



В Управление ФАС по Самарской области
Адрес: 443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а
Адрес эл.почты: to63@fas.gov.ru
Номер контактного телефона: +7(846)200-15-36

Заявитель:
ООО «Про-ФМ»
Адрес: 199155, Санкт-Петербург, Морская наб., д.39,
корп.3, лит.А, пом11-Н, оф.1
Адрес эл.почты: info@pro-fm.ru
Номер контактного телефона: +7 921 187 8270

Заказчик: Куйбышевская дирекция пассажирских обустройств –
структурное подразделение
Центральной дирекции пассажирских обустройств –
филиал ОАО «РЖД».
Адрес: 443030, г. Самара, Комсомольская площадь, д.2/3,
Управление Куйбышевской железной дороги, каб.100, 107, 112
Номер телефона: + 7 (846) 303-30-30.
Номер факса: +7 (846) 3033320.

ЖАЛОБА №20211221 от 21.12.2021 г
на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа
при проведении электронного конкурса

Куйбышевская дирекция пассажирских обустройств – структурное подразделение Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД». 29.10.2021 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru разместило извещение N 32110778943 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 942/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по санитарно - техническому обслуживанию автономных туалетных модулей и закупочную документацию; начальная (максимальная) цена договора составила 66 699 280,28 (Шестьдесят шесть миллионов шестьсот девяносто девять тысяч двести восемьдесят) руб. 28 коп. с учетом НДС. Закупка проводилась в соответствии с нормами Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон N 223-ФЗ).

Согласно протокола заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 14.12.2021 № 63 НЗЭФ-1-КК/48/пр - Приложение № 7 к протоколу заседания конкурсной комиссии от «14» декабря 2021

г. № 63 НЗЭФ-1-КК/48/пр «Результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе/открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 942/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по санитарно - техническому обслуживанию автономных туалетных модулей» - заявка №1 (совместная заявка ООО «Про-ФМ» и ИП Рейзник Т.Ю.) отклонена на основании:

2.1. Заявка на участие в открытом конкурсе № 942/ОКЭ-ЦДПО/21 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № 942/ОКЭ-ЦДПО/21 отказано следующему участнику:

- Участник № 1 на основании пункта 3.9.4.2 документации о закупке в связи с несоответствием участника конкурса требованию, установленному пунктами 3.1.1, 3.1.2 документации о закупке, а именно: юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, выступающие на стороне одного участника конкурса, не признается участником конкурса.

В соответствии в соответствии с пп.5 п.3.1. ст.3 Закона №223-ФЗ:

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Также в документации Заказчика **«Часть 3. Порядок проведения конкурса»** установлено, что:

3.1.1. *Участником конкурса признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника конкурса, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» или соответствующие требованиям Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке конкурсную заявку на участие в конкурсе. Лица (в том числе лица, выступающие на стороне участника), не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства или не применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не вправе принимать участие в таком конкурсе.*

3.1.2. К участию в конкурсе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 конкурсной документации, предъявляемым обязательным и иным требованиям, требованиям, законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, конкурсные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, конкурсной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные конкурсной документацией.

пп.28 п.3 «Основные понятия, используемые в настоящем Положении» Главы 1 Общие положения «ПОЛОЖЕНИЕ о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (с изменениями от 30 ноября 2021 г. (протокол № 6)» <https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=667321> говорится, что:

участник - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки

Таким образом, ни в Положении о закупках ОАО «РЖД», ни в закупочной документации Заказчика не конкретизируется, в какой форме может быть подана заявка т.н. «коллективного участника». Так, в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (<https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/documents.html?orderClauseInfoId=654579>) в статье 7.2. «Особенности участия в закупке несколько юридических лиц, физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника» раскрывается в полном объеме содержание понятия «коллективный участник»

7.2.1. При проведении всех конкурентных закупок, а также предварительного квалификационного отбора в документацию о закупке, о предварительном квалификационном отборе должны быть включены следующие положения:

7.2.1.1. в случае если участником являются несколько юридических лиц, физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника (далее - коллективный участник), то каждое лицо, входящее в состав такого участника, должно соответствовать обязательным требованиям к участникам, установленным пп. пп. 1.1 - 1.8, 1.10, 1.11 подраздела 1.1 Приложения N 2 к настоящему Положению. Требованиям, установленным в документации в соответствии с пп. 1.9 п. 1 подраздела 1.1, пп. пп. 2.1 - 2.4 п. 2 подраздела 1.2, пп. пп. 3.1 - 3.4 п. 3 подраздела 1.3 Приложения N 2 к настоящему Положению, должны соответствовать в совокупности все лица, входящие в состав коллективного участника, либо ответственное лицо (лидер). При этом между такими лицами должно быть заключено соглашение о простом товариществе (консорциуме) <...>

В настоящем случае при проведении данного электронного конкурса для субъектов малого и среднего предпринимательства при рассмотрении второй части заявки и подведении итогов отказ в допуске мотивирован следующим образом: Участник № 1 на основании пункта 3.9.4.2 документации о закупке в связи с несоответствием участника конкурсу требованию, установленному пунктами 3.1.1, 3.1.2 документации о закупке, а именно: юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, выступающие на стороне одного участника конкурса, не признается участником конкурса.

Однако, из буквального толкования данной формулировки в протоколе подведения итогов электронного конкурса не говорится в чем конкретно определено несоответствие заявки по представленным сведениям от ООО «Про-ФМ» и ИП Рейзник Т.Ю., между которыми было заключено соглашение о простом товариществе и приложено в составе заявки (Договор о совместной деятельности №1 от 03.11.2021 г.)

В соответствии с ч.1. ст.2 Закона №223-ФЗ При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, Заказчик при рассмотрении Заявки №1 (совместная заявка ООО «Про-ФМ и ИП Рейзник Т.Ю.) должен был учитывать требования «Главы 55. Простое товарищество» Гражданского Кодекса Российской Федерации. Данное положение подтверждено Определением Верховного суда РФ от 23.09.2021 №308-ЭС21-16894.

На основании вышеизложенного считаем, что в действиях конкурсной комиссии Заказчика присутствуют признаки нарушения Законодательства Российской Федерации, в частности статьи 3 Закона N 223-ФЗ.

Руководствуясь ст.6 Закона N 223-ФЗ, а также ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, просим:

- 1) Принять жалобу к рассмотрению;
- 2) Приостановить определение поставщика по данному электронному конкурсу;
- 3) Отменить результаты, указанные в Протоколе заочного заседания конкурсной комиссии Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 14.12.2021 № 63 НЗЭФ-1-КК/48/пр;
- 4) Обязать заказчика признать Заявку №1 соответствующей требованиям законодательства;

- 5) Обязать заказчика при признании закупки несостоявшейся и при соответствии Заявки №1 соответствующей требованиям закупочной документации и Закона №223-ФЗ заключить договор с простым товариществом ООО «Про-ФМ» и ИП Рейзник Т.Ю.
- 6) Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

ООО «Про-ФМ»



Смирнов В.В. (подписано ЭЦП)

Приложение:

- 1) Приказ о назначении генерального директора ООО «Про-ФМ»;
- 2) Копия Договора о совместной деятельности №1 от 03.11.2021 г.;
- 3) Определение Верховного суда РФ от 23.09.2021 №308-ЭС21-16894.