кроме того, как указано в п. 18 раздела 3 «Информация карта конкурсной документации» требование о принадлежности участников закупки к субъектам малого и среднего бизнеса не установлено, при этом требование представления выписки из

единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства установлено (ч. «з» пп.1 п. 26 указанного раздела).

На основании вышеизложенного Заявитель полагает, что установленный в Документации порядок оценки квалификации участников направлен не на выбор наилучшего предложения, а на создание преимуществ определенному участнику, что привело к ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Заказчика внести изменения в закупочную документацию на оказание услуг по проведению экспертизы финансово-хозяйственной деятельности («Due Diligence») Некоммерческой организации «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», реорганизованной в декабре 2018 года в форме преобразования в Акционерное общество «Негосударственный пенсионный фонд «Авиаполис», за период 2010 - 2018гг. (№ извещения 31908241715).

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия, подписавшего жалобу – 1 л.;
2. Список ФГУПов, сформированный с помощью системы СПАРК – 8 л.;
3. Карточка ФГУП «Почта России» из СПАРК – 1 л.;
4. Карточка ФГУП «Госкорпорация ОрВД» из СПАРК – 1 л.

Исполнительный директор



Н.А.Лыков