



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

Решение № 069/10/18.1-739/2023

Заказчик:

Акционерное общество «Газпром
газораспределение Тверь»

e-mail: naumova@togas.tvcom.ru.
info@tver-gaz.ru (э)

Заявитель:

Акционерное общество научно-
производственное объединение
«Техкранэнерго»

e-mail: tender3@tke.ru (э)

Оператор электронной площадки:

ООО «ЭТП ГПБ»

e-mail: info@etpgpb.ru (э)

Р Е Ш Е Н И Е

**по делу № 069/10/18.1-739/2023 о рассмотрении жалобы на нарушение
законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц**

Резолютивная часть решения оглашена «04» августа 2023 г.
В полном объеме решение изготовлено «07» сентября 2023 г.
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Мурзин К.И. – руководитель управления,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Федотова М.В. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Заказчик): Лукиной Л.В. (по доверенности);

АО НПО «Техкранэнерго» (далее – Заявитель): Черновой Н.В. (по доверенности),
Гавриловой В.С. (по доверенности);

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2



2023-8136

постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 28.08.2023 поступила жалоба Заявителя полагающего, что комиссией Заказчика неправомерно отклонена заявка Заявителя при проведении закрытых маркетинговых исследованиях в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по проведению экспертизы промышленной безопасности проектной документации (извещение от 26.07.2023 №32312615656) (далее – Закупка, Маркетинговые исследования).

Представитель Заказчика не согласился с доводами, изложенными в жалобе, представил письменные пояснения по существу жалобы.

Комиссия, рассмотрев жалобу с учетом возражений заказчика, приходит к следующим выводам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Тверь», утвержденным решением совета директоров АО «Газпром газораспределение Тверь» от 23.06.2023 протокол № 29 (далее - Положение о закупке).

Из жалобы следует, что при проведении Закупки Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку принято неправомерное решение об отклонении его заявки.

Так, в соответствии с протоколом подведения итогов 32312615656 от 22.08.2023 заявка Общества отклонена по следующим основаниям:

«Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению на основании п. 14.9.10.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика, в связи с отсутствием в составе заявки документов, определенных п.3.5. документации, а именно, отсутствует:

- копии форм бухгалтерской отчетности за последние 3 года до окончания подачи заявок и

последний отчетный период текущего года;

- документы, подтверждающие информацию, указанную в *Форме 4 (Справка о кадровых ресурсах)*, а, именно, *Форма персонифицированных сведений о физических лицах с отметкой ПФР о приеме документа (с приложением документов, подтверждающих сдачу документа в ПФР) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки*».

Заявитель указывает, что требования заказчика невыполнимы, поскольку участник закупки может предоставить бухгалтерскую отчетность с отметками налогового органа только за предыдущий год и ранее. Бухгалтерская отчетность текущего года не формируется и не предоставляется в налоговый орган.

Кроме того, с 2023 года персонифицированные сведения о физических лицах сдают в налоговые органы, возможность представить такой документ с отметкой Пенсионного Фонда отсутствует.

Комиссия Тверского УФАС России не может согласиться с доводами Заявителя жалобы в силу следующего.

Пунктом 14.4.2 Положения предусмотрено, что документация о маркетинговых исследованиях в электронной форме должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в маркетинговых исследованиях, инструкцию по ее подготовке.

Согласно пунктам 3.5.16 и 3.5.6. документации о маркетинговых исследованиях заявка должны содержаться следующие документы:

справка о кадровых ресурсах Участника (*Форма 4*);

копии форм бухгалтерской отчетности за последние 3 года до окончания подачи заявок и последний отчетный период текущего года:

копии балансов с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган;

копии отчетов о финансовых результатах с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган;

копии пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах по формам, с отметкой налогового органа о приеме либо, с приложением документов, подтверждающих сдачу пояснений в налоговый орган.

документ, подтверждающий применение упрощенной системы налогообложения (если применимо);

для индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся правом не вести бухгалтерский учет в соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете», предоставление указанных документов не требуется.

В сноске под формой 4 указано, что для подтверждения информации, указанной в форме, Участник в составе своей Заявки должен предоставить Сведения о застрахованных лицах за последний отчетный период, предшествующий дате подачи Заявки, по форме персонифицированных сведений о физических лицах с отметкой ПФР о приеме документа (с приложением документов, подтверждающих сдачу документа в ПФР), а также по каждому из указанных в форме работников следующие документы:

а) согласие на обработку и передачу персональных данных (форма 2.2, в соответствии с п.3.5.4 Документации).

б) заверенная уполномоченным лицом Участника копия трудового договора (гражданско-правового договора).

в) заверенные уполномоченным лицом Участника и скрепленные печатью копии документов об образовании и квалификации.

г) заверенные уполномоченным лицом Участника и скрепленные печатью копии документов, подтверждающих законное пребывание и использований на территории Российской Федерации (для работников, являющихся гражданами других государств).

Заявителем в составе заявки приложены:

- копии балансов с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу баланса в налоговый орган за 2020, 2021, 2022;
- копии отчетов о финансовых результатах с отметкой налогового органа о приеме, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчета в налоговый орган за 2020, 2021, 2022;
- копии пояснений к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах по формам, с отметкой налогового органа о приеме либо, с приложением документов, подтверждающих сдачу пояснений в налоговый орган за 2020, 2021, 2022.
- справка о кадровых ресурсах (Форма 4).

При этом в справке Заявителя по форме 4 указаны следующие лица: Брыль Ирина Борисовна, Руковицин Евгений Сергеевич, Хомяков Михаил Александрович.

Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктом 2.5.10 документации о маркетинговых исследованиях в случае если Участник не может представить требуемый документ, он может приложить справку, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия Участника конкретному требованию. Комиссия заказчика вправе принять решение о соответствии Участника конкретному требованию при рассмотрении заявки.

Справка, объясняющая причину отсутствия персонифицированных сведений о физических лицах, указанных в заявке, заявителем Заказчику не представлена.

Представитель Заказчика пояснил, что требование о предоставлении справки о кадровых ресурсах с подтверждением сведениями о застрахованных лицах за последний отчетный период по форме персонифицированных сведений с отметкой о приеме документов исполнили Участники с порядковыми номерами заявок №№1,2, и 5. В отношении каждого лица, указанного в справках о кадровых ресурсах, эти Участники приложили соответствующие персонифицированные сведения с отметками ИФНС. Поскольку с 2023 года законом введена единая персонифицированная отчетность, Заказчик принял эти сведения как надлежащие.

С учетом указанных объяснений, а также того, что заявителем представлены в заявке персонифицированные сведения в отношении одного из своих должностных лиц Комиссия приходит к выводу, что допущенная заказчиком техническая ошибка (в части органа, заверяющего персонифицированные сведения) не ввела подателя жалобы в заблуждение. Объективные препятствия для подачи заявки Комиссией не установлены.

Кроме того, по существу данный довод жалобы направлен на оспаривание положения документации о закупке, что не допускается после окончания подачи заявок.

Учитывая, что заявка Заявителя не содержала персонифицированных сведений о сотрудниках Общества, предоставление которых предусмотрено документацией, Комиссия считает решение комиссии по закупкам об отклонении заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями документации и Закона о закупках.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО НПО «Техкранэнерго» необоснованной.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его изготовления может быть обжаловано в Арбитражный суд Тверской области, находящийся по адресу: 170100 г. Тверь, пл.

