



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

24.01.2023 № 05-6/2-04-ЭК/483/23
На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
«Водоканал города Кимры»
ул. Кирова, д. 18, г. Кимры, Тверская обл.,
171506
тел.: +7 (903) 6941113
e-mail: vkx-snab@mail.ru

Заявитель:

Лаврентьева О.В.
р-н Аэропорт, ул. Усиевича, д. 27, корп. 2, кв.
9, г. Москва, 125315
тел.: +7 996 960-35-72
e-mail: lavrentievaov@proton.me

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-04-2023

19 января 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

представители Лаврентьевой О.В. (далее – Заявитель), Муниципального унитарного предприятия «Водоканал города Кимры» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 12.01.2022 поступила жалоба Заявителя полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса на поставку гипохлорита натрия марки «А» (ГОСТ 11086-76) (извещение от 08.12.2022 № 32211936309) (далее



2023-501

– Конкурс).

Согласно доводам Заявителя:

- 1) включение в условия оценки заявок понятия «банковские дни», не урегулированного нормативными правовыми актами, и неустранимые противоречия в Документации относительно критериев оценки заявок и формы проведения закупки создают неопределенность относительно порядка и сроков исполнения соответствующего обязательства победителем конкурса;
- 2) Заказчик не предоставил приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства

В ходе рассмотрения, Комиссией установлено следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия города Кимры «Водоканал города Кимры» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с извещением о проведении закупки, Аукционной документацией:

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте 08.12.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 3 298 400,00 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 28.12.2022, подано 2 заявки, все заявки признаны соответствующими требованиям Конкурса;
- 4) дата подведения итогов Конкурса – 29.12.2022, определен победитель.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении

закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Положения о закупках закупка осуществляется путем проведения открытого конкурса (далее также конкурс), когда необходимо закупить товары, работы, услуги в связи с конкретными потребностями Заказчика (в том числе если предмет договора носит технически сложный характер). При этом для выбора наилучших условий исполнения договора Заказчик использует несколько критериев оценки заявок на участие в конкурсе, предусмотренных ст. 19 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Положения о закупках чтобы определить лучшие условия исполнения договора, Заказчик оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по критериям, указанным в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Конкурсной документации для оценки заявок участников закупки устанавливаются следующие критерии:

- А) цена договора;
- Б) сроки (периоды) поставки товара

Сумма величин значимости всех критериев, предусмотренных конкурсной документацией, составляет 100%. Величины значимости каждого из критериев приведены в таблице:

Наименование критерия	Величина значимости критерия при определении балльной оценки конкурсной заявки участника закупки
А) цена договора	95 %
Б) сроки (периоды) поставки товара	5 %

Оценка заявок участников закупки по критерию «сроки (периоды) поставки товара» осуществляется путем расчета присуждаемого количества баллов каждой заявке (СБ_i) по формуле:

$$СБ_i = \frac{C_{min}}{C_i} 100,$$

где:

С_i – предложение участника закупки, заявка которого оценивается, в банковских днях;

С_{min} – минимальное предложение из предложений по критерию «сроки (периоды) поставки товара», сделанных участниками закупки, в банковских днях.

В соответствии с пунктом 2.4 Информационной карты закупки Конкурсной документации предусмотрен срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг): с момента вступления в силу Договора поставки по 31 марта 2023 года включительно; поставка осуществляется в течение 5 (пяти) календарных дней с момент направления заявки Заказчиком.

Согласно пункту 1.5 проекта договора конкретный заказ с указанием срока поставки, адреса поставки, наименования и количества товара оформляется заявкой по электронной почте или по факсу не позднее, чем за 5 (пять) календарных дней до срока поставки.

Таким образом, установленные критерии оценки не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора, поскольку срок поставки определен проектом договора и Информационной картой Конкурсной документации, при этом срок поставки товара, указанный участниками Конкурса при оценке, фактически не переносится в договор. Таким образом, Заказчиком допущено нарушение пункта 13 части 10 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1 статьи 19 Положения о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Также, Комиссия отмечает, что законодательство не содержит такого понятия как «банковские дни», кроме того, включение в порядок оценки понятия «банковские дни», не урегулированного нормативными правовыми актами, создает неопределенность относительно порядка оценки заявок участников закупки. Таким образом Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами установлен Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление № 925).

Согласно пункту 1 Постановления № 925 заказчик обязан установить приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Пунктом 2 Постановления № 925 установлено, что при осуществлении закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке сведений, определенных положением о закупке

Вместе с тем Комиссия, изучив положения извещения, установила, что приоритет товаров, работ, услуг, по Постановлению № 925 не установлен.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в Документации приоритет товаров, работ, услуг в соответствии с Постановлением № 925, противоречат пункту 1 части 8 статьи 3 и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Лаврентьевой О.В. обоснованной.
2. Признать МУП «Водоканал города Кимры» нарушившим пункта 13 части 10 статьи 4, пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2, пункта 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от

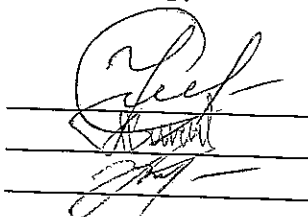
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 4 статьи 6.2.4. Положения о закупках.

3. Выдать МУП «Водоканал города Кимры», Конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-04-2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении/

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
«Водоканал города Кимры»
ул. Кирова, д. 18, г. Кимры, Тверская обл.,
171506
тел.: +7 (903) 6941113
e-mail: vkx-snab@mail.ru

Конкурсная комиссия:

ул. Кирова, д. 18, г. Кимры, Тверская обл.,
171506

24.01.2023

№ 05-6/2-04-ЭК/481/23

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-6/2-04-2023

19 января 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

представители Лавреньевой О.В. (далее – Заявитель), Муниципального унитарного предприятия «Водоканал города Кимры» (далее – Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-04-2023 от 18.01.2023 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Конкурсной комиссии при проведении Конкурса в срок до 08.02.2023:

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Конкурса; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе об отмене протоколов, вернуть заявки, поданные на участие в Конкурсе, уведомив участников, подавших заявки на участие в Конкурсе, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Конкурсную документацию;



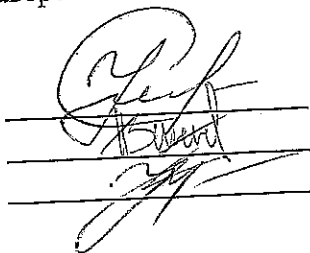
2023-503

1.2. Внести изменения в Конкурсную документацию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и выводами, изложенными в решении Комиссии по делу № 05-6/2-04-2023 от 18.01.2023;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, продолжив процедуру проведения Конкурса в установленном порядке.

3. Заказчику, Конкурсной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова
П.Д. Винницкая
К.О. Улулов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.