

---

**Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий пр.д.4, стр.1**

**копия: ФГБОУ ВО «РГСУ»**

**заявитель: ООО «ИНТЕХПРО»,**

**Жалоба  
на действия Заказчика**

06 июня 2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный социальный университет» (далее по тексту - ФГБОУ ВО «РГСУ», «Заказчик») было размещено сообщение о закупке №32211447249 по поставке моноблоков для нужд ФГБОУ ВО «РГСУ» по форме аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (ссылка на страницу закупки: <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfoId=14113736>).

Заявителем - ООО «ИНТЕХПРО» 08 июня 2022 года была подана заявка на участие в данной закупке, которая была зарегистрирована за №6234.

Согласно данным итогового протокола аукциона в электронной форме №32211447249-3 от 17.06.2022 ООО «ИНТЕХПРО» было признано участником, с которым по итогам процедуры закупки будет заключен договор.

27 июня 2022 года Заявителем был подписан проект договора.

Однако, 29 июня 2022 года Заказчиком в ЕИС был размещен протокол уклонения.

Считаем данные действия Заказчика незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

После признания Заявителя победившим в аукционе, 27 июня 2022 года Заявителем был подписан проект договора и одновременно направлена Заказчику банковская гарантия на сумму 302 066 рублей 68 копеек, в соответствии с требованиями пункта 9.1 проекта Договора. Также, был приложен реестр исполненных Заявителем договоров для подтверждения добросовестности.

28 июня 2022 года от Заказчика поступила информация о том, что указанные в реестре договоры не соответствуют критериям подтверждения добросовестности, которые

Заказчик применяет согласно требованиям раздела 10. «Антидемпинговые меры» Типового положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет», утвержденного Министерством науки и высшего образования Российской Федерации 15.04.2022 (далее по тексту -Типовое положение).

В ответ на письмо Заказчика Заявитель предоставил информацию о других исполненных договорах, которая также не удовлетворила Заказчика по причине того, что сведения об одном договоре отсутствуют в ЕИС.

Для подтверждения своей добросовестности Заявитель предложил Заказчику предоставить дополнительную банковскую гарантию, согласно требованиям пункта 1 раздела 10 Типового положения Заказчика: «Если начальная (максимальная) цена договора составляет свыше одного миллиона рублей и участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор заключается при выполнении таким участником следующих условий:

1) если в документации о закупке (извещении о проведении закупки – в случае запроса котировок) установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, то только после предоставления таким участником одного из следующего:

а) обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее, чем 10 (десять) процентов от начальной (максимальной) цены договора;...»

С Заказчиком велась электронная переписка с целью уточнения перечня документов, которые будут удовлетворять требованиям о добросовестности Заявителя, направлялись письма о подтверждении добросовестности, согласовывалась и дополнительная банковская гарантия. Увеличенная банковская гарантия на сумму 1 500 000 рублей была выпущена и направлена заказчику сопроводительным письмом, которое также было проигнорировано.

Не смотря на эти действия, 29 июня 2022 года представители Заказчика перестали отвечать на электронные письма и телефонные звонки, а на сайте ЕИС закупки был опубликован обозначенный выше протокол уклонения. В качестве основания для принятия решения указан пункт 3 раздела 10 главы II Типового положения.

Согласно пункта 15 статьи 3.2 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Пункт 1 Главы VI «Порядок заключения и исполнения договора» Типового положения Заказчика какой-либо иной срок для подписания договора не устанавливает, дублируя положения статьи 15 Закона 223-ФЗ.

Таким образом, предельный срок на подписание договора обеими сторонами истекает 07 июля 2022 года.

Согласно пункта 2 Главы VI Типового положения: «в случае если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора

участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в Единой информационной системе итогового протокола.

Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке.»

Руководствуясь положениями данного пункта, Заказчик должен был предоставить три дня на предоставление корректировки документов в отношении добросовестности Исполнителя.

Однако, Заказчик, игнорируя обращения ООО «ИНТЕХПРО» о предоставлении увеличенной банковской гарантии и писем в отношении подтверждения добросовестности счел Заявителя уклонившимся от заключения Договора. Данное решение было принято менее чем за один рабочий день: 28.06 в 12-01 мск Заявителю поступило электронное письмо о необходимости предоставления дополнительной информации, тогда как 29.06 в 12-01 мск уже был опубликован протокол об уклонении.

Заявитель никакими своими действиями не давал оснований для принятия такого решения. Из представленной переписки усматривается, что текст первой банковской гарантии на сумму 302 066 рублей 68 копеек согласовывали контрактная служба и юридический отдел Заказчика. Таким образом, игнорирование Заказчиком писем в периоде с 28 июня 2022 года свидетельствует о том, что именно Заказчик, в рамках допустимого законом срока на заключение договора уклонился от согласования приемлемого для него способа обеспечения.

Согласно пункту 10 ст.3 ФЗ № 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в том числе в случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст.3, ст.3.2 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Признать действия Заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет» (ФГБОУ ВО

- «РГСУ») по закупке №32211447249, выразившиеся в признании ООО «ИНТЕХПРО» уклонившимся от заключения договора незаконными.
2. Обязать ФГБОУ ВО «РГСУ» отменить протокол от 29 июня 2022 года и подписать с ООО «ИНТЕХПРО» ДОГОВОР № 286-06/22-ГК.
  3. Запретить ФГБОУ ВО «РГСУ» на период рассмотрения настоящей жалобы до момента вступления решения антимонопольного органа по результатам ее рассмотрения в законную силу принимать какие-либо решения по закупке №32211447249 и заключать договоры с иными участниками закупки.

Приложение:

1. Копия заявки на участие в закупке с приложениями;
2. Документация по закупке №32211447249;
3. Переписка с Заказчиком в электронной почте;
4. Письма о подтверждении добросовестности;
5. Банковские гарантии с доказательством направления Заказчику;
6. Протоколы заказчика по закупке;
7. Письмо в адрес Заказчика от 29.06.2022.
8. Решение о создании ООО ИнтехПро