

Юридический адрес 194295, г.Санкт-Петербург,
ул.Ивана Фомина, дом 9, Литер А, пом.3-Н, офис 1
ИНН 7802620770 КПП 780201001
Телефон тел. +7(911)794-70-88
E-mail v123v456@mail.ru



ООО «СК Балт-строй»

Исх.№ 01/4-20 от «14» апреля 2020 г.

**Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А
Телефон/факс: (812) 313-04-30 –
приемная, 313-04-15 - факс
E-mail: to78@fas.gov.ru

КОПИЯ:

**Управление
Федеральной антимонопольной службы России**

Адрес: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д.11, Д-242, ГСП-3
Официальный сайт: <http://fas.gov.ru>
E-mail: delo@fas.gov.ru
Приемная: 8(499) 755-23-23
Факс: 8(499) 755-23-24

**Электронная торговая площадка
АО «ТЭК-Торг»**

(<http://www.tektorg.ru>)
Юридический адрес:
119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24
Телефон: +7 (495) 734-81-18
+7 (499) 705-81-18
e-mail: help@tektorg.ru

Заказчик:

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».
office@vodokanal.spb.ru

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие
«Топливо-энергетический комплекс
Санкт-Петербурга»
info@gptek.spb.ru

Организатор закупки:

Санкт-Петербургское государственное казенное
учреждение «Управление заказчика по
строительству и капитальному ремонту объектов
инженерно-энергетического комплекса»
zakupki.tek@uz.spb.ru

Жалоба на положения закупочной документации, на действия организатора, заказчика

10.04.2020 в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение (Редакция 2) о проведении Открытого конкурса в электронной форме (без этапов) **№извещения в ЕИС 32009056266;**

ссылка в сети интернет на закупку:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?d-2765352-p=1®Number=32009056266>

Сведения о закупке:

1. Способ закупки: открытый конкурс в электронной форме.
2. **Нормативный документ**, в соответствии с которым проводится закупка: **Положение о закупках** о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга», **Положение о закупках** о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга».

3. Информационное обеспечение проведения закупки: <http://zakupki.gov.ru>

4. Отмена закупки: В любое время до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Протокол об отказе от проведения закупки размещается организатором закупки в день принятия решения. По истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора организатор закупки/заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

5. **Наименование Заказчика:** Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

Место нахождения: 191015, Россия, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42 Почтовый адрес: 191015, Россия, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42

Контактный телефон: 8 (812) 274-13-61, 8 (812) 372-58-28

Адрес электронной почты: office@vodokanal.spb.ru

Наименование Заказчика: Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»

Место нахождения: 190000, Россия, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12 литер А Почтовый адрес: 190000, Россия, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12 литер А

Контактный телефон: Факс: (812) 314-53-54 (автоматический)

Адрес электронной почты: info@gptek.spb.ru

6. **Наименование Организатора закупки:** Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса»

Место нахождения и почтовый адрес: 192019, Санкт-Петербург, ул. Профессора Качалова, д. 7, лит. А, оф. 901 Контактный телефон: (812) 655-71-50 (126)

Адрес электронной почты: zakupki.tek@uz.spb.ru

7. Предмет закупки: право заключения договора.

8. Краткое описание предмета закупки:

В соответствии с разделом 5 «Техническая часть» Закупочной документации.

9. **Предмет договора:**

Лот 1: выполнение работ по восстановлению благоустройства, после устранения повреждений на инженерных сетях ГУП «ТЭК СПб»;

Лот 2: выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства после производства работ на сетях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»;

10. Объем поставляемых товаров, работ, услуг: В соответствии с разделом 5 «Техническая часть» Закупочной документации.

Подробное описание и требования к закупаемому товару, работам, услугам, а также условия договора содержатся в Закупочной документации, которая является неотъемлемой частью Извещения о проведении закупки.

11. Сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:

В соответствии с разделом 5 «Техническая часть» Закупочной документации.

12. Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:

В соответствии с разделом 5 «Техническая часть» Закупочной документации.

13. Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота):

Лот 1: выполнение работ по восстановлению благоустройства, после устранения повреждений на инженерных сетях ГУП «ТЭК СПб» - 195 600 000,00 рублей (в соответствии с выделенным лимитом финансирования)

Единичные расценки на комплекс работ – 14 489 760,00 рублей;

Лот 2: выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства после производства работ на сетях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - 237 112 629,96 рублей (в соответствии с выделенным лимитом финансирования)

Единичные расценки на работы в соответствии со сметой – 98 967,45 рублей;

14. Обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки на участие в закупке: устанавливается в размере 2% НМЦД совместной закупки и составляет 8 654 252 (восемь миллионов шестьсот пятьдесят четыре тысячи двести пятьдесят два) рубля 60 копеек (Лот 1 – 3 912 000 руб.; Лот 2 - 4 742 252,60 руб.)

Обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки на участие в закупке может быть представлено участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке осуществляется участником закупки.

В случае если исполнение обязательств Участника закупки, связанных с подачей заявки на участие в закупке, предоставляется в виде денежных средств, участник закупки перечисляет сумму, указанную в настоящем разделе Извещения на ЭТП или на расчетные счета заказчиков закупки по реквизитам:

Лот 1:

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»

190000, Россия, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12 литер А

ИНН 7830001028, КПП 783801001

Р/счет 40602810809000000003

К/счет 30101810800000000861

БИК 044030861

АО «АБ «Россия» г. Санкт-Петербург.

Лот 2:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42

ИНН 7830000426, КПП 784201001,

Р/счет: 40602810800000190022,

К/счет 30101810800000000861,

БИК 044030861

АО «АБ «РОССИЯ»

15. **Требования, предъявляемые к участникам закупки:** в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

16. **Требования, предъявляемые к поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам:** в соответствии с разделом 5 «Техническая часть» Закупочной документации.

17. Возможность проведения переторжки: возможно.

18. Сведения о предоставлении преференций: не предоставляются

19. Срок, место и порядок предоставления закупочной документации:

Закупочная документация находится в открытом доступе на электронной торговой площадке и на сайте, указанным в п. 3 Извещения, начиная с даты размещения настоящего извещения.

Закупочная документация предоставляется лицу через функционал электронной торговой площадки.

Плата за предоставление закупочной документации не взимается.

Закупочная документация предоставляется в течение срока, определенного регламентами работы электронной торговой площадки.

20. Дата начала предоставления разъяснений закупочной документации: «02» апреля 2020 года.

Дата окончания предоставления разъяснений закупочной документации: «15» апреля 2020 года.

21. Внесение изменений в закупочную документацию: в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

22. Место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке:

До 09:00 (по московскому времени) «20» апреля 2020 года через соответствующий функционал электронной торговой площадки.

23. Дата вскрытия конвертов (открытия доступа к заявкам): «20» апреля 2020 года

24. Дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки: «06» мая 2020 года.

25. **Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:** В соответствии с Разделом 7 Закупочной документации

26. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: В соответствии с Разделом 7 Закупочной документации

27. Дата заключения договора: Договор по результатам закупки между Заказчиком и Победителем закупки будет заключен не ранее чем через 10 (десять) и не позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня размещения итогового протокола.

28. Обеспечение исполнения договора и/или возврата аванса и/или гарантийных обязательств:

Обеспечение исполнения договора установлено в размере 5% НМЦД лота и составляет:

Лот 1 – 9 780 000 (девять миллионов семьсот восемьдесят тысяч) рублей;

Лот 2 – 11 855 631 (одиннадцать миллионов восемьсот пятьдесят пять тысяч шестьсот тридцать один) рубль 50 копеек.

Обеспечение исполнения договора по лотам обеспечивается предоставлением банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на расчетный счет Заказчика.

Способ обеспечения исполнения договора, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Извещения, закупочной документации участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный договором срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, если проектом договора в отношении лота не предусмотрен иной срок.

В случае если обеспечение исполнения договора представляется в виде внесения денежных средств, участник закупки, с которым заключается договор, перечисляет сумму, указанную в настоящем разделе Извещения, на счет заказчика:

Лот 1:

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»

190000, Россия, Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12 литер А

ИНН 7830001028, КПП 783801001

Р/счет 40602810809000000003

К/счет 30101810800000000861

БИК 044030861

АО «АБ «Россия» г. Санкт-Петербург.

Лот 2:

Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»

191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д. 42

ИНН 7830000426, КПП 784201001,

Р/счет: 40602810800000190022,

К/счет 30101810800000000861,

БИК 044030861

АО «АБ «РОССИЯ»

29. Валюта закупки: в соответствии с Техническим заданием.

30. Возможность привлечения субподрядчика/соисполнителя: в соответствии с проектом договора в отношении каждого лота.

Привлечение субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства: в соответствии с проектом договора в отношении каждого лота.

31. Возможность подачи альтернативных предложений: возможно.

32. Подробные условия закупки, а также условия заключения договора по результатам закупки содержатся в Закупочной документации, которая является неотъемлемой частью извещения о проведении закупки.

Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг» (<http://www.tektorg.ru>)

Юридический адрес: 119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

Фактический и почтовый адрес: 115191, г. Москва, Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2, 5-ый этаж, помещение VII

Телефон: +7 (495) 734-81-18; +7 (499) 705-81-18

e-mail: help@tektorg.ru

Заявитель:**ООО «СК БАЛТ-СТРОЙ»**

ОГРН 1177847170775, ИНН 7802620770, КПП 780201001

Адрес: 194295, г. Санкт-Петербург, ул. Ивана Фомина, дом 9, Литер А, пом. 3-Н, офис 1

Тел: тел. +7(911)794-70-88 e-mail: v123v456@mail.ru

контактное лицо: Генеральный директор Нестеров А.В.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Заявитель ООО «СК БАЛТ-СТРОЙ» считает, что содержание Закупочной документации не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации, а действия Организатора и Заказчиков ограничивают конкуренцию по следующим основаниям:

Во-первых:**Согласно п. 2.3.1. Закупочной документации:**

В связи с проведением совместной закупки, Участник закупки должен подать заявку на участие в закупке на все лоты. Разбиение на лоты установлено в пункте 9 Извещения и разделе 5 «Техническая часть» настоящей закупочной документации. При этом не допускается разбиение отдельного лота на части, то есть подача заявки на участие в закупке на часть лотов, часть лота по отдельным его позициям или на часть объема лота.

Лот 1: договор на выполнение работ по восстановлению благоустройства, после устранения повреждений на инженерных сетях ГУП «ТЭК СПб»;

Лот 2: договор на выполнение работ по восстановлению нарушенного благоустройства после производства работ на сетях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Заказчик по Лоту 1 - ГУП «ТЭК СПб» (руководствуется Положением о закупках ГУП «ТЭК СПб»)

Заказчик по Лоту 2 - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (руководствуется Положением о закупках ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»)

Организатор - Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса» (руководствуется Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ))

Считаем, что проведение совместной процедуры закупки указанных лиц с обязательной подачей 1 Участником закупки заявки на участие на все Лоты **нарушает часть 1 и часть 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон № 223-ФЗ), **часть 1, часть 2, часть 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.06 г. № 135-ФЗ** (далее - Закон №135-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также** принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – **Положение о закупке**).

В силу части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Поскольку Положения о закупках ГУП «ТЭК СПб» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- 1. не содержат такого способа закупки, как совместная закупка;**
- 2. не содержат обязательства для Участника закупки в случае разбивки закупки на несколько лотов подать заявку на участие в закупке на все лоты одновременно;**
- 3. не содержат порядка заключения отдельных договоров исключительно с одним Победителем в случае проведения совместной закупки;**

заказчики ГУП «ТЭК СПб» и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» должны руководствоваться другими федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 04.04.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Статья 25. Совместные конкурсы и аукционы

ч. 1. При осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

ч. 2. Организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона.

Однако, в составе конкурсной документации **не представлено Соглашение** о проведении совместных закупок Заказчиком №1 ГУП «ТЭК СПб», Заказчиком №2 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», **нет информации о наделении Организатора** - Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса» **полномочиями на организацию и проведение совместного конкурса у Заказчика ГУП «ТЭК СПб» и Заказчика ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».**

Дополнительно, обращаем внимание на следующее:

1. Пункт 16.7 Положения о закупке ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» определяет:

Любая конкурентная закупка, за исключением закупок, проведенных запросом котировок, **может включать несколько лотов, по каждому из которых может быть выбран отдельный победитель** или победители (при проведении ценового отбора) и заключен отдельный договор или договоры (при проведении ценового отбора). Подача заявок на часть лота не допускается.

(с изм. от 16.12.2019 (Приказ генерального директора № 191-1 от 16.12.2019)

2. Положением о закупке ГУП «ТЭК СПб» при проведении конкурсов выделение Лотов вовсе не предусмотрено. Пункт 11.1.2. Положения о закупке ГУП «ТЭК СПб» определяет выделение нескольких лотов при проведении аукционов:

При закупке товаров (работ, услуг) путем проведения аукционов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. **Как правило, по каждому лоту заключается отдельный договор.** В случае **если по нескольким лотам победителем признан один и тот же участник аукциона, с таким участником может быть заключен один договор на несколько лотов.**

Во-вторых:

Согласно раздела Закупочной документации «Критерии уточненные новые» 7.1. Для оценки заявок участников конкурса устанавливаются следующие критерии:

Критерии оценки	Показатели критерия	Коэффициент значимости показателя критерия	Величина значимост и критерия оценки	Максимальные итоговые баллы
Цена договора	Цена договора	1	60 %	60
Квалификация участника закупки	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг	0,4	40%	40
	Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого	0,4		

	характера и объема, выражающийся в общей сумме исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по благоустройству территории			
	Опыт участника по успешному восстановлению благоустройства после выполнения аварийных работ <u>в соответствии с требованиями раздела 13 Постановления Правительства Санкт–Петербурга от 06.10.2016 г. № 875 выражающийся в количестве исполненных контрактов (договоров)</u> на выполнение работ по благоустройству территории после выполнения аварийных работ	0,2		
ИТОГО:				100

Требования подкритерия «Опыт участника по успешному восстановлению благоустройства после выполнения аварийных работ в соответствии с требованиями раздела 13 Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 г. № 875 выражающийся в количестве исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ по благоустройству территории после выполнения аварийных работ» является дискриминационным по территориальному признаку и необоснованно ограничивающим конкуренцию, вследствие чего в действиях Организатора закупки усматривается нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Выводы Заявителя:

1. Нет правовых оснований к проведению совместной закупки.
2. Отсутствует соглашение, в котором определены права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов, а также в котором Организатор наделен соответствующими полномочиями.
3. Нет обстоятельств, объективно подтверждающих потребность заказчиков в проведении совместной закупки именно таким образом: в двух Лотах с 1 победителем: единичные расценки на работы различные, Технические задания различные, требования к значениям показателей (характеристик) товара, работ, услуг, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности предлагаемого к поставке товара (Приложение №2 к ТЗ) различные.
4. Участник закупки вправе подать заявку на участие в одном из двух Лотов или на оба Лота по собственному усмотрению.
5. Каждый Лот из двух представленных является самостоятельной закупкой, которая должна быть размещена каждым Заказчиком по отдельности, по результатам которой определяется отдельный победитель.
6. Требование одного из подкритерия «Опыт участника» содержит территориальный дискриминационный признак, подлежит оценке только региональный опыт участников, что недопустимо.

Таким образом, считаем положения Закупочной документации незаконными в нарушение требований части 1 и части 2 статьи 2, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в нарушение требований части 1, части 2, части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.06 г. № 135-ФЗ, согласно которым при проведении торгов **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также к ограничению доступа к участию в торгах, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.**

На основании вышеизложенного, просим комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы:

1. Приостановить размещение заказа по Закупке;
2. Провести внеплановую проверку Закупочной документации.
3. Рассмотреть жалобу и принять решение по существу дела.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия генерального директора ООО «СК БАЛТ-СТРОЙ» на 2х листах.

**Генеральный директор
ООО "СК БАЛТ-СТРОЙ"**



А.В.Нестеров