

«22» февраля 2019 года
исх. № 28-19

31

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
Никитину С.И.

355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Охранное предприятие «ЛЕГАТ»

ИНН 2634806531
тел.8(8652) 60-14-30; факс 8(8652) 56-39-81
Адрес: 355000, г. Ставрополь, пр-кт Кулакова, 8.
oplegat@mail.ru

Заказчик: Государственное унитарное предприятие
Ставропольского края «Минераловодское дорожное
ремонтно-строительное управление»

357218, Ставропольский край, Минераловодский
район, с. Левокумка, ул. Мостовая, 187.
тел./факс: (87951) 2-21-26
e-mail: drsu082008@yandex.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении электронного аукциона
№ 31907464043

В соответствии с извещением от 29 января 2019 года, опубликованном на сайте <http://zakupki.gov.ru>, государственным унитарным предприятием Ставропольского края «Минераловодское дорожное ремонтно-строительное управление» (далее - заказчик) был объявлен электронный аукцион на право заключения контракта с заказчиком на оказание услуг, связанных с охраной объектов и имущества, принадлежащих ГУП СК «Минераловодское ДРСУ» (в том числе филиалов), начальная (максимальная) цена контракта 2 820 808,80 рублей.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 3 заявки: от общества с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «ЛЕГАТ» (далее - ООО ОП «ЛЕГАТ»), общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Держава» и общества с ограниченной ответственностью «Щит-2».

По результатам рассмотрения заявок две заявки - общества с ограниченной ответственностью Честная охранная организация «Держава» и общества с ограниченной ответственностью «Щит-2» признаны аукционной комиссией соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 18.02.2019 заявка ООО ОП «ЛЕГАТ» была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям:

1. Отсутствия декларации соответствия согласно пункту 3.1.3 документации закупки.
2. Несоответствия заявки пункту 3.1.3.1 документации закупки.

Считаю, что при рассмотрении заявки ООО ОП «ЛЕГАТ» аукционной комиссией принято необоснованное решение о ее отклонении по следующим основаниям.

ПЕРВОЕ. Довод аукционной комиссии об отсутствии в представленной заявке ООО ОП «ЛЕГАТ» декларации соответствия безоснователен.

Ставропольское УФАС России
Вх. 1915
« 28 » 02 2019 г.
Подпись: _____

11 февраля 2019 года в 16:06 по московскому времени ООО ОП «ЛЕГАТ» в адрес Заказчика подало заявку на участие в запросе котировок в электронной форме с соблюдением сроков и формы такой заявки. Электронная площадка при подаче декларации **автоматически, используя программно-аппаратные средства, сформировала декларацию соответствия.**

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 3.1.3 документации электронного аукциона на оказание услуг по охране объектов и имущества, принадлежащих ГУП СК «Минераловодское ДРСУ» (в том числе филиалов) (далее - документация), установлены следующие требования к участникам закупки:

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- 2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки;
- 4) отсутствие у участника процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды;
- 5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- 6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на такие результаты;
- 7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

8) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ **заказчик определяет требования к участникам закупки в документации** о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации** о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как видно из положений пункта 3.1.3 документации **отдельного требования** по предоставлению участником закупки документа **в виде декларации соответствия** участника закупки установленным документацией требованиям - **не установлено**.

Кроме того, в декларации, **автоматически сформированной с использованием программно-аппаратных средств площадки**, в составе заявки ООО ОП «ЛЕГАТ» продекларировано соответствие ООО ОП «ЛЕГАТ» по всем названным пунктам, чем полностью выполнено требование документации.

Таким образом, вывод аукционной комиссии об отсутствии в заявке ООО ОП «ЛЕГАТ» декларации соответствия не соответствует действительности и противоречит условиям аукционной документации.

ВТОРОЕ. Довод аукционной комиссии о несоответствии представленной ООО ОП «ЛЕГАТ» заявки требованиям пункта 3.1.3.1 документации ошибочен.

Пунктом 3.1.3.1 документации указано, что заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки:

1) требования к квалификации сотрудников участника закупки, привлекаемых к исполнению договора, или лиц, привлекаемых к исполнению договора участником закупки на основании гражданско-правовых договоров, в частности требования к наличию необходимого уровня образования, навыков и (или) знаний, необходимых для исполнения договора;

2) требования к наличию опыта исполнения участником закупки договоров, аналогичных предмету закупки (с обязательным указанием в закупочной документации определения, какие именно договоры с точки зрения их предмета являются аналогичными предмету закупки), при этом максимальный денежный размер данного требования не может превышать 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора;

3) требования к наличию (в том числе на правах аренды) у участника закупки машин, оборудования, иного имущества, в том числе недвижимого, необходимого для исполнения договора. При этом не допускается устанавливать требования о наличии имущества, использование которого в процессе исполнения договора, заключаемого по результатам закупки, не подразумевается закупочной документацией и (или) существом работ, услуг, являющихся предметом закупки.

Подпунктом 12 раздела 2 документации (информационная карта) установлены дополнительные требования к участникам закупки в виде наличия действующей лицензии на охранную деятельность с разрешенными видами услуг:

- по защите жизни и здоровья граждан;

- охране объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом

7 части 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Иных дополнительных требований к участникам закупки при ее проведении документацией не предъявлялось.

В качестве подтверждения соответствия указанным требованиям ООО ОП «ЛЕГАТ» в составе заявки, в числе прочих документов, представило копию лицензии серии ЧО №035615 от 12.08.2016 с приложением, согласно которой ООО ОП «ЛЕГАТ» вправе оказывать весь перечень услуг названный подпунктом 12 раздела 2 документации.

Таким образом, заявка ООО ОП «ЛЕГАТ» полностью соответствовала всем требованиям документации и не подлежала отклонению аукционной комиссией.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Полагаю, что приведенные обстоятельства свидетельствуют о существенном нарушении порядка проведения электронного аукциона, что привело к недопущению к участию в аукционе лица, представившего все необходимые документы и информацию, и исключило возможность заключения ООО ОП «ЛЕГАТ» контракта на оказание услуг, связанных с охраной объектов и имущества, принадлежащих государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Минераловодское дорожное ремонтно-строительное управление» (в том числе филиалов).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет ряд полномочий, в том числе выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать действия заказчика - Государственного унитарного предприятия Ставропольского края «Минераловодское дорожное ремонтно-строительное управление» - по факту определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) путем проведения электронного аукциона №

31907464043 на оказание услуг, связанных с охраной объектов и имущества, принадлежащих Государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Минераловодское дорожное ремонтно-строительное управление» (в том числе филиалов) незаконными, результаты аукциона - недействительными.

2. Выдать заказчику – Государственному унитарному предприятию Ставропольского края «Минераловодское дорожное ремонтно-строительное управление» обязательное для исполнения предписание.

Приложение:

1. Копия лицензии серии ЧО № 035615 от 12.08.2016 с приложением.
2. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок от 18.02.2019.
3. Копия решения о назначении генерального директора ООО ОП «ЛЕГАТ».
4. Копия выписка о заявителе из ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС России.

Генеральный директор
ООО Охранное предприятие «ЛЕГАТ»

