



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.02.2021 № 8/2040

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

№ ТО 002/07/3-219/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тотем Ритейл»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

18.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан,

при участии представителей: ООО «Тотем Ритейл»
«Кумертауская ТЭЦ»

рассмотрев жалобу ООО «Тотем Ритейл» (450005, РБ, г.Уфа, ул. Айская, 75) от 12.02.2021 вх. №2156 на действия ООО «Кумертауская ТЭЦ» (453303, РБ, г. Кумертау, ул. Брикетная, зд. 18) при проведении запроса предложений в электронной форме на Техническое обслуживание системы охранного видеонаблюдения Кумертауской ТЭЦ (извещение № 32109909222),

0197054

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон №135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Тотем Ритейл» (450005, РБ, г.Уфа, ул. Айская, 75) от 12.02.2021 вх. №2156 на действия ООО «Кумертауская ТЭЦ» (453303, РБ, г. Кумертау, ул. Брикетная, зд. 18) при проведении запроса предложений в электронной форме на Техническое обслуживание системы охранного видеонаблюдения Кумертауской ТЭЦ (извещение № 32109909222).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в аннулировании документа «Сведения об опыте», и просит приостановить процедуру текущего этапа закупки; отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок; назначить ООО «Тотем Ритейл» по критерию «Сведения об опыте» 20 баллов; объявить ООО «Тотем Ритейл» победителем по закупочной процедуре.

В ходе заседания комиссии, представитель заявителя пояснил, что предметом жалобы является присвоение участнику ООО «Тотем Ритейл» 0 баллов по критерию «Сведения об опыте» на основании не предоставления сканированных договоров с закрывающими документами по аналогичному предмету закупки, требования по предоставлению которых отсутствуют в разделе «Состав заявки», а указаны разделе «Оценка заявки».

Организатор закупки с доводом жалобы не согласен, АО «БЭСК» представлена письменная позиция от 12.02.2021 вх. №2175.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

21.01.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на Техническое обслуживание системы охранного видеонаблюдения Кумертауской ТЭЦ (извещение № 32109909222).

В соответствии с протоколом от 09.02.2021 №1963219 заявке ООО «Тотем Ритейл» присвоено второе место.

Как следует из жалобы, Заказчик не привел оснований для присвоения ООО «Тотем Ритейл» по критерию «опыт работы» 0 баллов.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении закупочных процедур заказчик руководствуется Положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ и услуг в ООО «Кумертауская ТЭЦ» размещено на официальном сайте в сети «Интернет» (далее – Положение о закупке) - www.zakupki.gov.ru.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

В соответствии с п. 6.3.19 Положения о закупке порядок, сроки, условия проведения запроса предложений, требования к заявкам, подаваемым участниками процедуры, критерии устанавливаемые заказчиком и организатором закупки к участникам данной процедуры, порядок отбора участников процедуры содержатся в документации о проведении запроса предложений.

В ходе заседания Комиссии заказчик пояснил, что Заявитель не подтвердил «Сведения об опыте» (Приложение №3 к закупочной документации) направлением сканированного договора с закрывающими документами по аналогичному предмету закупки. В случае не предоставления подтверждающих документов, опыт участника равен 0.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 24.6 «Состав заявки» закупочной документации в заявке должны быть представлены:

1.Сведения из единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, сформированные самостоятельно на сайте <https://egrul.nalog.ru/>, полученные не позднее 10 (десяти) календарных дней к моменту подачи заявки.

2.Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку: доверенность на лицо, подписавшее заявку, а также решение или приказ о назначении на должность лица, выдавшего доверенность, если от имени участника действует лицо на основании доверенности.

Если от имени участника действует лицо на основании устава (учредительных документов), должны быть предоставлены решение о назначении лица на должность или приказ о назначении на должность

3.Годовая бухгалтерская отчетность за 2019 года отметкой налоговой инспекции о приеме на документах либо, в случае представления отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, квитанции о приеме.

4.Справка из ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданная не ранее чем за 30 дней до подачи заявки участником.

5. Заполненное Приложение № 1 - Заявка на участие.

6. Заполненное Приложение № 2 - Сведения об участнике.

7. Заполненное Приложение № 3 - Сведения об опыте.

8. Заполненное Приложение № 4 - Сведения о цепочке собственников.

9. Заполненное Приложение № 5 - Техническое предложение.

10. Заполненное Приложение № 6 - Календарный план работ.

В соответствии с п. 20.2 «Порядок оценки заявок» закупочной документации сведения, указанные участником в Приложении № 3 «Сведения об опыте», должны быть подтверждены направлением сканированного

договора с закрывающимися документами по аналогичному предмету закупки. В случае не предоставления подтверждающих документов, опыт участника будет равен 0.

Таким образом, требование о необходимости подтвердить «Сведения об опыте» направлением сканированного договора с закрывающимися документами по аналогичному предмету закупки, в обратном случае опыт участника будет равен 0, указано в документации запроса предложений.

Комиссия отклоняет довод Заявителя о том, что требование предоставить сканированные договоры, указанное в п. 20.2 «Порядок оценки заявок», вводит участника закупки в заблуждение, так как данный раздел к составу заявки и списку необходимых к предоставлению документов не имеет прямого отношения, на основании следующего.

Документация запроса предложений размещена в открытом доступе на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

Заявитель имел возможность при подготовке и подаче заявки на участие в запросе предложений ознакомиться с указанной документацией, кроме того, из жалобы и пояснений ООО «Тотем Ритейл» следует, что общество располагало информацией о необходимости представить договоры.

Комиссией установлено, что требование о предоставлении необходимых документов применяется в равной степени ко всем участникам и не направлено на установление преимуществ отдельным лицам, предоставляет заказчику гарантию надлежащего выполнения победителем закупки своих обязательств, направлено на выявление участников, обладающих достаточной квалификацией для выполнения работ.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Тотем Ритейл» на действия ООО «Кумертауская ТЭЦ» при проведении запроса предложений в электронной форме на Техническое обслуживание системы охранного видеонаблюдения Кумертауской ТЭЦ является необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тотем Ритейл» (450005, РБ, г.Уфа, ул. Айская, 75) от 12.02.2021 вх. №2156 на действия ООО «Кумертауская ТЭЦ» (453303, РБ, г. Кумертау, ул. Брикетная, зд. 18) при проведении запроса предложений в электронной форме на Техническое обслуживание системы охранного видеонаблюдения Кумертауской ТЭЦ (извещение № 32109909222) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Председатель комиссии

Члены комиссии