

В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Информация о лице, подавшем жалобу (далее – заявитель):

	Индивидуальный предприниматель
фамилия, имя, отчество	
место жительства	
Почтовый адрес	
Адрес электронной почты	
Номер контактного телефона	
Номер факса (при наличии)	Нет в наличии

Указание на закупку:

Номер извещения	32211574361
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по уборке офисного помещения
Способ определения поставщика (исполнителя)	Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЖД-ТЕХНОЛОГИИ"
Фирменное наименование (при наличии)	
Место нахождения	
Почтовый адрес	
Номер контактного телефона	

Указание на обжалуемые действия (бездействия), нарушающие права заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, и доводы жалобы:

- В Документации установлено нескольких значений начальной (максимальной) цены договора в зависимости от применяемой участниками системы налогообложения.**

Согласно Извещению о закупке:

9.	Начальная (максимальная) цена либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком исполнителю в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы услуги и максимальное значение цены договора	Начальная (максимальная) цена составляет: <u>1 058 144 (Один миллион пятьдесят восемь тысяч сто сорок четыре) руб. 00 коп. без учета НДС;</u> <u>1 269 772 (Один миллион двести шестьдесят девять тысяч семьсот семьдесят два) руб. 80 коп. с учетом НДС.</u>
----	---	---

Согласно Документации (Условия проведения закупки):

Техническое задание

1. Наименование закупаемых услуг, их количество (объем), цены за единицу услуги и начальная (максимальная) цена договора						
Наименование товара, работы, услуги	Ед.изм.	Количество (объем)	Цена за единицу без учета НДС, руб.	Цена за единицу с учетом НДС, руб.	Всего без учета НДС, руб.	Всего с учетом НДС, руб.
Оказание услуг по уборке офисных помещений	Усл. ед.	1 (12 месяцев)	88 178,67	105 814,40	1 058 144,00	1 269 722,80
ИТОГО начальная (максимальная) цена договора, руб.	-	-	-	-	1 058 144,00	1 269 722,80

- По итогам запроса котировок учитываются цены без учета НДС.**

7. Расчет стоимости товаров, работ, услуг за единицу
Цена за единицу услуги без учета НДС подлежит снижению от начальной пропорционально снижению начальной (максимальной) цены договора без учета НДС , полученному по итогам проведения запроса котировок.

На электронной площадке мы также видим два значения НМЦ договора и то, что при выборе победителя учитывается цена без НДС:

Наименование:	Оказание услуг по уборке офисного помещения
Краткое описание закупки:	
Валюта:	Российский рубль
Торги осуществляются:	За лот
Начальная (максимальная) цена с НДС : <i>(данная величина используется для определения стоимости тарифа для разового участия в закупке)</i>	1 269 772,80 (Российский рубль)
Начальная (максимальная) цена без НДС:	1 058 144,00 (Российский рубль)
Формула цены:	
Включить в заявку на участие декларацию, предусмотренную п.9 ч.19.1 ст.3.4 223-ФЗ в ред. от 01.04.2021:	Да
Закупка не учитывается в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352:	Нет
НМЦ включает НДС:	Да
Тип подачи ценового предложения:	Ценовое предложение
При выборе победителя учитывается:	Цена без НДС

Доводы жалобы:

1. Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

При этом наличие в Закупочной документации нескольких значений начальной (максимальной) цены договора (цены лота) не соответствует положениям о Закона о закупках и может привести к неоднозначному толкованию таких положений участниками закупки и необъективной оценке своих возможностей при определении в заявке ценового предложения такого участника.

Установление разного значения НМЦ договора приводит к созданию участникам, плательщиками НДС, преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

2. В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом Заказчик не имеет правовых оснований применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

В свою очередь Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложений участником без учета НДС.

Обращаем ваше внимание на отсутствие положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках. Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Точно такой же позиции придерживается **Арбитражный суд г. Москвы** в решении от 31 марта 2022 г. по делу № А40-281675/21-130-1942:

https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9d90575e-f9a5-47f0-8cfa-49b0bb5b2d8b/82d3d8a4-03aa-47ff-aded-135798176694/A40-281675-2021_20220331_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True

Копия решения – в приложении к жалобе.

Решения антимонопольных органов также неоднократно подтверждали незаконность подобных положений закупочной документации, например:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/84e14989-cf90-4e4d-b73b-1cd42fdd08f5/>
<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/4adb5e47-d191-4170-9b91-a85d6137a305/>
<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/19dbc0a5-d12d-4c37-b320-937c09631200/>
<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/ef5b09a9-8a25-4f86-a1a0-c8f0b212d136/>
<https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/e0cfe1f5-ad9f-4f84-80f3-9919bdd5895f/>
<https://br.fas.gov.ru/to/komi-ufas-rossii/73057f39-1f40-4fb0-9d68-aa6affa0d39b/>

На основании изложенного, руководствуясь частью 5 статьи 17 и статьей 18.1. Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим контролирующий орган:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Обязать заказчика устранить нарушения закона.

Перечень документов, прилагаемых к жалобе:

Решение Арбитражного суда г. Москвы от 31 марта 2022 г. по делу № А40-281675/21-130-1942

Жалоба подписана усиленной электронной подписью:

