



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №033/10/18.1-434/2020**

4 июня 2020 года

г. Владимир

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

«...» – председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии - главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти;

«...» – члена Комиссии – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля торгов и органов власти.

рассмотрела жалобу ООО «Центрасоль» (ИНН 7604160560, КПП 290101001, ОГРН 1097604011460) в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), и поступившие материалы дела № 033/10/18.1-434/2020,

Рассмотрение проводилось в режиме Интернет видеоконференции согласно поручению Федеральной антимонопольной службы России № АЦ/27550/20 от 02.04.2020 г. Сторонам были направлены уведомления № 02/2339-кдэ от 22.05.2020 г., № 2481-кдэ от 29.05.2020 г.

Представитель Заявителя – ООО «Центрасоль» в заседании участвовал в лице «...», действующего на основании доверенности от «...».

Представитель ответчика - Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» в заседании участвовал в лице «...», действующего на основании доверенности № «...» от «...».

КОМИССИЯ УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области (далее - Владимирское УФАС России, антимонопольный орган) поступила

жалоба ООО «Центрасоль» на действия заказчика – Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» при проведении аукциона № 32009135459 от 07.05.2020 г. на право заключения договора на поставку щебня и песка дробленного из изверженных горных пород.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) за исключением жалоб рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

С учетом приведенных выше положений действующего законодательства для рассмотрения жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу в целях недопущения злоупотреблений со стороны указанного лица, а также исходя из положений части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, следует установить, что обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов свидетельствуют о нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах; реальные законные права и интересы заявителя, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате указанных в жалобе действия (бездействие) организатора торгов.

Из жалобы ООО «Центрасоль» следует, что общество обратилось с заявкой на участие в аукционе, заявке был присвоен порядковый номер 395390. Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре № 32009135459 от 19.05.2020г. Заявка ООО «Центрасоль» была не допущена. В обоснование отказа в допуске указано следующее: несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно, в первой части заявки приложения № 1 к информационной карте электронного аукциона требуется указать месторождение товара. Участником месторождение товара не указано.

Вместе с тем, при формировании заявки ООО «Центрасоль» руководствовалось аукционной документацией Заказчика. Так, в соответствии с п. 14.2. Документации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника аукциона на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных такой документацией. В случае закупки товара первая часть также должна содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара), в том числе указание на страну происхождения товара и наименование его производителя товара и, а также на товарный знак (его словесное обозначение), при наличии у товара товарного знака. К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией об аукционе. Первая часть заявки также может содержать эскиз, рисунок, чертеж или фотографию товара, на поставку которого проводится аукцион.

Технические характеристики в отношении закупаемого Товара предусмотрены п.17.3. Аукционной документацией.

Таким образом, все указанные условия, предусмотренные Аукционной документацией, ООО «Центрасоль» были соблюдены.

Как следует из 6 столбца приложения № 1 к информационной карте электронного аукциона в заявке необходимо указать месторождение, марку, характеристики, количество, страну происхождения товара.

По мнению Заявителя, Приложение №1 к информационной карте разнится с самой аукционной документацией. Нигде в тексте аукционной документации не указано на необходимость отражения месторождения товара, есть сведения о необходимости указать лишь производителя товара и страну его происхождения.

В соответствии с п.16.1. Аукционной документации при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения

товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Такие требования в аукционной документации отсутствовали, на основании чего ООО «Центрасоль» полагает, что заявка была отклонена Заказчиком не обоснованно, в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аукционной документации.

На основании изложенного, ООО «Центрасоль» просило приостановить рассмотрение вторых частей заявок аукциона № 32009135459 от 07.05.2020 г. до рассмотрения жалобы общества по существу.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/10/18.1-434/2020 в отношении Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» при проведении аукциона № 32009135459 от 07.05.2020 г. на право заключения договора на поставку щебня и песка дробленного из изверженных горных пород.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» и Заявителя были направлены уведомления о поступлении жалобы, дате и времени ее рассмотрения по существу (исх. № 02/2339-кдэ от 22.05.2020 г.).

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Центрасоль», а также сведения о дате и времени её рассмотрения размещены на интернет - сайте Владимирского УФАС России – <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представитель Заявителя, участвуя в заседании, поддержал доводы, изложенные в жалобе, представил письменные дополнения (вх. № 3969 от 04.06.2020 г.), а также пояснил следующее.

Как следует из 6 столбца приложения № 1 к информационной карте электронного аукциона в заявке необходимо указать месторождение, марку, характеристики, количество, страну происхождения товара.

В своей заявке на участие в аукционе ООО «Центрасоль» указало наименование поставляемого товара и его породу габбро-диабаз, а также его физико-технические характеристики. Также было указано на место происхождения товара: Российская Федерация и его производителя АО «КП-Габбро».

Как следует из выписки из ЕГРЮЛ АО «КП-Габбро» Министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия выдана лицензия ПТЗ 80272 ВЭ от 14.06.2016г. на пользование недрами со сроком действия до 30.06.2041г.

В соответствии с декларацией о соответствии щебень горных пород добывается в Новолокском месторождении габбро-диабазов в Кондопожском районе Республики Карелия.

Указанная информация находится в свободном доступе, в связи с чем Заказчик может проверить эту информацию самостоятельно.

Представитель ГУП «ДСУ-3» с доводами Заявителя не согласился, представил письменную мотивированную позицию (исх. № 498 – ОПП и ОТ от 27.05.2020 г., № 518 – ОПП и ОТ от 29.05.2020 г.), которая сводится к следующему.

Пунктом 7.4.13. Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление №3» (редакция 2.12.) предусмотрен состав заявки участника.

На основании п.п. 10 п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ) и п. 14.2 Инструкции участникам электронного аукциона документации электронных аукционов на право заключения договора на поставку щебня и песка дробленого из изверженных горных пород участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства предусмотрено следующее:

Если закупка проводится в соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках, участниками которой могут быть только СМП, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника аукциона на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных такой документацией.

В случае закупки товара первая часть также должна содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара), в том числе указание на страну происхождения товара и наименование его производителя товара, а также на товарный знак (его словесное обозначение), при наличии у товара товарного знака. К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией об аукционе. Первая часть заявки также может содержать эскиз, рисунок, чертеж или фотографию товара, на поставку которого проводится аукцион.

Приложение № 1 к информационной карте электронного аукциона предусмотрено утвержденной документацией и является его неотъемлемой частью.

На основании вышеуказанных документов Участник обязан заполнить информационную карту и приложение к ней в полном объеме и приложить их в составе 1-й части заявки.

Критерий «месторождение» в 1-й части заявки был выбран Заказчиком по причине того, что данная информация дает возможность Заказчику узнать наличие в указанном месте товара требуемой породы.

Комиссии на этапе рассмотрения 1-й части заявки важно установить наличие щебня породы габбро-диабаз в указанном месте и заключить договор на указанных Участником условиях (т.е. быть уверенными, что щебень будет поставлен именно из месторождения указанного в I-части заявки Участника).

ООО «Центрасоль» при заполнении 1-й части заявки, располагало и имело возможность указать месторождение, а именно Наволокское месторождение габбро-диабазов в Кондопожском районе Республики Карелия.

Комиссии же в данном случае затруднительно оценить в короткие сроки, производителя товара только по названию АО «КП-Габбро».

По итогам рассмотрения представленных материалов, всесторонне изучив доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [ч. 3 настоящей статьи](#) правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу [п. 2 ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках, заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [п. 6 ст. 3](#) Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом [2 п. 10 ст. 4](#) Закона о закупках, установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Из смысла и содержания вышеприведенных норм права в их взаимосвязи следует, что заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для

подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом, при установлении в аукционной документации требования о необходимости указания месторождения щебня, Заказчик исходил из специфики товара и потребности наличия указанного товара с требуемыми физико-техническими характеристиками.

Кроме того, указанием на какое-либо конкретное месторождение, Заказчик участников не ограничил.

Подав заявку на участие в процедуре на право заключения договора на поставку щебня и песка дробленного из изверженных горных пород, ООО «Центрасоль» выразило согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях предусмотренных документацией об аукционе.

В соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках, участниками которой могут быть только СМП, заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника аукциона на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях, предусмотренных такой документацией.

Приложение № 1 к информационной карте электронного аукциона предусмотрено утвержденной документацией и является его неотъемлемой частью.

В буквальном толковании названных выше норм усматривается, что в случае опубликования в аукционной документации перечня обязательной к предоставлению информации, участникам закупки требуется строго соблюдать указанные требования.

Кроме того, до окончания подачи заявки на участие в электронном аукционе, ООО «Центрасоль» не оспаривало требование об указании месторождения товара, запрос разъяснений в отношении необходимости предоставления данных сведений в адрес Заказчика не направлял.

Вместе с тем, данной информацией Заявитель располагал, доказательств невозможности ее предоставления не представил, при этом добросовестно выполнил остальные требования аукционной документации.

Указание на АО «КП-Габбро», Российская Федерация как месторождение, не является однозначным указанием на место добычи щебня (карьера).

АО «КП-Габбро» это название юридического лица, производителя, с возможностью разрабатывать щебень на нескольких месторождениях, расположенных в разных точках страны.

Комиссия по осуществлению закупок оценивала заявки участников процедуры на предмет соответствия требованиям, установленным документацией.

В данном случае, у Комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении первых частей заявок на участие в процедуре обязанность, по поиску и уточнению

информации о конкретном месторождении, с которого ООО «Центрасоль» собиралось поставлять товар отсутствовала.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Владимирского УФАС России, по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центрасоль» на действия заказчика – Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Дорожно-строительное управление № 3» и Комиссии при проведении аукциона № 32009135459 от 07.05.2020 г. на право заключения договора на поставку щебня и песка дробленного из изверженных горных пород необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Председатель Комиссии _____ «...»

Члены Комиссии:

_____ «...»

_____ «...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.