

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ИммокорСевероЗапад»

ОГРН 1187847282952

196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заозерная, д. 8, корп.2, лит. Б, пом. 1-Н

16.09.2020 года

Псковское УФАС России
180017, г. Псков, ул. Кузнецкая, д. 13
E-mail: to60@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации о закупке

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	Общество с ограниченной ответственностью «ИммокорСевероЗапад» Место нахождения и почтовый адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Заозерная, д. 8, корп.2, лит. Б, пом. 1-Н тел: (812) 984-26-84; 89117689652; факс отсутствует; mail: info@immokor.ru
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Муниципальное предприятие Псковского района «Коммунальные услуги» (ИНН 6016005260) Место нахождения и почтовый адрес: 180552, Псковский район, дер. Котово, Ваулиногорское шоссе, д. 1 Тел. +7(812)29-24-13,+7(921)215-26-02; факс: информация отсутствует, e-mail: sveta198108@mail.ru
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	Открытый аукцион в электронной форме № 32009474500 на поставку каменного угля марки ДПК Опубликован на www.zakupki.gov.ru , место проведения аукциона http://estp.ru Идентификационный номер закупки: 32009474500 Начальная (максимальная) цена контракта – 28 811 000 руб. (двадцать восемь миллионов восемьсот одиннадцать тысяч) руб. 00 коп., включая НДС

Муниципальное предприятие Псковского района «Коммунальные услуги» утвердило документацию на закупку в виде открытого аукциона в электронной форме на поставку каменного угля марки ДПК.

ООО «ИммокорСевероЗапад» полагает, что указанная документация не соответствует положениям действующего законодательства о закупках, в том числе ограничивает конкуренцию между хозяйствующими субъектами.

1). Согласно п.2.1.1. проекта договора Поставщик обязан Поставить Заказчику Товар с надлежащим образом оформленными документами, в том числе предоставить транспортные накладные либо железнодорожные накладные (подтверждающие приемку угля на ж.д. станции г. Пскова).

В п.4.3. технического задания Заказчиком установлено: «Складское хозяйство Поставщика должно находиться в непосредственной близости от железнодорожной станции Череха (код станции 070408) в собственности или аренде, что подтверждается договором оказания услуг. **Отгрузка продукции должна осуществляться люковыми полувагонами на железнодорожную станцию Череха (код станции 070408), с которой у Поставщика имеются договорные отношения, представленные при подписании договора заверенными копиями.**».

В п.4.3. проекта договора, являющегося частью аукционной документации, Заказчиком указано следующее: «**Поставщик должен иметь охраняемую площадку (склад, пункт перевалки) оснащенную весами, прошедшими сертификацию** (весы должны быть поверенные и тарированные, иметь соответствующие документы Ростехнадзора и метрологических служб). Складское хозяйство Поставщика должно находиться в собственности Поставщика или аренде (что подтверждается договором оказания услуг) **на удалении не более 30 км от котельных Заказчика.**».

Как следует из приложения №2 к проекту договора местом поставки являются площадки рядом со складом котельной в следующих населенных пунктах:

Середка 1 (ул. Молодежная)
Середка 2 (ул. Пушкинская)
Середка 4 (ул. С. Армии)
Гверздонь
Кирово
Карамышево
Опочицы
Лопатово
Быстрецово
Ершово
Крипецы
Торошино
Глоты
База (д. Котово)

Общество считает, что вышеуказанные пункты проекта договора в части оснащения склада Поставщика сертифицированными весами, в части удаленности склада Поставщика в пределах 30 км от котельных Заказчика, в части обязанности Поставщика предоставить Заказчику транспортные накладные либо железнодорожные накладные (подтверждающие приемку угля на жд. станции г. Пскова), а также в части требований по отгрузке угля с жд станции Череха и расположению склада возле неё совершенно однозначно ограничивают конкуренцию.

Часть 1 ст. 8 Конституции РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Частью 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Исходя из положений приведенных норм, заказчики – субъекты Закона №223-ФЗ должны обеспечить доступный механизм и справедливый порядок участия в закупках лиц, территориально удаленных от места нахождения заказчика и места поставки товара.

Целями действующего Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ) признаются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона №135-ФЗ).

В письме Министерства экономического развития РФ от 20 февраля 2017 г. № Д28и-699 было указано, что заказчик вправе территориально ограничивать удаленность места оказания услуг, указав границы административного округа (территориального образования), или в километрах.

Однако, также отмечается, что **указание в документации о закупке конкретного места оказания услуг может привести к ограничению конкуренции. При этом заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.**

В данной закупке п.1.3. проекта договора Заказчик установил, что **Поставщик обязуется поставить Товар в срок не более одних суток с даты получения заявки Заказчика.**

Данного времени более чем достаточно, чтобы привезти товар на котельные Заказчика не только со склада в пределах 30км от места нахождения котельной, но и со склада, который может находиться на значительно более удаленном расстоянии, например, из Новгородской, Ленинградской области или Республики Карелия.

Территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений в пределах границ определенного региона России без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются антимонопольными органами дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением действующего законодательства, выразившимся в несоблюдении принципа обеспечения конкуренции.

Подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

Таким образом, включение Заказчиком в аукционную документацию требования по максимально допустимой удаленности склада поставщика и обязательному взаимодействию с жд станцией Череха в данном случае является явным ограничением конкуренции.

Более того, аукционная документация не раскрывает адреса котельных, в документации указаны лишь наименования населенных пунктов, соответственно Поставщик не имеет точной информации о месте поставки товара.

Кроме того, по условиям аукционной документации (п.5.3. проекта договора) и в соответствии с деловыми обычаями, приемка товара происходит в месте поставки товара, то есть в данном случае на котельных Заказчика. Следовательно, требование аукционной документации по наличию на складе поставщика сертифицированных весов также является неправомерным.

2). По мнению Общества, недопустимыми являются также следующие пункты аукционной документации:

- п.2.1.1. проекта договора в части обязанности Поставщика поставить Заказчику Товар с гарантией поставки каменного угля (свидетельство) от производителя с указанием марки, объема, периода поставки угля и его качественных (технических) характеристик.

Во-первых, у поставщика уже может иметься в собственности весь объем нужного Заказчику угля. Во-вторых, не факт что производитель выдаст Поставщику свидетельство, которые хочет получить Заказчик.

- В силу п.5.1. проекта договора приемка Товара осуществляется Заказчиком в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента доставки Товара Заказчику. При этом Поставщик обязуется обеспечить явку своего представителя при приемке Товара. Поставщик, не направивший своего представителя, лишается возможности ссылаться на нарушение Заказчиком правил приемки Товара по количеству и качеству (п.2.1.4. проекта договора).

Из буквального толкования вышеуказанных пунктов проекта договора следует, что представитель Поставщика должен постоянно быть на котельных заказчика (которых 14 штук!), либо всегда быть где-то рядом, чтобы незамедлительно явиться на приемку, что фактически нереально для любого не местного участника закупки.

- п.2.1.7. проекта договора обязывает Поставщика предоставить по письменному запросу Заказчика информацию о составе владельцев Поставщика, включая конечных бенефициаров, и/или о составе исполнительных органов Поставщика, а также об их изменениях не позднее, чем через 5 календарных дней после получения запроса Заказчика с приложением подтверждающих документов. Непредставление Поставщиком указанных в настоящем пункте информации и документов признается Сторонами существенным нарушением Договора, Заказчик вправе в одностороннем порядке отказать от исполнения Договора.

Между тем, 223-ФЗ не устанавливает обязанности участника раскрывать своих бенефициаров. Напротив, вышеупомянутая ч.5 ст.3 данного Закона устанавливает, что участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

• раздел 7 и 8 проекта договора устанавливают требование по маркировке угля, гарантийном сроке на него в течение 1 года и передаче при поставке руководства пользователя. Однако, уголь не поставляется в коробках или какой-либо иной таре, в связи с чем он не может быть промаркирован. В отношении угля может быть применен такой критерий как остаточный срок годности, но никак не гарантийный срок. Руководство пользователя обычно имеют технически сложные предметы, например, электротовары. В отношении угля руководство пользователя не существует.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства РФ, ООО «ИммокорСевероЗапад» просит Псковское УФАС России приостановить проведение электронного аукциона, провести проверку по изложенным фактам, признать жалобу Общества обоснованной и принять соответствующие меры, выдав Заказчику предписание на устранение допущенных нарушений.

Приложения:

1. Документация;
2. Проект договора;
3. Техзадание;
4. Копия листа записи о государственной регистрации ООО «ИммокорСевероЗапад»;
5. Копия документа, подтверждающего полномочия заявителя;
6. Решение Псковского УФАС от 13.08.2020 года по схожему делу.

Генеральный директор
ООО «ИммокорСевероЗапад»

_____ Грибков Д.В.