

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 3.09.03/фас от «15» сентября 2023 года.

**Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Прохорову И.Е.**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,
13, лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП 631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,

e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

**Жалоба на действия Заказчика
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРЕДПРИЯТИЕ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ "АРХАНГЕЛЬСКОЕ"**

ОГРН 1237800046021, ИНН 7817128346, КПП 781701001.

Почтовый адрес: 196641, Санкт-Петербург, Металлострой, г. Санкт-Петербург, п. Металлострой, дор.
на Металлострой, д. 11, литера. а, помещ. 56, дом 11, корпус а, офис (квартира) 56

Ответственное лицо Заказчика: Фурадеева Т. С., e-мейл: fguparx.tender@mail.ru, тел. 7-812-4561640-
113

**2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»,**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения и почтовый адрес: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения (закупки): 0800400007323000001

4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ). Конкурс проводится в соответствии с ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ

5. Наименование открытого конкурса: Услуги по проведению финансового аудита.

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 24.08.2023 11:39 (МСК) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемое закрытым способом, документации о закупке, контракта, а также иных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Заказчик не является субъектом Закона о контрактной системе, не размещает план-график, ИКЗ не формируется автоматически при размещении закупки, раздел V секции 44-ФЗ ЕИС не дает возможности формировать ИКЗ самостоятельно.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ*. Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «*обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).*»

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

24 августа 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> АО УИС «АРХАНГЕЛЬСКОЕ» было размещено извещение № 0800400007323000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022, 2023 и 2024 гг.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса в электронной форме Заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок:

- «Цена контракта» - 40%

- «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

Оценки заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществлялась в соответствии с двумя показателями оценки.

Показатель № 1. Наличие у участников закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта (договора) - значимость 50 %.

Детализирующий показатель: Признак №1 Объем исполненных участником договоров (контрактов) в области аудиторских услуг в период за последние три года до даты публикации настоящей процедуры исчисляемый в рублях.

Оценка заявок осуществлялась следующим образом:

- **100 баллов** присваивается заявке (части заявки), содержащей предложение о наличии у участника опыта соответствующих услуг на общую сумму не менее 3 000 000,00 руб.

- при наличии опыта соответствующих услуг на сумму менее 3 000 000,00 руб. заявке (части заявки) присваивается **0 баллов**

Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником договоров (контрактов) в области аудиторских услуг в период за последние три года до даты публикации настоящей процедуры исчисляемый в рублях

Подтверждается копиями договоров (контрактов) и актов выполненных работ в области аудиторских услуг. Сведения предоставляются в любой удобной форме или в соответствии с рекомендованной Заказчиком формой №1 «ОБРАЗЕЦ РЕКОМЕНДУЕМОЙ ФОРМЫ ПО НАЛИЧИЮ У УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОПЫТА ПОСТАВКИ ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ, СВЯЗАННОГО С ПРЕДМЕТОМ КОНТРАКТА».

Участником закупки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный заявка номер б) во второй части заявки по показателю № 1 предоставлено 32 исполненных участником договоров (контрактов) в области аудиторских услуг в период за последние три года до даты окончания срока подачи заявок на сумму 3 008 400 рублей, что соответствует максимальной оценке по детализирующему показателю- 50 баллов.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 0800400007323000001 от 12.09.2023 года оценка заявки ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки № 6) была осуществлена ненадлежащим образом, в порядке отличном, от установленного в приложении к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме, так как при наличии исполненных договоров на общую сумму 3 008 400 рублей заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 6) по детализирующему показателю «Общая цена исполненных участником закупки договоров» присвоено 0 баллов.

Указанными действиями Заказчика нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», так как, при надлежащей оценке заявки Заявитель, занявший второе место, смог бы претендовать на победу в данном конкурсе.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании п.п. 1,4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии: 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 9 ст. 32 Закона о контрактной системе не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки);

На основании ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Следовательно, Заказчиком нарушены требования п.п. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя открытого конкурса в электронной форме.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования п.п. «б» п. 1 ч. 11 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" путем отмены протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок открытого конкурса в электронной форме № 0800400007323000001 от 12.09.2023 года и протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0800400007323000001 от 12.09.2023 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
5. Направить на электронную почту Заявителя bizaktiv@samaramail.ru ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 15.09.2023 г.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра СРО №109369-ЮС/23 от 15.09.2023 г.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
7. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



/Насыбуллина Н.М./