

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
Карамышевская наб., д. 44, г. Москва, 123423

Заявитель: ООО «ОКНСМ»
ОГРН 1197746031823, ИНН 9731023088
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
121357, г.Москва, ул.Артамонова, д.16, корп.3,
кабинет 1
тел: +7 (964) 726-00-63
Эл.почта: oknsm_2019@bk.ru

Организатор аукциона: Государственное
казенное учреждение Московской области
«Региональный центр торгов» (ГКУ «РЦТ»)
ОГРН 1145024006577, ИНН 2054147611
Адрес места нахождения: 143441 Московская
область, г/о Красногорск, п/о Путилково, 69-км
МКАД, бизнес-центр «Гринвуд», стр. 17,5 этаж
Тел: +7 (499) 795-77-53 доб.3
Эл.почта: torgi@rctmo.ru

Заказчик/Уполномоченный орган:
Министерство экологии и
природопользования Московской области
ИНН 5018061444, ОГРН 1025002042009
143407, Московская область, г. Красногорск, б-р
Строителей, д. 1
Тел: +7 (498) 602-21-21

Жалоба на действия Организатора торгов и Уполномоченного органа

20 июля 2020 г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение №200720/6987935/04 о проведении аукциона в электронной форме на право пользования участком недр.

Заказчик аукциона/Уполномоченный орган - Министерство экологии и природопользования Московской области (ОГРН 1025002042009, ИНН 2018061444)

Организатор аукциона - Государственное казенное учреждение Московской области «Региональный центр торгов» (ГКУ «РЦТ») (ОГРН 1145024006577, ИНН 2054147611)

Электронная площадка – Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (ОГРН

Предмет аукциона - право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийно-песчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунноглыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области (далее – участок недр).

Предмет аукциона раскрыт в аукционной документации - вложения: «Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-17 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийно-песчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км

северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области» (далее – Аукционная документация или Извещение).

Согласно п.4 ст. 10.1 Закона Российской Федерации «О недрах» Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (далее – Закон «О недрах»), п. 10.1. Положения от 15.07.1992 № 3314-1 Постановление ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами», п.1 ст.2 Закон Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения», определено, что предоставление лицензий на право пользования недрами осуществляется путем проведения аукционов.

Согласно ст. 1.5. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 № 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение) **Организационное и техническое обеспечение подготовки и проведения аукционов возлагается на уполномоченный орган.** В рамках данных полномочий Уполномоченный орган, в том числе: принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся; подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы; **определяет условия проведения аукционов.**

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, рассматриваются антимонопольным органом.

По мнению заявителя условиями Аукционной документации предмет Аукциона раскрыт не полностью, предмет аукциона в том виде, в котором он выставлен на аукцион рождает нарушение прав и законных интересов участников аукциона, а также третьих лиц, чьи интересы и права затрагиваются в результате реализации победителем аукциона своих прав.

Статьей 2.1. Положения установлено, что, Условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- *основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;*
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе; перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

Статьей 40 Закон «О недрах» установлено, что уплата разовых платежей производится в порядке, установленном в лицензии на пользование недрами. Уплата разовых платежей может быть произведена частями в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации.

Разделом 2.8. Аукционной документации установлен минимальный (стартовый) размер разового платежа за право пользования участком недр, который составляет 21 936 750 рублей, а также шаг аукциона, установленный в размере 5% от стартового размера разового платежа.

Пунктом 27 раздела 2.5. Аукционной документации установлена обязанность победителя аукциона (Недропользователя) уплатить разовый платеж за право пользование участком недр, установленный в ходе Аукциона, не позднее 30 дней с даты государственной регистрации лицензии.

Пункт 4.4. раздела 4 Аукционной документации содержит право Недропользователя на оплату разового платежа частями при условии наступления определенных событий, оговоренных в лицензии и предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации.

Федерации от 06.08.2015 № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии» (далее – постановление Правительства № 802 от 06.08.2015).

Постановление Правительства № 802 от 06.08.2015 года устанавливает возможность уплаты частями разового платежа за пользование недрами *при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии* в случаях:

а) установлен факт открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению недр такого участка для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения;

б) лицензия на пользование одним участком недр в целях разведки и добычи полезных ископаемых или в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых содержит обязательство недропользователя по ликвидации горных выработок, в том числе буровых скважин (без права добычи полезных ископаемых), и иных сооружений, связанных с использованием недрами, на другом участке недр.

В соответствии со статьей 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.). Торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

В соответствии со ст.448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 3 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключенного по результатам торгов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом допускается только путем проведения торгов, могут быть изменены сторонами:

1) по основаниям, установленным законом;

2) в связи с изменением размера процентов за пользование займом при изменении ключевой ставки Банка России (соразмерно такому изменению), если на торгах заключался договор займа (кредита);

3) по иным основаниям, если изменение договора не повлияет на его условия, имевшие существенное значение для определения цены на торгах.

Согласно ст. 433, ст. 448 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) если иное не установлено законом, лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора. При этом в качестве оферты выступает извещение о предстоящем проведении аукциона, а в качестве акцепта - заявка на участие, поданная с соблюдением установленного порядка и зарегистрированная аукционной комиссией.

Положениями оферты - Аукционной документации не раскрываются установленные условия предоставления участнику аукциона возможности оплаты разового платежа частями (рассрочки оплаты).

Аукционная документация не содержит полной и достоверной информации о предмете аукциона, в частности:

- *положения о порядке оплаты разового платежа частями,*
- *события, наступление которых может послужить основанием для рассрочки платежа,*
- *не раскрыт случай предоставления рассрочки оплаты, установленный пунктом 1б.*

Стоимость (цена) лота является существенным условием аукциона. Некорректное или не полное отражение информации о стоимости лота, напрямую влияет на число участников, готовых принять участие в аукционе.

Аукционной документацией приведены лишь варианты возможности рассрочки разового платежа, без раскрытия конкретных обстоятельств, позволяющих потенциальным участникам аукциона рассчитать свои финансовые возможности и принять участие в аукционе.

Предоставление рассрочки оплаты разового платежа, после установления победителя аукциона, приведет к нарушению законных интересов остальных участников торгов и нарушению конкурентной основы и равноправию участников аукциона.

Открытие условий о рассрочки разового платежа, обязанность по уплате которого одинаково возлагается по условиям аукциона на всех его участников приведёт к восстановлению прав участников аукциона и расширит круга лиц, заинтересованных в получении права пользования участком недр.

Условия использования участка недр, отраженные в Аукционной документации, являются условиями заключенного договора на право пользования участком недр, отраженными в Лицензии.

Таким образом, возможность уплаты частями разового платежа за пользование недрами, определенные события, при наступлении которых данное право подлежит реализации и сам порядок уплаты должны быть отражены в Аукционной документации.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции содержит запрет на ограничение конкуренции путем предоставления государственной преференции в нарушение требований, определенных главой 5 указанного федерального закона.

Аукционная документация содержит лишь указание на возможность обращения за предоставлением права Недропользователю осуществить оплату разового платежа частями. Реализация указанного права после получения лицензии может повлечь негативные последствия в виде изменений существенных условий полученной лицензии, сформированных в результате аукциона, и может быть рассмотрено контролирующими органами как нарушение части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (Решение Московского областного УФАС России от 13.02.2019 N 06-11/12-2018).

Таким образом, положения Аукционной документации нарушают основные требования к условиям аукциона, установленные ст.2.1. Постановление Правительства МО от 02.06.2009 N 419/22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области».

Отсутствие в аукционной документации полной и достоверной информации о предмете аукциона негативно влияет на поведение и волеизъявление участников аукцион и существенно понижает готовность участников предложить наибольшую стоимость при его приобретении. Отсутствие заинтересованности участника аукциона приводит к нарушению интересов государство, которое в результате лишается возможности получить по результатам проведения аукциона максимальный платеж за предоставленное право пользования недрами.

Указанные в настоящей жалобе недостатки аукционной документации являются существенными, приводят к нарушению прав и законных интересов участников аукциона, лиц, имеющих отношение к процессу получения лицензии, а также не позволяют государству получить максимальную цену за предоставления права пользования недрами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1. Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г № 135-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1,

Прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области:

1. Признать в действиях Уполномоченного органа и Организатора торгов нарушение ст. 17 Закона о недрах, выраженное в неполном раскрытии предмета аукциона в части отсутствия информации о сроке, порядке и условиях внесения разового платежа при его оплате частями.
2. Обязать Организаторов торгов устранить допущенные нарушения, в том числе путем установления величины минимального (стартового) размера разового платежа с учетом имеющихся ограничений использования участка недр и внесения изменений в условия оферты - Документацию об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-17 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийно-песчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км северо-восточнее д. Глухово Рузского городского округа Московской области.
3. Приостановить проведение аукциона №200720/6987935/04, в том числе заключение договора Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-17 в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – песков строительных и песчано-гравийных, гравийно-песчаных, валунно-гравийно-песчаных, валунно-глыбовых пород на участке площадью 56,2 га, примыкающем к Богаевскому участку Орешкинского месторождения, расположенном в 3,6 км северо-восточнее д.Глухово Рузского городского округа Московской области.

Приложения:

1. Извещение о проведение аукциона №200720/6987935/04;
2. Документация об аукционе (Извещение) № ОПИ 20-17 в электронной форме;
3. Лист записи о регистрации юридического лица;

Генеральный директор
ООО «ОКНСМ»

