



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.03.2023 № 05-6/2-16-2023/23

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Министерство строительства Тверской области
Пл. Святого Благоверного Князя Михаила
Тверского, д.5, г. Тверь, 170100
тел.: +8(4822)342353
e-mail: minstroy@tverreg.ru

Заявители:

ООО «Эко-Город»
ул. Иловайская, д.10, стр.1, этаж2, оф. 24-2, г.
Москва, 109651
тел.: +7(495)500-03-32
e-mail: eko.gorod@bk.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-6/2-16-2023

14 марта 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Павленко А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улупов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей:

Министерства строительства Тверской области (далее – Организатор торгов): Громовой С.В.
(по доверенности),

ООО «Эко-Город» (далее – Заявитель): Селяметова Д.О. (по доверенности),
рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:



2023-2126

В Тверское УФАС России 28.02.2023 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок проведения предварительного отбора в электронной форме, на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № 013620000062300002 от 10.01.2023 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Предварительный отбор).

По мнению Заявителя, Отборочная комиссия неправомерно отказала Заявителю во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Рассматриваемые правоотношения регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 данного Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 51 Положения установлено, что в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания; на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с абзацем 7 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного

медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ), копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно абзацу 8 подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения: копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Аналогичные требования к составу заявки установлены пунктами «л», «м» Раздела V Документации о проведении предварительного отбора.

Согласно протоколу № 4-23 рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» на территории Тверской области» от 16.02.2023 Заявитель признан несоответствующим требованиям Предварительный отбор на следующем основании:

«Документы не соответствуют требованиям, установленным:

1) пунктом «в» пункта 4 раздела IX Документации (копия трудовой книжки одного из сотрудников имеет признак недостоверности)

2) пунктом «м» раздела IV Документации и подпунктом «м» пункта 4 раздела V Документации (Стоимость выполненных работ по договорам менее, чем первоначальная стоимость работ в договорах. Выполнение работ в полном объеме не подтверждено. Опыт не подтвержден)».

Как пояснил представитель Организатора торгов, из приложенного количества 3 - х договоров в подтверждение опыта не может быть принят 1 договор, заключенный между Заявителем и Фондом капитального ремонта многоквартирных домов, поскольку стоимость выполненных работ по договору ПС-012/20 от 16.03.2020 менее первоначальной цены договора. Соглашение об уменьшении цены работ по представленному договору не приложено. Каких-либо сведений об изменении стоимости работ или их объема по договору не представлено, соответственно, выполнение работ в полном объеме не подтверждено, опыт выполнения работ не подтвержден.

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе заявки приложен в том числе договор ПС-012/20 от 16.03.2020 на сумму 1 858 550, 16 рублей, а также акт о приемке выполненных работ и затрат от 05.06.2020 на сумму 137 670 рублей, акт о приемке выполненных работ и затрат от 08.09.2020 на сумму 1 088 030 рублей таким образом первоначальная стоимость

договора не соответствовала итоговой сумме согласно актам о приемке выполненных работ.
Довод жалобы в данной части не нашел своего подтверждения.

Также Заявителем в составе заявки представлена копия трудовой книжки Ершикова В.Н.

Как пояснил представитель Организатора торгов, трудовая книжка содержит признаки необъективности, недостоверности, а также наличие противоречий, поскольку последовательность трудовой книжки не связана с нумерацией её страниц, а именно: запись в трудовой книжке под № 14 на стр. 8-9, а запись под № 15 на стр. 18-19, тогда как страница 18 является началом уже иного бланка трудовой книжки не на русском языке «Трудовая книжка»; не указано кем выдана трудовая книжка; отсутствует дата заполнения трудовой книжки, печать организации, подпись должностного лица, заполнившего трудовую книжку. Следует отметить, что часть титульного листа трудовой книжки указана на русском языке, часть - указана на ином языке

Также Организатором торгов указано, что согласно Инструкции о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях, утвержденной Постановлением Государственного Комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы от 09.07.1958 № 620, в тех случаях, когда в Трудовых книжках рабочих и служащих заполнены все страницы разделов «Сведения о работе» или «Сведения о поощрениях», Трудовые книжки дополняются «Вкладышами в Трудовую книжку».

Комиссия, изучив представленные документы и сведения, считает необходимым отметить, что при рассмотрении доводов жалобы Заявителя, антимонопольный орган исходит из необходимости оценки действий Заказчика на момент принятия соответствующего решения об отклонении или оценки заявки участников.

В силу статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Вместе с тем, Организатором торгов не представлено доказательств, что указанные им требования к трудовой книжке обязательны для применения, а в случае их несоблюдения трудовая книжка признается недействительной.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что для принятия решения об отклонении той или иной заявки по причине наличия в ней недостоверных сведений Заказчик должен располагать неопровержимым подтверждением данного обстоятельства.

Довод жалобы в данной части является обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эко-Город» частично обоснованной.
2. Признать Министерство строительства Тверской области нарушившим пункт 48 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей

деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Министерству строительства Тверской области, Комиссии по проведению предварительного отбора и Оператору электронной торговой площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений не выдавать, поскольку указанное нарушение не повлияло на результаты предварительного отбора.

4. Передать материалы дела № 05-6/2-16-2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.