



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

31.05.2021 № 12657/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «СтройКом»
153023, г. Иваново,
ул. Ярмарочная, д.9, оф.32
iv-str@yandex.ru

Заказчик:
ПАО «Россети ЮГ»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, д.49
kluchnikovaos@rosseti-yug.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «26 мая 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «31 мая 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев при участии представителей ООО «СтройКом» (Заявителя), посредством использования видеоконференц-связи, в присутствии представителей ПАО «Россети ЮГ» (Заказчика), дело №061/07/3-142/2021, возбужденное по жалобе ООО «СтройКом» на действия ПАО «Россети ЮГ» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110242786 на право заключения договора на «выполнение комплексного обследования административных и производственных зданий и сооружений филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго», выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Закона о закупках,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «СтройКом» поступила в Ростовское УФАС России 13.05.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на неправомерное установление в закупочной документации Заказчика критерия допуска к участию в закупке о наличии опыта исполнения аналогичных договоров, который может привести к ограничению участников запроса предложений в электронной форме.

Также, по мнению подателя жалобы, установление в закупочной документации Заказчика требования о наличии опыта технического освидетельствования и оказания услуг по комплексному обследованию относится к разным сферам деятельности, что является нарушением Закона о закупках.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то что рассматриваемый запрос предложений в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети Юг» и закупочной документацией.

Рассмотрение настоящего дела отложено до 10 часов 10 минут 26.05.2021г.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной

информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

28.04.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №32110242786 на право заключения договора «выполнение комплексного обследования административных и производственных зданий и сооружений филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»».

Дата окончания срока подачи заявок – 14.05.2021г. в 11:00.

Дата подведения итогов запроса предложений №32110242786 – 28.06.2021г.

Довод подателя жалобы о неправомерном установлении в закупочной документации заказчика критерия допуска к участию в закупке о наличии опыта исполнения аналогичных договоров, который может привести к ограничению участников запроса предложений в электронной форме, подлежит отклонению ввиду следующего.

В соответствии с приложением 2 «Типовые требования к участникам закупок, критерии и методика оцени заявок участников закупок» к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети», установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Опыт выполнения аналогичных договоров, наличие квалифицированных кадровых ресурсов, наличие материально-технических ресурсов участника позволяет судить о его способности выполнить объем услуг, предусмотренный закупочной документацией, в связи с чем использование названных критериев допуска к участию в закупке является правомерным.

Также, специфика каждой закупки определяет необходимые требования к товару, работам, услугам, в связи с чем, правомочие на их установление законодательством Российской Федерации о закупках предоставлено заказчику.

Согласно п. 4.1 Межгосударственного стандарта ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения» правила обследования и мониторинга технического состояния» - комплексное обследование и мониторинг технических состояний зданий и сооружений проводится силами специализированных организаций, оснащенных современной приборной базой и имеющих в своем составе высококвалифицированных и опытных специалистов.

Таким образом, установление данного требования необходимо заказчику с учетом специфики использования услуги комплексного обследования административных и производственных зданий и сооружений ПАО «Россети Юг» и не может расцениваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя о неправомерном установлении в закупочной документации заказчика критерия допуска к участию в закупке о наличии опыта исполнения аналогичных договоров, который может привести к ограничению участников запроса предложений в электронной форме, признается необоснованным, поскольку не нашел своего подтверждения.

Также, подлежит отклонению довод Заявителя о том, что наличие опыта технического освидетельствования и оказание услуг по комплексному обследованию относится к разным сферам деятельности и является нарушением Закона о закупках.

В соответствии с закупочной документацией Заказчика, предметом закупки №32110242786 является выполнение комплексного обследования административных и производственных зданий и сооружений филиала ПАО «Россети ЮГ» - «Ростовэнерго».

Работы по проведению технического освидетельствования зданий и сооружений данной закупкой не предусмотрены, следовательно, опыт выполнения работ по техническому освидетельствованию зданий и сооружений не требуется.

Таким образом, нарушений в действиях ПАО «Россети Юг» норм Закона о закупках и Положения о закупках Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме №32110242786 не установлено.

Исходя из вышеизложенного, жалоба Заявителя признается необоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройКом» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова