



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2733/2023

г. Екатеринбург

07.08.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ООО «Водоканал – НТ» – \*
- заявителя в лице ООО «ЕКАД» – \*

рассмотрев жалобу ООО «ЕКАД» (вх. № 16682-ЭП/23 от 31.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал – НТ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку товара «Труба напорная двуслойная из полиэтилена для магистрального напорного канализационного коллектора: диаметром 900 мм, 1200 мм, втулки, отводы, фланцы по 6 позициям» (извещение № 32312585851) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЕКАД» (вх. № 16682-ЭП/23 от 31.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал – НТ» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку товара «Труба напорная двуслойная из полиэтилена для магистрального напорного канализационного коллектора: диаметром 900 мм, 1200 мм, втулки, отводы, фланцы по 6 позициям» (извещение № 32312585851), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что конкурсная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни

процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал – НТ» (в редакции протокола № 62 от 28.03.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 50 от 28.03.2023г.

14.07.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312585851 и конкурсная документация на поставку товара «Труба напорная двуслойная из полиэтилена для магистрального напорного канализационного коллектора: диаметром 900 мм, 1200 мм, втулки, отводы, фланцы по 6 позициям».

Начальная (максимальная) цена договора составила 129 344 980, 80 руб.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с

пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (ч. 19.2 ст. 3.4 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки (п. 15.9.18 Положения о закупках).

Приложением № 1 к Положению о закупках утверждены примерные критерии и порядок оценки и сопоставления заявок.

Для оценки и сопоставления заявок могут использоваться следующие критерии с соответствующими предельными значимостями:

Номер критерия (подкритерия)	Критерии (подкритерии) оценки заявок	Порядок проведения оценки по сведениям и подтверждающим документам, требования к составу, оформлению таких сведений и документов для начисления баллов участнику закупки
2.	Квалификация участника закупки, в том числе по подкритериям:	

Номер критерия (подкритерия)	Критерии (подкритерии) оценки заявок	Порядок проведения оценки по сведениям и подтверждающим документам, требования к составу, оформлению таких сведений и документов для начисления баллов участнику закупки
2.1.	Опыт поставки соэкструзионных (двухслойных) труб диаметром 900 мм (погонных метров) в 2021 – 2023 годах	<p>Для начисления оценочных баллов по данному подкритерию участнику закупки необходимо предоставить в составе заявки на участие в конкурсе:</p> <p>Действующие гиперссылки (интернет-ссылки) на договоры и контракты в соответствующих реестрах ЕИС, а также подтверждающие объемы (погонные метры или метры) поставки трубы 900 мм с соэкструзионными черно-белыми слоями ПЭ100 - копии Товарных накладных или УПД за период с 01.01.2021 по день окончания приема заявок на участие в конкурсе.</p> <p>– За поставку менее 1440 погонных метров начисляется 0 баллов (оценочных).</p> <p>– За документально подтвержденную поставку от 1440 погонных метров Оценочный Балл по подкритерию «Опыт поставки соэкструзионных (двухслойных) труб диаметром 900 мм (погонных метров) в 2021 – 2023 годах», начисляется по следующей формуле:</p> $B_1 = B_i / B_{\max} * 100 * K / 100, \text{ где:}$ <p>– <math>B_1</math> -оценочный балл, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию,</p> <p>– <math>B_i</math> - предложение участника закупки, заявка которого оценивается,</p> <p>– <math>B_{\max}</math> -максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки,</p> <p>– <math>K</math> -значимость подкритерия в процентах.</p> <p><u>При этом:</u></p> <p>– Принимается к оценке исключительно только опыт участника закупки.</p> <p>– По своему усмотрению участник закупки может приложить копии Товарных накладных или УПД за период с 01.01.2021 по день окончания приема заявок на участие в конкурсе;</p> <p>– Оценке подлежит каждый комплект документов, подтверждающих факт осуществления поставки по договорам или контрактам, сведения о которых находятся в соответствующем реестре ЕИС и на которые Заказчику Участник закупки предоставил действующую интернет-ссылку (гиперссылку);</p> <p>– Оценке подлежат документы с датой выписки (поставки) не ранее 2021 года;</p> <p>В случае, если в представленном документе невозможно идентифицировать по какому договору (контракту) осуществлена поставка, то такой документ Комиссией не оценивается.</p>
3.	Срок поставки товара, в том числе по подкритериям:	
3.1	Срок поставки первой партии товара (без дополнительной заявки от	Для начисления оценочных баллов по данному подкритерию участнику закупки необходимо предоставить в составе заявки на участие в конкурсе сведения о числе (количестве) рабочих дней.

Номер критерия (подкритерия)	Критерии (подкритерии) оценки заявок	Порядок проведения оценки по сведениям и подтверждающим документам, требованиям к составу, оформлению таких сведений и документов для начисления баллов участнику закупки
	Заказчика) со дня заключения договора	<p>Срок поставки, указанный в заявке на участие, является существенным условием договора. Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке расторгнуть Договор в случаях нарушения Поставщиком срока поставки товара согласно требованиям, установленным в подпунктах Б) и В) пункта 10.3 проекта Договора.</p> <p>За поставку первой партии товара в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора начисляется 100 баллов (расчетных).</p> <p>За поставку первой партии товара в течение 5 рабочих дней со дня заключения договора начисляется 50 баллов (расчетных).</p> <p>За поставку первой партии товара в течение 7 рабочих дней со дня заключения договора начисляется 25 баллов (расчетных).</p> <p>За поставку первой партии товара в течение 9 рабочих дней со дня заключения договора начисляется 5 баллов (расчетных).</p> <p>За поставку первой партии товара в течение 10 и более рабочих дней со дня заключения договора начисляется 0 баллов (расчетных).</p> <p>Начисление оценочных баллов участникам закупки, предоставившим указанные документы, осуществляется по следующей формуле:</p> $B_2 = B_i * K / 100$ <p>где:</p> <p><math>B_2</math> - оценочный балл по подкритерию «Срок поставки первой партии товара (без дополнительной заявки от Заказчика) со дня заключения договора)»,</p> <p><math>B_i</math> - предложение участника закупки по сумме расчетных баллов за срок поставки первой партии товара.</p> <p><math>K</math> - значимость подкритерия в процентах.</p>

Из первого довода жалобы заявителя следует, что заказчиком установлен неправомерный порядок оценки заявок по показателю «опыт участника закупки в 2023 годах» нестоимостного критерия «квалификация участника закупки». Так, к оценке по данному показателю, согласно доводам жалобы, к оценке принимаются действующие гиперссылки (интернет-ссылки) на договоры и контракты в соответствующих реестрах ЕИС, а также подтверждающие объемы (погонные метры или метры) поставки трубы 900 мм с соэкструзионными черно-белыми слоями ПЭ100 - копии Товарных накладных или УПД за период с 01.01.2023 по день окончания приема заявок на участие в конкурсе.

- За поставку менее 1440 погонных метров начисляется 0 баллов (расчетных).
- За поставку от 1440 по 2879 погонных метров начисляется 15 баллов (расчетных).
- За поставку от 2880 по 4319 погонных метров начисляется 50 баллов (расчетных).
- За поставку от 4320 и более погонных метров начисляется 100 баллов (расчетных).

Комиссией в ходе рассмотрения доводов жалобы установлено, что заказчиком 01.08.2023 г. были внесены изменения в закупочную документацию, в том числе, в части, оспариваемой по первому доводу. Согласно версии № 4 документации рассматриваемого конкурса в электронной форме оценка заявок по показателю «опыт участника закупки в 2023 годах» нестоимостного критерия «квалификация участника

закупки» осуществляется по формуле. Вышеуказанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии в действиях заказчика нарушений Закона о закупках, а также об необоснованности первого довода заявителя.

В соответствии со вторым доводом жалобы заявитель оспаривает факт установления в конкурсной документации такой показатель нестоимостного критерия «квалификация участника закупки» как «срок поставки первой партии товара (без дополнительной заявки от заказчика) со дня заключения договора», так как считает, что данный показатель является излишним, ввиду невозможности осуществления поставки первой партии товара в рамках 3-дневного срока со дня заключения договора.

Возражения представителей заказчика содержали в себе указание на договор подряда № 54-а от 11.07.2023 г., производство работ по которому временно приостановлено, в связи с отсутствием сырья, приобретаемого в рамках закупки № 32312585851. Следовательно, рассматриваемая закупочная процедура признана обеспечить исполнение обязательств по ранее заключенному договору № 54-а от 11.07.2023 г., ввиду чего срок поставки первой партии товара в рамках 3-х дней со дня заключения договора является существенным для выявления представителями заказчика лучших условий исполнения обязательств.

Вместе с этим, Комиссия отмечает, что условие, сформированное заказчиком к сроку отгрузки товара по показателю «срок поставки первой партии товара (без дополнительной заявки от заказчика) со дня заключения договора», предусмотрено Положением о закупках и относится к критериям оценки заявок, что не влечет за собой отклонение от участия в конкурсе в электронной форме.

На основании вышеуказанного, второй довод заявителя признается несостоятельным.

По третьему доводу жалобы представителем заявителя под аудио-протоколирование озвучено ходатайство об отзыве, так как заказчиком внесены изменения в оспариваемой части.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЕКАД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал - НТ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал - НТ», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*