



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: te61@fas.gov.ru

18.08.2021 № 20405/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Аррен»
ул. Бронная М., д.2 стр.1, эт.4, пом.1, ком.73
г. Москва, 123104
arren.tender@gmail.com

ФГБУ «Ростовский референтный центр
Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору»
пер. Синявский, 21 В
г. Ростов-на-Дону, 344034
zakupki@referent61.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «13 августа 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «18 августа 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Правдюк Р.В. – ведущий специалист – эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителей ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному надзору» (Заказчика) и представителя ООО «Аррен» (Заявителя), дело № 061/07/3-1701/2021, возбужденное по жалобе ООО «Аррен», на действия ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» при проведении открытого конкурса № 32110479858 на «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ, изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД) в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и

безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город Астрахань, улица Адмирала Нахимова, 100, и сопровождение прохождения в государственной экспертизе данных изыскательских и проектно-сметных работ», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Аррен» поступила в Ростовское УФАС России 27.07.2021 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. По мнению подателя жалобы, Заказчиком в закупочной документации установлены необоснованно сокращенные сроки выполнения работ по выполнению проектно-сметных и изыскательских работ, изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД), сопровождения прохождения в государственной экспертизе данных изыскательских и проектно-сметных работ». Кроме того, Заказчик неправомерно установил требование о том, что заявка на участие в конкурсе должна содержать проектные чертежи. Также, по мнению ООО «Аррен», требования к квалификации участников являются завышенными.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый конкурс был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору». Нарушений требований Закона о закупках Заказчиком не допущено.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение данного дела было отложено на 13.08.2021 г. на 14 часов 15 минут, после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

16.07.2021 г. Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого конкурса № 32110479858 на «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ, изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД) в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город Астрахань, улица Адмирала Нахимова, 100, и сопровождение прохождения в государственной экспертизе данных изыскательских и проектно-сметных работ».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки, которые были приняты на этапе рассмотрения заявок.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также

иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.1.4.1 закупочной документации Заказчика, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Требования к участникам закупочной процедуры Заказчиком установлены в закупочной документации.

1. Комиссия отклоняет довод подателя жалобы о «завышенных требованиях к квалификации участников».

Так, предметом оценки по данному показателю является квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов) участника конкурса открытого конкурса, предлагаемых для выполнения работ в соответствии с Техническим заданием (Заданием на проектирование), содержащимся в «Техническом задании», а именно, наличие у руководителя или ключевого специалиста, с которым участник открытого конкурса заключил трудовой/гражданско- правовой договор, стажа работы не менее 5 лет по специальности или направлению подготовки, по которой (по которому) представлен диплом о высшем образовании или высшем профессиональном образовании, одновременно соответствующим 2 (двух) нижеприведенным условиям:

- (условие № 1) диплом выдан по указанной (указанному) в таблице № 1 к настоящему показателю специальности или направлению подготовки согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному постановлением Госстандарта России от 30.09.2003 № 276-ст, (далее - Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2003) или по соответствующей им специальности (направлению подготовки), предусмотренной (предусмотренном) классификатором специальностей по образованию (перечнем специальностей вузов

СССР), который действовал до 2004 года.

таблица № 1

Код	Наименование специальности (направления подготовки)	Квалификация (согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию ОК 009-2003)	
		код	наименование
020304	Гидрогеология и инженерная геология	65	Гидрогеолог
120100	Геодезия	62	Бакалавр техники и технологии
		68	Магистр техники и технологии
120101	Прикладная геодезия	65	Инженер
120202	Аэрофотогеодезия	65	Инженер
270100	Строительство	62	Бакалавр техники и технологии
		68	Магистр техники и технологии
270102	Промышленное и гражданское строительство	65	Инженер
270105	Городское строительство и хозяйство	65	Инженер
270106	Производство строительных материалов, изделий и конструкций	65	Инженер
270109	Теплогасоснабжение и вентиляция	65	Инженер
270112	Водоснабжение и водоотведение	65	Инженер
270113	Механизация и автоматизация строительства	65	Инженер
270114	Проектирование зданий	65	Инженер, инженер-архитектор
270115	Экспертиза и управление недвижимостью	65	Инженер
270205	Автомобильные дороги и аэродромы	65	Инженер
270300	Архитектура	62	Бакалавр архитектуры
		68	Магистр архитектуры
270301	Архитектура	65	Архитектор
270302	Дизайн архитектурной среды	65	Архитектор-дизайнер
270400	Градостроительство	62	Бакалавр градостроительства

- (условие № 2) диплом содержит указанную в таблице № 1 к настоящему показателю квалификацию руководителя или ключевого специалиста, которая соответствует описанной в условии № 1 специальности (направлению подготовки). При этом, если указанная в таблице № 1 к настоящему показателю квалификация руководителя или ключевого специалиста имела в действовавшем до 2004 года классификаторе специальностей по образованию (перечнем специальностей вузов СССР) наименование, отличающееся от указанного в таблице № 1 к настоящему показателю наименования согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию ОК 009-2003, тогда участник закупки также может представить в составе заявки на участие

в открытом конкурсе копию диплома с описанной (описанным) в условии № 1 специальностью (направлением подготовки) и наименованием квалификации руководителя или ключевого специалиста согласно формулировке, использовавшейся в действовавшем до 2004 года классификаторе специальностей по образованию (перечнем специальностей вузов СССР).

При этом стаж работы подлежит определению на основании информации, содержащейся в копии трудовой книжки.

Для оценки участник закупки вправе предоставить копию(и) диплома(ов), выданных до 2004 года.

Подтверждением квалификации трудовых ресурсов (руководителей или ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (по каждому руководителю или ключевому специалисту), по показателю НЦБ служат представленные участником открытого конкурса в составе заявки на участие в открытом конкурсе (комплект документов):

- копия трудового/гражданско-правового договора;
- копия(ии) диплома(ов), одновременно соответствующая(их) 2 (двум)

вышеприведенным условиям;

- копия трудовой книжки, подтверждающая стаж работы не менее 5 лет по специальности или направлению подготовки, по которой (по которому) представлен диплом о высшем образовании или высшем профессиональном образовании, одновременно соответствующий 2 (двум) вышеприведенным условиям.

По данному показателю оценивается следующее значение: общее количество руководителей и(или) ключевых специалистов, по которым участник открытого конкурса предоставил в составе заявки на участие в открытом конкурсе копии документов, которые перечислены в трех абзацах, предшествующих настоящему абзацу.

Если комплект документов в отношении одного руководителя или ключевого специалиста не содержит копию заключенного участником открытого конкурса с таким руководителем или ключевым специалистом трудового/гражданско-правового договора или копию диплома, одновременно соответствующего 2 (двум) вышеприведенным условиям, или копию трудовой книжки, тогда такой комплект документов приниматься для оценки не будет.

Если стаж работы руководителя или ключевого специалиста менее 5 лет по специальности или направлению подготовки, по которой (по которому) представлен диплом о высшем образовании или высшем профессиональном образовании, тогда такой комплект документов по такому руководителю или ключевому специалисту приниматься для оценки не будет.

Лучшим условием исполнения договора по данному показателю является наибольшее значение показателя.

Согласно части 16 статьи 3.2 Закона о закупках под конкурсом понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, такой способ закупки как конкурс предполагает, что в приоритете будет не ценовое предложение участника, а соответствие участника всем квалификационным требованиям, то есть именно его квалификация и предложенные им условия исполнения договора.

Исходя из вышеизложенного, указанные критерии установлены Заказчиком в целях определения уровня надежности участника конкурса, его опыта и способности выполнить работы повышенной сложности и обладающие определенной спецификой.

При этом квалификация участника не является определяющим фактором, учитывается только при оценке заявок и в совокупности с другими критериями, в равной степени применяется ко всем участникам и не может являться основанием для отклонения участника.

Как указано в определении Верховного Суда РФ по экономическим спорам от 31 июля 2017 г. N 305-КГ17-2243 требования к участникам закупки могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком процедур.

Целесообразность установления Заказчиком данного показателя обусловлена необходимостью оказания участником услуги надлежащим образом и в порядке, предусмотренном договором.

Таким образом, в указанной части жалоба признается необоснованной.

2.

Вместе с тем, Комиссия признает обоснованным довод подателя жалобы о том, что «Заказчиком в закупочной документации установлены необоснованно сокращенные сроки выполнения работ по выполнению проектно-сметных и изыскательских работ, изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД), сопровождения прохождения в государственной экспертизе данных изыскательских и проектно-сметных работ».

В соответствии с требованиями документации, сроки выполнения работ по Договору составляют 190 календарных дней с момента подписания договора. В срок выполнения работ входит также срок прохождения государственной экспертизы (Раздел 4 проекта Договора).

При этом, согласно п. 6.1. проекта Договора Заказчик обязан «передать Подрядчику в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента подписания Договора, имеющиеся на момент заключения Договора исходные данные по запросу Подрядчика».

В соответствии с п.5 Технического задания, подрядчику необходимо вести проектирование с учетом настоящего Задания на проектирование и в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов, правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства РФ и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности.

При этом в качестве основных объектов проектирования Заказчиком определены:

1. Лабораторно-диагностический корпус с разделением зон по уровням биологической защиты для работы с микроорганизмами II-IV групп патогенности.
2. Испытательный центр по определению качества и безопасности продукции.
3. Внутренние инженерные сети и системы лабораторно-диагностического корпуса.

При этом в п.4 Технического задания установлены следующие этапы выполнения работ:

- Этап 1. Инженерные изыскания;

Разработка и утверждение проектно-сметной документации стадии «П»;

Этап 2.

Сопровождение утвержденной Заказчиком проектно-сметной документации и изыскательских работ при прохождении государственной экспертизы в ФАУ «Главгосэкспертиза России», включая устранение всех замечаний, выявленных при проведении данной экспертизы, до получения положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации и изыскательских работ. Стоимость услуг по сопровождению прохождения экспертизы и получению положительного заключения входит в стоимость договора.

Оплата договора, заключенного между заказчиком и ФАУ «Главгосэкспертиза России», не входит в стоимость договора и оплачивается заказчиком отдельно.

Экспертиза проектно-сметной документации и изыскательских работ выполняется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий".

Этап 3.

Разработка и утверждение проектно-сметной документации стадии «РД».

Таким образом, в закупочной документации установлено поэтапное выполнение работ.

При этом ч.12 ст.48 Градостроительного кодекса РФ определяет, что в состав проектной документации объектов капитального строительства с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 настоящей статьи, включаются следующие разделы:

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с техническими условиями подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, и в случае проведения экспертизы результатов инженерных изысканий до проведения экспертизы проектной документации с реквизитами положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий;

2) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, а в случае подготовки проектной документации применительно к линейным объектам проект полосы отвода, выполненный в соответствии с проектом планировки территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории);

3) разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения:

а) требований технических регламентов, в том числе требований механической, пожарной и иной безопасности, требований энергетической эффективности, требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов к зданиям, строениям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям и системам инженерно-технического обеспечения), требований к обеспечению доступа инвалидов к объекту капитального строительства (в случае подготовки проектной документации применительно к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения,

объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда);

б) санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объектов;

в) требований к процессам проектирования, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации зданий и сооружений;

г) требований технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) проект организации строительства объектов капитального строительства;

5) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

б) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого объекта, а также в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома сведения об объеме и составе указанных работ.

При этом согласно п.6 раздела XXII СН-283-64 «Временные нормы продолжительности для типовых проектов жилых и гражданских зданий» срок для проведения проектно-исследовательских работ зданий лечебно-профилактических учреждений (в количестве от 4000 до 5000) составляет 150 календарных дней.

В свою очередь, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», срок прохождения экспертизы проектной документации составляет 42 рабочих дня – то есть до 50 календарных дней. Кроме того, важно учитывать время на обращение и регистрацию документов в уполномоченном органе для прохождения экспертизы.

При этом подрядчику необходимо время и на выполнение 3 этапа - изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД).

Согласно пункту 3.1.6 ГОСТ 21.001-2013. Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Общие положения, под рабочей документацией понимается совокупность текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства обор удованием, изделиями и материалами и/или изготовления строительных изделий.

Как пояснили представители Заказчика, в среднем на выполнение данного этапа – рабочей документации необходимо около 30 календарных дней.

Таким образом, на выполнение такого обширного и сложного перечня работ подрядчику необходимо не менее 230 календарных дней, тогда как Заказчик установил срок 190 календарных дней.

Надлежащего мотивированного обоснования установления срока оказания услуг в количестве не более 190 календарных дней Заказчик не представил.

При этом итоговой целью оказания услуг, составляющих предмет рассматриваемой закупки, является получение положительного заключения экспертизы.

Таким образом, установив сокращенный срок на выполнение комплексных работ, Заказчик создает для подрядчика риски ненадлежащего оказания услуг (не

выполнения в установленный срок, выполнения не в полном объеме, возможного отсутствия времени на устранение недочетов и пр.).

Вышеуказанное нарушает права участников закупочной процедуры, в том числе и потенциальных.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять требования к выполняемым работам (услугам) не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Таким образом, установив в закупочной документации сокращенный срок на выполнение указанных работ, Заказчик нарушил п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

3.

Также, Комиссия признает обоснованным довод жалобы о неправомерности требования том, что «заявка на участие в конкурсе должна содержать проектные чертежи».

Так, предметом оценки по подкритерию является предложение участника в части проектных чертежей по разделу архитектурные решения (АР) в виде поэтажных планов здания в соответствии с разделами «Технического задания». Заявка на участие в конкурсе должна содержать проектные чертежи по разделу архитектурные решения (АР) в части поэтажных планов двухэтажного с цокольным этажом нежилого здания, с планируемыми габаритами не более 42,0 x 36,0 м., площадью застройки соответственно -1512 кв.м., высотой не более -12 метров, планируемой общей площадью не более 4350 кв.м, в соответствии с разделами «Технического задания». Проектные чертежи должны быть разработаны участником с учетом «Технического задания» и в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства Российской Федерации, и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности.

Если комплект документов не содержит проектные чертежи по разделу архитектурные решения (АР) в части поэтажных планов двухэтажного с цокольным этажом нежилого здания, с планируемыми габаритами не более 42,0 x 36,0 м., площадью застройки соответственно -1512 кв.м., высотой не более -12 метров, планируемой общей площадью не более 4350 кв.м, в соответствии с разделами «Технического задания». Проектные чертежи должны быть разработаны участником с учетом «Технического задания» и в соответствии с требованиями действующих федеральных и ведомственных нормативных документов в области проектирования, строительства, приемки и эксплуатации производственных зданий и объектов гражданского строительства. С учетом сводов правил, федеральных законов, постановлений и приказов Правительства Российской Федерации, и других нормативных документов, необходимых для организации чистых помещений и связанных с ними контролируемых сред, содержащих микроорганизмы II-IV групп патогенности, тогда такой комплект документов приниматься для оценки не будет.»

При этом, согласно п. 3 Технического задания Заказчика предметом закупки является именно «Строительство двухэтажного с цокольным этажом нежилого здания, с планируемыми габаритами не более 42,0 x 36,0 м., площадью застройки соответственно - 1512 кв.м., высотой не более -12 метров, планируемой общей площадью не более 4350 кв.м.», следовательно, данные виды работ могут быть выполнены только после

заклучения с Заказчиком договора и получения от него в соответствии с п.6.1. Договора всей необходимой информации и документации.

Кроме того, в Техническом задании Заказчика (далее - «ТЗ») указано следующее:

- в Подразделе 10 ТЗ Требования к архитектурно-строительным, объемно-планировочным и конструктивным решениям:

«при выборе объемно-планировочных и архитектурных решений руководствоваться требованиями технологического процесса, расположением и габаритами оборудования».

- в Подразделе 22 ТЗ Исходные данные для проектирования:

Численность персонала лаборатории (штатное расписание), по отделам.

Режим работы лаборатории.

Годовая программа исследований.

Характеристика используемых реактивов (токсические свойства с указанием класса опасности, ПДК в воздухе рабочей зоны и в атмосферном воздухе, дисперсность частиц, пожаро-взрывоопасные свойства) их количества.

Перечень действующего оборудования по отделам лаборатории, в которой указаны следующие данные:

- месторасположение рабочих мест;
- зоны обслуживания;
- расход и параметры подводимых сред и энергоносителей;
- присоединительные размеры магистралей;
- потребляемая электрическая мощность, напряжение питания, способ подвода питания;
- вес оборудования.

Необходимое оборудование и лабораторную мебель для оснащения отделов определить проектом для приобретения и комплектования рабочих мест.

При этом невозможно выполнить разработку проектных чертежей раздела АР в виде поэтажных планов без знания результатов инженерно-геологических изысканий.

Согласно части 1 статьи 759 ГК РФ, исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

Таким образом, невозможно выполнить разработку проектных чертежей раздела АР в виде поэтажных планов без информации и документов, которые будут предоставлены Заказчиком только после заключения договора.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что Заказчик установил неправомерное и излишнее требование о том, что «заявка на участие в конкурсе должна содержать проектные чертежи», чем нарушил ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку довод жалобы нашел свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аррен» обоснованной.
2. Признать Заказчика – ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» нарушившим ч.1 ст.3 Закона о закупках.
3. Выдать ФГБУ «Ростовский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (Заказчику) предписание:
 - об отмене протоколов, сформированных в рамках проведения открытого конкурса № 32110479858 на «Выполнение проектно-сметных и изыскательских работ, изготовление проектно-сметной документации стадии «Рабочая документация» (РД) в целях размещения лабораторно-диагностического корпуса соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС, иными особо опасными болезнями животных, определению качества и безопасности продукции растительного и животного происхождения по адресу: 414028, город Астрахань, улица Адмирала Нахимова, 100, и сопровождение прохождения в государственной экспертизе данных изыскательских и проектно-сметных работ»;
 - о внесении изменений в документацию о проведении открытого конкурса № 32110479858 с учетом настоящего решения и требований Закона о закупках;
 - о продлении срока на подачу заявок.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



Э.Г. Такидзе



Р.В. Правдюк