

Исх. № 913/2023
09 марта 2023 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru (не более 15 Мб)

**Заказчик: Акционерное общество «Центральное
конструкторское бюро «Геофизика» (АО «ЦКБ
«Геофизика»)**

Место нахождения: 660041, г. Красноярск, ул.
Академика Киренского, д. 89.

Почтовый адрес: 660041, г. Красноярск, ул.
Академика Киренского, д. 89.

Адрес электронной почты: adm@geockb.ru (с
пометкой «в бюро закупок»).

Контактные лица:

- **по техническим вопросам:** Шушаков Олег
Владимирович, тел. (391) 256-09-71, доб. 4-23.

- **по организационным вопросам:** Мамаева Наталья
Алексеевна, тел. (391) 265-81-88.

факс: (391) 298-48-10.

Адрес электронной почты комиссии по рассмотрению
жалоб в сфере закупок ГК «Роскосмос»:

appeal@roscosmos.ru

Заявитель:

ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб»

Адрес: Российская Федерация, 660062, Красноярский
край,

ИНН 2463238822

Красноярск г., Телевизорный пер., дом 9

E-mail: 24pns@mail.ru

Тел.: +7(967)612-66-69

Контактное лицо: Леонова О.А.

Тел.: 8 905 410 4240

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

при организации и проведении закупок в соответствии с

ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ

(в порядке п. 1 ч. 1 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Способ размещения закупки: запрос предложений, участниками которого могут быть
только субъекты МСП

Форма закупки и дополнительные элементы:

– Открытая;

– В электронной форме;

Одноэтапная.

Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с
использованием которой проводится закупка: www.rts-tender.ru

Извещение № 32312111908

Наименование размещенного заказа: Выполнение работ по градуировке стальных наземных резервуаров РГСН-50 на складе ДТ АО «ЦКБ «Геофизика» в количестве 4 штук.

Начальная (максимальная) цена контракта: **723 333 (Семьсот двадцать три тысячи триста тридцать три) рубля 33 коп.**

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 13.02.2023г.

2. Члены комиссии: в закупочной документации и протоколах отсутствует информация о членах комиссии. Указан только в комиссию входит 6 человек. Приняло участие 4 человека.

Обжалуемые действия с указанием норм ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя, нарушены: п. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «№ 223-ФЗ»), а также части 1, 5 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - № 135-ФЗ).

3. Доводы жалобы:

Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро «Геофизика» (АО «ЦКБ «Геофизика») принадлежит к юридическим лицам, определенным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ) и при проведении закупок руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение).

Акционерное общество «Центральное конструкторское бюро «Геофизика» (АО «ЦКБ «Геофизика») при проведении закупок руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос». Основание присоединения к Положению о закупке – протокол заседания Совета директоров акционерного общества «Центральное конструкторское бюро «Геофизика от 08.02.2017 г. № 47/2017 СД. Основание присоединения к изменениям в Положение о закупке, утвержденным решением Наблюдательного Совета Госкорпорации «Роскосмос» №62-НС – протокол заседания Совета директоров от 19.01.2023 г. № 107/2023 СД.

13.02.2023г. Заказчиком размещено извещение о Выполнение работ по градуировке стальных наземных резервуаров РГСН-50 на складе ДТ АО «ЦКБ «Геофизика» в количестве 4 штук.

Согласно Положению о закупках п.6.4.1. запрос предложений является конкурентным способом закупки, регулируемым статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, проводимым в форме торгов, при котором победителем закупки признается участник, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки продукции.

Согласно документации Заявке, содержащей наиболее предпочтительное для заказчика предложение и набравшей наибольшее итоговое количество баллов в соответствии с установленными критериями оценки, присваивается первый номер, а участник закупки, чья заявка заняла первое место в ранжировке, признается победителем. Присвоение последующих номеров (мест в ранжировке) осуществляется Закупочной комиссией по мере

уменьшения степени предпочтительности представленных участниками закупки предложений. В случае если нескольким заявкам были присвоены одинаковые итоговые баллы, более высокий номер (место в ранжировке) присваивается участнику закупки, заявка которого поступила раньше.

Согласно протоколу оценки сопоставления заявок и подведения итогов от 02.03.2023 года, опубликованному 03.03.2023 года, заявка № 2 ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» заняла 2 место.

ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» не согласно с указанным протоколом, а именно неправильный расчет оценки заявок и не рассмотрение объективно поданных документов нарушило право участника закупки № 2.

Так согласно документации требований к цене Оценка и сопоставление заявок осуществляются в соответствии с критериями оценки (включая подкритерии оценки, а также содержание и значимость (весомость) каждого критерия / подкритерия оценки) и в порядке, установленными Приложением № 1 к Извещению. **Применение иного порядка и/или критериев оценки кроме предусмотренных в документации о закупке, не допускается.**

2.15.5. Оценка и сопоставление заявок производится Закупочной комиссией, только на основании анализа представленных в составе заявок документов и сведений. Заявке, содержащей наиболее предпочтительное для заказчика предложение и набравшей наибольшее итоговое количество баллов в соответствии с установленными критериями оценки, присваивается первый номер, а участник закупки, чья заявка заняла первое место в ранжировке, признается победителем.

Согласно п. 28 Информационной карты Критерии соответствия ценового предложения на участие в закупке: соответствие цены заявки требованиям, установленным в документации о закупке (пункт 8 Извещения).

Критерий / подкритерий оценки заявок	Значение критерия /подкритерия, %
1. Цена договора (из Формы 2.1)	70 х

Так Цена контракта участника №1 – 550 000,00 руб. представлена без учета НДС, а цена Участника №2 -720 000, 00 с учетом НДС.

Комиссия цену контракта рассчитала не законно, т.е. взяла и сравнила цену одного участника с НДС, а другого без НДС.

Что нарушило право участника на обеспечение принципа равноправия и справедливости, т.е. цена должна быть рассчитана с НДС -двух участников или без НДС двух участников, что, несомненно, влияет на расчет баллов.

Статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **определены принципы** и основные положения закупки товаров, работ, услуг, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика**

Так же документацией установлено Полный перечень обязательных требований к участникам закупки указан в пункте 14 Извещения.

Так же документацией указано, что в пункте 15 Извещения, помимо обязательных требований к участникам закупки, могут быть установлены дополнительные требования, которым должны соответствовать участники закупки.

Для подтверждения соответствия установленным требованиям, участник процедуры закупки обязан приложить в составе заявки документы, перечисленные в пункте 19 Извещения.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, в равной мере распространяются на всех участников закупки.

Согласно п. 19 Все документы, входящие в состав Заявки на участие в запросе предложений, должны быть представлены в порядке их перечисления в Заявке.

1. Первая часть заявки:

1.1. Предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки (ФОРМА 1);

2. Вторая часть заявки:

Заявка (ФОРМА 2);...

Копия действующей лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности;

Копия приказа о действующей аккредитации на право проведения поверки в Российской системе калибровки с указанием области аккредитации, выданное ФГУП «ВНИИМС» или Федеральной службой по аккредитации «Росаккредитация», выписка из реестра;

При подаче заявки от коллективного участника:

2.10. ФОРМА 8. План распределения объемов поставки продукции внутри коллективного участника

2.11. ФОРМА 9. Декларация соответствия члена коллективного участника

Документы, предоставляемые для целей оценки и сопоставления заявок.

Неспредставление Участником документов, перечисленных документов, не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке, но является основанием для оценки по наименьшему значению показателя.

Для оценки квалификации Участника закупки по подкритерию «Наличие опыта по поставке продукции сопоставимого характера и объема»:

2.12. Сведения об опыте участника (ФОРМА 5) с приложением подтверждающих документов;

2.13. Сведения о кадровых ресурсах (Форма 6) с приложением подтверждающих документов;

2.14. Справка о материально-технических ресурсах (Форма 7) с приложением подтверждающих документов;

2.15. Копия сертификата соответствия в системе добровольной сертификации пожарной безопасности на аналогичные виды работ, а именно: работы по зачистке резервуаров из-под нефтепродуктов, калибровке (поверке) резервуаров, техническому диагностированию резервуаров на действующем ОПО (опасном производственном объекте);

Иные документы, которые, по мнению участника процедуры закупки, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.

Согласно **ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ** на выполнение работ по градуировке стальных наземных резервуаров РСН-50 на складе ДТ АО «ЦКБ «Геофизика» в количестве 4 штук.

8	Требование к исполнителю	<p>– Иметь действующую лицензию по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;</p> <p>– Иметь действующую аккредитацию на право проведения поверки в Российской системе калибровки, выданное ФГУП «ВНИИМС» или Федеральной службой по аккредитации «Росаккредитация».</p> <p><u>Квалификационные требования:</u></p> <p>1. Наличие аттестованных поверителей не менее 2-х человек. Подтверждается документально.</p> <p>2. Аттестация исполнителей по зачистке резервуаров не менее 3-х человек (мастер и два чистильщика).</p> <p>Подтвердить свидетельствами и удостоверениями:</p>
---	---------------------------------	--

- наличие аттестованного персонала в комиссии Ростехнадзора А1; Б1.17.
- наличие аттестованного персонала по ПТМ (пожарно-техническому минимуму);
- наличие аттестованного персонала по Охране труда;
- наличие квалификационного удостоверения по профессии «Чистильщик» в соответствии с ЕТК (Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих) не ниже 3 разряда, выданного организацией, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности. К удостоверению дополнительно должно быть выдано свидетельство на соответствующую профессию;
- наличие аттестованного персонала по обращению с опасными отходами;
- наличие у персонала удостоверений на право проведения работ на высоте 1, 2 и 3 группы.
- наличие действующего сертификата соответствия в системе добровольной сертификации пожарной безопасности на аналогичные виды работ, а именно: работы по зачистке резервуаров из-под нефтепродуктов, калибровке (поверке) резервуаров, техническому диагностированию резервуаров на действующем ОПО (опасном производственном объекте).

Требование по наличию материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору:

1. Наличие переносных газоанализаторов не менее 2-х (двух) штук СИГНАЛ-04 и ССГ-20 микро (или аналоги) и свидетельств о поверке к ним;
2. Наличие поверенного оборудования для проведения калибровки резервуаров объемным методом (ЗОНД, МИГ или аналог). Подтверждается документально (паспорта, договоры купли-продажи, свидетельствами о поверке).
3. **Наличие технической оснащённости для осуществления перекачки ДТ, для сборки/разборки алюминиевых лесов внутри резервуаров в искробезопасном и взрывозащищенном исполнении (прикладываются паспорта и документы на право собственности).**
 - **исполнитель выполняет работы собственными силами без привлечения субподрядчика.**
 - исполнитель обеспечивает доставку оборудования и сотрудников до места проведения работ за собственный счёт.
 - исполнитель обеспечивает наличие СИЗ необходимого для проведения работ.

Согласно Технического задания п 3. Наличие технической оснащённости для осуществления перекачки ДТ, для сборки/разборки алюминиевых лесов внутри резервуаров в искробезопасном и взрывозащищенном исполнении (прикладываются паспорта и документы на право собственности).

– исполнитель выполняет работы собственными силами без привлечения субподрядчика.

Указанные показатели оцениваются следующим образом, в этой связи просим проверить документы, которые оценивались комиссией, а именно представлялся ли Участником №1 Договор субподряда, что запрещено тех. заданием.

1	Показатель 3. обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору	<p>Оценивается обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами:</p> <p>1. Переносной газоанализатор типа СИГНАЛ- 04 и ССГ-20 микро или аналоги не менее 2- х шт.</p> <p>2.Оборудования для проведения калибровки резервуаров объемным методом типа ЗОНД, МИГ или аналоги.</p> <p>3.Техническая оснащенность для осуществления перскачки ДТ, для сборки/разборки алюминиевых лесов внутри резервуаров в искробезопасном и взрывозащищенном исполнении.</p> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Форма 7. Справка о материально технических ресурсах и подтверждающие документы</p>	Наличие - 10 Отсутствие - 0
1	Показатель 3. Функциональные характеристики/потребительские свойства или качественные характеристики товара	<p>Оценивается наличие действующего сертификата соответствия в системе добровольной сертификации пожарной безопасности на аналогичные виды работ, а именно: работы по зачистке резервуаров из-под нефтепродуктов, калибровке (поверке) резервуаров, техническому диагностированию резервуаров на действующем ОПО (опасном производственном объекте).</p> <p>Подтверждающие документы: копия сертификата</p>	Наличие - 10 Отсутствие - 0

Согласно Положения п.22.3.1. при проведении конкурентной закупки жалоба на действия /бездействие Заказчика, Организатора закупки, Специализированной организации, ЗК может быть направлена Заявителем с момента официального размещения извещения, документации о закупке и не позднее **чем через 10 (десять) дней со дня официального размещения информации о результатах закупки,** в том числе о признании закупки несостоявшейся, об отказе от проведения закупки.

В соответствии с п.2.1. Положением Заказчика основные цели закупочной деятельности расширение возможностей для участия юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в закупках продукции путем обеспечения информационной открытости, гласности и прозрачности закупочной деятельности; -предотвращение коррупции и иных злоупотреблений в сфере закупочной деятельности.

Основными принципами осуществления закупок являются в соответствии с Положением согласно п.2.2. является:
-информационная открытость закупок, обеспечение гласности и прозрачности закупок;
равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам;

-обеспечение целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение продукции (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика; -отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"**, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В соответствии с частью 3 статьи 17 названного закона запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного, считаем присвоение заявке № 2 ООО «ПКФ «ПромНефтеСнаб» второго номера незаконным и необоснованным, просим проверить действия комиссии на соответствие проведенной закупки Положению Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и Федеральному закону от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции."

На основании изложенного просим:

1. Приостановить процедуру заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу на Выполнение работ по градуировке стальных наземных резервуаров РСН-50 на складе ДТ АО «ЦКБ «Геофизика» в количестве 4 штук извещение №3231211908.
2. Признать жалобу ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» обоснованной;
3. Отменить Итоговый протокол №3231211908-03 от 02.03.2023 года, опубликованный 03.03.2023 года и его результаты;
5. Проверить действия комиссии на соответствие проведенной закупки на Выполнение работ по градуировке стальных наземных резервуаров РСН-50 на складе ДТ АО «ЦКБ «Геофизика» в количестве 4 штук Положению о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 9 июня 2021 г. № 47-НС, от 11 июля 2022 г. № 55-НС, от 13 сентября 2022 г. № 56-НС, от 23 декабря 2022 г. № 62-НС) и Федеральному закону от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции."

Приложения:

1. ФОРМА 2 Заявка участника №2;
2. ФОРМА 6 Расчет цены договора;
3. ФОРМА 7. СПРАВКА О МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ
4. Лицензии ООО;
5. Итоговый протокол №3231211908-03 от 02.03.2023;
6. Документация закупки;
7. Положение «Роскосмос»;
8. Приказ о продлении полномочий директора;
9. Решение № 15 от 24.12.2019 о назначении генерального директора;
10. Свидетельство ИНН;
11. Свидетельство ОГРН;
12. Доверенность на представителя Хатунцева Д. В.
13. Доверенность на представителя Леонову О. А.

Генеральный директор

ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб»

/ Д. В. Алдашов /



ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Красноярск

Девятое марта
две тысячи двадцать третьего года

Общество с ограниченной ответственностью производственно коммерческая фирма «ПромНефтеСнаб» (ИНН 2463238822 ОГРН 1122468039759) (далее – ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб», Общество) в лице Генерального директора Алдашова Дениса Викторовича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает Хатунцева Дмитрия Витальевича, паспорт серии 87 03 № 842858, выдан 15.09.2003 ОВД Княжпогостского района Республики Коми, представлять интересы ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах при направлении им уведомлений (ходатайств) о жалобах и иных документов (в том числе при рассмотрении вопросов о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"), Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции."

Имеет право подавать, подписывать жалобу, получать, отзывать и вносить изменения, дополнения, заверять копии, подписывать возражение/письменное пояснение, уплачивать обязательные платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб», в том числе получать решение антимонопольных органов, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность действительна по «31» декабря 2023 г.

Генеральный директор
ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» _____



Д.В. Алдашов /
М.П.



ДОВЕРЕННОСТЬ

г. Красноярск

Девятое марта
две тысячи двадцать третьего года

Общество с ограниченной ответственностью производственно коммерческая фирма «ПромНефтеСнаб» (ИНН 2463238822 ОГРН 1122468039759) (далее – ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб», Общество) в лице Генерального директора Алдашова Дениса Викторовича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает Леонову Ольгу Анатольевну, паспорт серии 07 04 № 045278, выдан 10.09.2003г. ОВД г. Буденновска и Буденновского р-на Ставропольского края, представлять интересы ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб» в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах при направлении им уведомлений (ходатайств) о жалобах и иных документов (в том числе при рассмотрении вопросов о внесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц") Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"..

Имеет право подавать, подписывать жалобу, получать, отзывать и вносить изменения, дополнения, заверять копии, подписывать возражение/письменное пояснение, уплачивать обязательные платежи, давать пояснения, подписывать документы при представлении интересов ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб», в том числе получать решение антимонопольных органов, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, касающиеся выполнения настоящего поручения.

Доверенность действительна по «31» декабря 2023 г.

Генеральный директор
ООО ПКФ «ПромНефтеСнаб»



/ Д. В. Алдашов /
М.П.

