

Группа предприятий безопасности "Аргус"
ООО "Охранное предприятие "Аргус-Д"



ИНН 7802447815, КПП 783801001
190000, г. Санкт-Петербург, Английская наб., 74
тел./факс: +7 812 312 68 79, +7 812 312 42 13
эл. почта: info@argus-group.ru

25.12.2019 г. № 6/н

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А

От: Общества с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «Аргус-Д»
Адрес: 190000, г. Санкт-Петербург,
Английская набережная, д. 74, лит. А, пом. 2-Н
Телефон: +7 (931) 251-78-78
E-mail: info@argus-group.ru

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик и организатор:

Наименование Заказчика: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ПАО «ФСК ЕЭС»), филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 194044, г. Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9.

Тел.: (812) 292-57-49

E-mail: zavalnyuk-mv@sz.fsk-ees.ru

Организатор закупки: АО «ЭССК ЕЭС» через Представительство в г. Санкт-Петербурге

Место нахождения и почтовый адрес организатора: 192012, г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 112, к. 2 лит. 3

Тел.: +7(812) 456-54-85 (87)

E-mail: esskspb@essk.ru

Контактное лицо Организатора: Строй Наталья Сергеевна, ведущий специалист представительства АО «ЭССК ЕЭС» в г. Санкт-Петербурге

Тел.: +7(812) 456-54-85 (87)

E-mail: NataliaS@essk.ru

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «Аргус-Д» (далее - ООО «ОП «Аргус-Д»)

Адрес: г. Санкт-Петербург, Английская наб., д. 74, лит. А, пом. 2-Н

ИНН 7802447815, КПП 783801001

Телефон: +7 (931) 251-78-78

E-mail: info@argus-group.ru

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru

4. Реестровый номер извещения: 31908550408

5. Наименование электронного конкурса: Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Карельского ПМЭС на территории Республике Карелия и Мурманской области для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее - Конкурс)

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 21.11.2019 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.12.2019 г. 13.00 часов

6. Обжалуемые действия (бездействия) заказчика, которые по мнению Заявителя нарушены:

Заказчиком неправомерно подведены итоги Конкурса и нарушен порядок определения победителя, выразившиеся отклонением заявки ООО «ОП «Аргус-Д» в нарушении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), устанавливающего принципы и основные положения закупки, согласно которым (ст. 3 п. 2) «заказчики руководствуются следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки», а также требований Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке) и Конкурсной документации, чем ограничена конкуренция при проведении Конкурса.

7. Доводы жалобы:

ООО «ОП «Аргус-Д» подал установленным порядком заявку на участие в Конкурсе. При этом, заявка в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке и Конкурсной документацией была подана от группы участников, в которой участником № 1 является ООО «ОП «Аргус-Д». В соответствии с этим, были приложены все необходимые для этого документы, всех участников, в т. ч. договор о совместной деятельности.

Согласно опубликованного Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 3/1249593 от 23.12.2019 г. Заказчиком на этапе рассмотрения заявок участников заявка ООО «ОП «Аргус-Д» была отклонена как *несоответствующая требованиям документации о закупке по причине подачи от группы участников и непредоставления соглашения о коллективном участнике, соответствующее требованиям документации: п. 3.4.3. б) части I «Общие условия проведения закупки», п. 1.1. а), п.1.2. л) Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» документации о закупке.*

В соответствии с указанным п. 3.4.3. Конкурсной документации, *если в закупочной процедуре принимает участие коллективный участник, в составе заявки такого участника должно быть представлено соглашение, соответствующее нормам ГК РФ, и отвечающее следующим требованиям: б) в соглашении должно быть приведено распределение объемов, стоимости и сроков выполнения услуг между членами коллективного участника.*

Отмечаем, что п. 3.4.3. Конкурсной документации значительно расширяет положения ГК РФ по данному поводу, и не соответствует аналогичному положению Положения о закупке, установленным в п. 4.6.6., т. к. увеличивает с 4 до 7 условий данного соглашения, к тому же вводит понятия **«требование»** и **«должно быть приведено распределение объемов, стоимости и сроков выполнения услуг между членами коллективного участника»** вместо **«план распределения выполнения услуг в рамках исполнения договора»**, интерпретируя **«объем»** в **«план»** и усиливая данное условие **«стоимостью и сроками»**.

Согласно договору № 08-СД о совместной деятельности, входящему в состав заявки ООО «ОП «Аргус-Д»: **«п. 1.4. Единственным исполнителем услуг по договору, заключенному по результатам Конкурса, является Участник 1. Все операции по выполнению договора, заключенного по результатам Конкурса, включая платежи, совершаются исключительно с Участником 1, однако, по желанию заказчика данная схема может быть изменена»**. Кроме этого: п. 3.2. указано: **«Участник 1 обязуется: при признании победителем Конкурса, заключить договор на оказание услуг по охране объектов ..., добросовестно и качественно его исполнять»**.

Считаем, что ООО «ОП «Аргус-Д» были выполнены все условия в этом отношении, т. к. сами понятия **«единственного исполнителя услуг»**, **«совершение всех операций по выполнению договора»**, **«заключение договора и его исполнение»**, однозначно определяют, что весь объем (или план), а так же вытекающие из этого **стоимость и сроки выполнения**, относятся только к ООО «ОП «Аргус-Д» и будут исполняться только им. Таким образом, распределение объемов (или план распределения) выполнения услуг в рамках исполнения договора состоит в том, что:

- ООО «ОП «Аргус-Д» - **«является единственным исполнителем услуг»** (п. 1.4. договора о совместной деятельности);
- другие участники - **«оказывают возможную консультативную, материальную и другую»**

необходимую помощь Участнику 1 при участии в Конкурсе и исполнении договора, заключенного по его результатам» (п. 3.4. договора о совместной деятельности).

Кроме этого, Закупочная комиссия, отклонив заявку по указанному данному основанию, нарушила принцип принятия решений о соответствии заявок, установленный в п. 8.1.7.7. Положения о закупке: *«В целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки...»*

По своей сути, необходимость данного распределения установлена в п. 1.4.5. Конкурсной документации *«при установлении требований по наличию специальной правоспособности (например, наличие лицензий и иных специальных разрешительных документов) соответствие установленным в документации о закупке требованиям оценивается в соответствии с распределением поставок, работ, услуг между членами коллективного участника»*. В нашем же случае, все члены коллективного участника соответствуют всем требованиям, в т. ч. имеют необходимые лицензии и т. п., что подтверждается поданной заявкой, следовательно, в принципе в этом нет никакой необходимости.

В дополнение к этому, полагаем, что согласно п. 5.4.4. Конкурсной документации, в котором установлены три условия для отклонения заявки участника Закупочной комиссией, указанные основания для отклонения заявки ООО «ОП «Аргус-Д» отсутствуют.

8. Просим:

- рассмотреть настоящую жалобу по существу;
- обязать ПАО «ФСК ЕЭС» отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 3/1249593 от 23.12.2019 г. и подвести его итоги объективно в соответствии с законодательством и соответствующими требованиями Положения о закупке и Конкурсной документации.

9. Приложения:

1. Выписка из Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (далее - Положение о закупке), утв. Советом директоров ПАО «ФСК ЕЭС» 29.01.2019 г. - на 7 листах;

2. Документация Конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов Карельского ПМЭС на территории Республике Карелия и Мурманской области для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада - на 57 листах;

3. Техническое задание на оказание охранных услуг по охране электрических подстанции филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельского ПМЭС (расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области) - на 57 листах;

4. Проект договора на оказание услуг по охране объектов филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Карельского ПМЭС (расположенных на территории Р. Карелия и Мурманской области) - на 38 листах;

5. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 3/1249593 от 23.12.2019 г. - на 2 листах;

6. Копия договора № 08-СД о совместной деятельности в области оказания охранных услуг - на 4 листах.

Всего - на 165 листах.

Генеральный директор
ООО «Охранное предприятие «Аргус-Д»



Тухканен И. А.