



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

№ 04-05/2006/23

**Дело № 10103-23  
029/06/49-291/2023**

**Заказчик:**

5 заказчиков по списку

**Уполномоченный орган:**

**Контрактное агентство Архангельской области**  
163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д.18  
E-mail: dkr@dvinaland.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**  
121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

**ООО «МедЛига Урал»**  
620142, Свердловская область, городской округ город Екатеринбург, город Екатеринбург, улица Чайковского, стр. 11, офис 51  
E-mail: info@medliga.ru

**РЕШЕНИЕ**

**17 апреля 2023 года**

**г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Малеевой А.В. (доверенность от 14.04.2023 № 10/2023/МЛ-У),  
Козельских В.В. (доверенность от 14.04.2023 № 9/2023/МЛ-У), Султановой Е.А.  
(доверенность от 14.04.2023 № 8/2023/МЛ-У);

**Заказчика:** Якимовой П.А. (доверенность от 13.04.2023 №1);

**Уполномоченного органа:** Пановой А.А. (доверенность от 10.06.2023 № 78-Д).

### **УСТАНОВИЛА:**

11 апреля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «МедЛига Урал» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы электрохирургической (извещение №0124200000623001716).

#### **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом, в связи с неправомерным выбором победителя закупки.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 14.04.2023 № 314-05-227.

Заказчик ГБУЗ Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)» предоставил объяснения по жалобе от 14.04.2023 №3859.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

24.03.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000623001716 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы электрохирургической (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 801 170,00 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.04.2023 № 0124200000623001716 на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 113916135, 113855940, 113904411, 113917376. В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 113917376. Все заявки были признаны соответствующими требованиям ФЗ «О контрактной системе» и Извещению.

*1. Заявитель полагает, что участников электронного аукциона с идентификационными номерами 113916135, 113855940, 113904411 должны были отклонить в соответствии с требованиями пункта 3 Постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 878) и Уполномоченный орган неправомерно признал данные заявки соответствующими Извещению.*

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения» Заказчиком установлено ограничение и условие допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 ФЗ «О контрактной системе», а именно: Постановление № 878 и Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н).

Пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более)

удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1).

Согласно пункта 3(1) Постановления № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами "а" - "в" пункта 3 данного постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

номер реестровой записи из реестра, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

копию сертификата по форме СТ-1.

Проанализировав материалы дела, в том числе заявки участников закупки, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.



Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.04.2023 № 0124200000623001716. Все заявки были признаны соответствующими требованиям извещения.

В заявке участника закупки с идентификационным номером 113916135 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Федеративная Республика Германия.

В заявке участника закупки с идентификационным номером 113855940 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, выписка из реестра российской промышленной продукции. В составе указанной заявки отсутствуют номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или из евразийского реестра промышленных товаров. В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Постановления № 878 наличие сертификата СТ-1 подтверждает страну происхождения товара только для закупок, извещения о которых размещены до 30.06.2022.

В заявке участника закупки с идентификационным номером 113904411 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация. В составе указанной заявки отсутствуют номера реестровых записей из единого реестра российской радиоэлектронной продукции или из евразийского реестра промышленных товаров.

Заявки с идентификационные номера 113916135, 113855940, 113904411 не содержали номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров.

В заявке Заявителя с идентификационным номером 113917376 содержится предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, выписка из реестра российской промышленной продукции, номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции РЭ-2443-21.

Согласно сведениям реестра, размещенным на сайте ГИСП Минпромторга России <https://gisp.gov.ru/>, реестровая запись РЭ-2443-21 сформирована на основании заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 09.10.2020 № 75238/11. Срок действия данного заключения истек 09.10.2021; соответственно указанная заявителем реестровая запись является неактуальной и не может подтверждать соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям Постановления № 878.

В соответствии с подпунктом "з" пункта 4 Порядка включения радиоэлектронной продукции в реестр и ее исключения из реестра (Правила формирования и ведения Единого реестра радиоэлектронной продукции, утвержденные Постановлением № 878) реестровая запись реестр российской радиоэлектронной продукции содержит в числе прочих реквизиты документа, являющегося основанием для включения в реестр, а именно:

в отношении радиоэлектронной продукции (за исключением телекоммуникационного оборудования) - реквизиты (дата и номер) заключения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 №719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации".

Соответственно, срок действия реестровой записи приравнивается к сроку действия такого заключения.

По факту получения нового заключения о подтверждении производства формируется новая реестровая запись.

Представленная заявителем реестровая запись РЭ-2443-21 являлась актуальной до 09.10.2021 (до окончания срока действия заключения).

Недействительность записи подтверждается сведениями единого реестра российской радиоэлектронной продукции, реестром заключений Минпромторга России <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/res/> в ГИСП.

Таким образом, указанная реестровая запись РЭ-2443-21 является недействительной.

На основании изложенного Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что условия для применения Постановления № 878 не наступили ввиду отсутствия хотя бы одной заявки, подтвержденной реестровой записью.

**Таким образом, довод Заявителя своего подтверждения не находит.**

2. Заявитель указывает на то, что в размещенных проектах контрактов некорректно указана такая характеристика как: год выпуска оборудования не ранее 2022.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила № 145).

Согласно пункту 4 Правил № 145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчиком в Извещении установлены требования в отношении характеристик, в том числе, по позиции: система электрохирургическая – КТРУ 32.50.50.190-00002690.

Указанная позиция КТРУ не содержит характеристики «год выпуска».

В файле Описания объекта закупки «год выпуска» и «срок гарантии» – указаны в условиях поставки Заказчику товара. К данным условиям исполнения контракта не применялись требования инструкции. Учитывать данные условия в заявке участникам необязательно, не предусмотрено нормами Законодательства.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что указание в проекте контракта условия «год выпуска не ранее 2022» соответствуют требованиям Заказчиков и извещению.

**Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**




**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «МедЛига Урал» необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

 **О.С. Малышева**  
 **Н.В. Вознесенская**  
 **Ю.В. Пахатина**

**Список заказчиков**

1. ГБУЗ Архангельской области «Котласская центральная городская больница имени святителя Луки (В.Ф. Войно-Ясенецкого)»  
165300, Архангельская обл, Котласский р-н, Котлас г, пр-кт Мира, д.36  
E-mail: tehotdelkcgb@yandex.ru
2. ГБУЗ Архангельской области «Новодвинская центральная городская больница»  
164900, Архангельская обл, Новодвинск г, ул. 3-ей Пятилетки, д.9  
E-mail: nov.bolniza2014@yandex.ru
3. ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»  
165150, Архангельская обл, Вельский р-н, Вельск г, ул. Конева, д. 28/к. А  
E-mail: velskcrbzakupki@mail.ru
4. ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница»  
164262, Архангельская обл, Плесецкий р-н, Плесецк рп, ул. Гагарина, д.56  
E-mail: otdelzakupok-pcrb@yandex.ru
5. ГБУЗ Архангельской области «Северодвинская городская детская клиническая больница»  
164504, Архангельская обл, Северодвинск г, ул Ломоносова, д.49  
E-mail: ekon@sevskdeti.ru