

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Юридический адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Тел: +7 (499) 444-03-60

ИНН7731399697 КПП 773101001

ОГРН 1187746247920

Эл.адрес: info@tsup.su

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Исх. №__

от: « » июня 2019г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г.Москва

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия аукционной комиссии заказчика (реестровый номер электронного аукциона: №31907941137) – 223-ФЗ для СМП

1. Заказчик:

Наименование: ГБУ «Жилищник Выхино района "Выхино-Жулебино».

Место нахождения: 109145, город Москва, улица Привольная, дом 5, корпус 5

Почтовый адрес: 109145, город Москва, улица Привольная, дом 5, корпус 5

Номер контактного телефона: 8 (495) 705-76-99, 8 (495) 376-41-22

Адрес электронной почты: 7055618@mail.ru

Контактное лицо: Кутилов Павел Олегович.

2. Участник размещения заказа (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»

Адрес юридический : 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

Место нахождения адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 29, стр. 33, этаж 2, комната 7

ИНН 7731399697

КПП 773101001

E-mail: info@tsup.su

Телефон: +7 (499) 444-03-60

Факс – отсутствует.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

4. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://msp.roseltorg.ru>

Номер извещения: 31907941137

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 31.05.2019

Дата окончания подачи заявок: 14.06.2019 в 09:00

5. Наименование объекта закупки:

Поставка материалов к подготовке к зимнему периоду для нужд ГБУ "Жилищник Выхино района "Выхино-Жулебино" (среди СМП).

6. Обжалуемые действия Заказчика: неправомерный отказ в допуске к участию в Аукционе.

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.06.2019 нашей заявке с номером 162363 (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ», ИНН 7731399697) отказано в допуске со следующим обоснованием:

Не соответствие участника закупки требованиям документации:

1) В п. «Трубы стальные сварные водогазопроводные, оцинкованные» заказчиком установлены требуемые параметры, «Масса» от 1,19 до 13,85кг/м, в первой части заявки участником закупки по данному параметру товара указано значение «1,28 – для Ду15, 2,39 – для Ду25, 12,15 – для Ду100», что не соответствует требованиям заказчика, а именно согласно ГОСТ 3262, где оцинкованные трубы тяжелее не оцинкованных на 3%.

2) В п. «УШМ» заказчиком установлены требуемые параметры «Тип1 и Тип2», в первой части заявки участником закупки по данному параметру товара указано значение для Тип 1 и Тип 2, что не соответствует требованиям заказчика, согласно инструкции: Необходимо учесть, что УШМ представленная в форме, должна быть одного из требуемых типов.

В аукционной документации (Форма 2) указаны следующие требования к материалам:

1. В п. «Трубы стальные сварные водогазопроводные, оцинкованные» Заказчиком установлены требования к поставляемому товару:

- параметр «Масса» содержит требуемый показатель «от 1,19 до 13,85»;
- параметр «Условный проход» содержит требуемый показатель «[15, 25, 100]».

2. В п. «УШМ» Заказчиком установлены требования к поставке данного товара двух типов – «Тип 1» и «Тип 2» с перечнем различных технических (функциональных) показателей каждого из типов (десять и более показателей для каждого типа), при этом исходя из требуемых показателей и их запрашиваемых значений Заказчику требуются абсолютно различные модели данного товара:

Тип 1		Тип 2	
Область применения	для резки металла отрезным кругом	-	-
Тип машины	угловая	-	-
Питание	от сети или аккумуляторная	Питание	от сети или аккумуляторная
Напряжение	до 240	Напряжение	до 240
Мощность	не более 1800	Мощность	не более 2200
Максимальная частота вращения диска	не менее 11000	Максимальная частота вращения диска	не менее 6600
Максимальный диаметр диска	не менее 115	Максимальный диаметр диска	не менее 230
Резьба шпинделя	M14	Резьба шпинделя	M14
Дополнительная рукоятка	Присутствует; Отсутствует	Дополнительная рукоятка	Присутствует; Отсутствует
Длина сетевого кабеля	не менее 3,5	Длина сетевого кабеля	не менее 3,5
мягкий старт	Присутствует; Отсутствует	мягкий старт	Присутствует; Отсутствует
вес	не более 2	вес	не более 5

Таким образом, по мнению Заказчика, представленные Участником в первом случае для товара «Трубы стальные сварные водогазопроводные, оцинкованные» в показателе «Масса» значения «1.28 - для Ду15, 2.39 - для Ду25, 12.15 - для Ду100» не соответствуют требованиям Заказчика, а именно в той части, что согласно ГОСТ 3262-75 оцинкованные трубы тяжелее не оцинкованных на 3%. Во втором случае Заказчик посчитал достаточным основанием для отказа в допуске Участника к участию в закупке представление Участником, в п. «УШМ», в первой части заявки, значений для обоих разновидностей данного товара: «Тип 1» и «Тип 2», что якобы не соответствует требованиям Заказчика, а именно, что согласно инструкции: «Необходимо учесть, что УШМ представленная в форме, должна быть одного из требуемых типов».

Доводы жалобы:

Считаем, что комиссия Заказчика незаконно и необоснованно отклонила заявку.

1. С указанной в первом пункте причиной отказа в допуске не согласны по следующему основанию.

В соответствии с Инструкцией по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция) Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной Заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и подлежащих проверке Заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг. Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам (идёт перечисление различных ГОСТ), в том числе, ГОСТ 3262-75. В случае отсутствия в нормативной документации значений по требуемым параметрам каких-либо из закупаемых товаров или применяемых при производстве работ, оказании услуг, поставки товаров, то по данным параметрам в графе «Значение, предлагаемое участником» **допускается предоставлять конкретные значения**, либо ставить прочерк «-», либо указывать «не нормируется», либо указать «отсутствует».

Исходя из указанных положений Инструкции у Участника закупки отсутствует обязанность производить какие-либо математические вычисления для предоставления конкретных значений по показателям, установленным в техническом задании документации об Аукционе, более того, такая обязанность не предусмотрена для Участников закупки и Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ).

В связи с вышеизложенным

и на основании сложившейся практики, при заполнении первой части заявки на участие в рассматриваемой закупке, нами были указаны значения показателя «Масса» по товару «Трубы стальные сварные водогазопроводные, оцинкованные», в соответствии с п. 1.1 и табл. 1 ГОСТ 3262-75 и полностью соответствующие требуемым значениям данного показателя, установленным Заказчиком (*от 1.19 до 13.85*), а именно: «**1.28** - для Ду15, **2.39** - для Ду25, **12.15** - для Ду100».

Таким образом, данное основание отказа считаем неправомерным и подлежащим отмене.

2. Второе основание отказа в допуске считаем необоснованным и подлежащим отмене в связи со следующим.

Целями регулирования Закона №223-ФЗ, в соответствии с частью 1 статьи 1, являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ устанавливает принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В случае проведения конкурентной закупки **Заказчик**, во-исполнение **части 6.1 статьи 3** Закона №223-ФЗ, **при описании в аукционной документации предмета закупки** должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Из буквального толкования приведенных выше норм Закона №223-ФЗ следует, что закупки товаров и услуг проводятся для своевременного и полного удовлетворения потребностей и нужд заказчиков, основываясь на принципах развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения нецелевого, неэффективного расходования денежных средств, недопущения коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, действия заказчиков при организации и проведении конкурентной закупки не должны приводить к ограничению конкуренции, необоснованному отказу в допуске хозяйствующих субъектов к участию в закупке, коррупционным и иным злоупотреблениям.

В рассматриваемом случае Заказчик отказал нам в допуске к участию в закупке только на том основании, что мы **представили все значения, требуемые Заказчиком (для Тип 1 и Тип 2) и описанные им в аукционной документации (Форме 2) относительно предмета закупки, указанного в п. «УШМ».** (Парадокс...!!!)

При этом, Заказчик мотивировал свой отказ в допуске тем, что в Инструкции имеется указание на *необходимость учесть, что УШМ представленная в форме, должна быть одного из требуемых типов.*

В процессе заполнения заявки на участие в закупке мы обратили внимание на указанное в Инструкции замечание относительно УШМ, однако посчитали его несоответствующим Закону №223-ФЗ (который имеет большую юридическую силу) и вследствие этого ничтожным, поскольку если Заказчиком в аукционную документацию (Форму 2) включено конкретное описание необходимого к поставке, в рамках рассматриваемой закупки, предмета закупки: «УШМ» - «Тип 1» и «Тип 2», то Участник закупки, во-исполнение Закона №223-ФЗ, обязан представить все соответствующие значения показателей описанных Заказчиком в аукционной документации предметов закупки. А указанное в Инструкции замечание относительно УШМ, на наш взгляд, является способом ввести участников закупки в заблуждение.

Вследствие изложенного, при указанных обстоятельствах Заказчик имел возможность по надуманным основаниям отклонить добросовестных участников, что и произошло в нашем случае.

Желание Заказчика ввести добросовестных участников закупки в заблуждение, кроме указанного, подтверждается ещё некоторыми обстоятельствами, а именно: несоответствие технических (функциональных) характеристик и показателей предметов закупки, описанных в документе аукционной документации «Форма 2», товарам, необходимым к поставке по результатам проведения закупки и указанным в документе «Техническое задание (с Приложением №1 к техническому заданию – Спецификация)», а также товарам, включенным в расчет начальной (максимальной) цены контракта (файл - РНМЦ).

По указанному обстоятельству Заказчику направлялись несколько запросов на разъяснение аукционной документации, однако всё ограничилось банальными «отписками», а имеющиеся в аукционной документации несоответствия Заказчиком устранены не были.

Таким образом считаем основания отказа в допуске к участию в закупке, указанные Заказчиком, неправомерными и подлежащими отмене.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

В целях соблюдения законодательства о закупках товаров, повышения прозрачности закупок, экономии денежных средств, предотвращения коррупционных составляющих и прочих последствий, вызываемых недобросовестными действиями Заказчиков, просим:

- 1) Признать данную жалобу обоснованной;
- 2) Провести комплексную внеплановую проверку;
- 3) Обязать Заказчика пересмотреть нашу заявку без учета незаконных требований.

**Генеральный директор
ООО «СЛУЖБА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ»**

Цедрик Дмитрий Евгеньевич