



ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ»,
115035, Москва, Садовническая ул., 41 стр.2,
тел.: +7 (495) 900-1090, site.cnt@zeppelinpm.ru, www.zeppelinom.ru

Исх. № СМ/465/2020
Дата: 26.06.2020г.

Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход
со стороны Боярского переулка) 107078

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ» ИНН/КПП
9705044571 / 770501001

Место нахождения: 115035, г. Москва, улица
Садовническая, дом 41 стр.2

Почтовый адрес: 115035, г. Москва, улица
Садовническая, дом 41 стр.2

Контактное лицо: Файзуллин Ильмир Гамирович;
Черепнева Виктория Анатольевна

Адрес электронной почты: if@zeppelinpm.ru;
v.cherepneva@zeppelinpm.ru

Телефон: +7(903) 244-71-23; +7(916) 987-71-86

Сведения о лице в отношении которого подана жалоба:

Общество с ограниченной ответственностью "УК "Эволюция" (ОГРН 1167746073252, ИНН
7736259816)

Место нахождения: 123112, Москва, набережная Пресненская, д.4, стр.2, пом.

4.01. Почтовый адрес: 123112, Москва, набережная Пресненская, д.4, стр.2, пом. 4.01.

Адрес электронной почты: UKEvolution@vandex.ru, uke@uke.transneft.ru

Телефон: 84997997801

Информация об открытом конкурсе в электронной форме:

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на «Уборку
прилегающей территории по адресу : г. Москва, Пресненская наб., д. 4, стр.2»:

Информация об операторе электронной торговой площадке:

<http://utp.sberbank-ast.ru>

Место подачи заявок:

<http://utp.sberbank-ast.ru>

Номер извещения: ЛОТ №88-2020 (7111-05S-K-Y03-00564-2020) «Оказание клининговых
услуг»

Начальная максимальная цена договора:

58 284 149,18 рублей с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС

Дата рассмотрения предложений участников закупки - 25.06.2020 10:00 (мск)

Дата подведения итогов закупки - 26.06.2020 10:00 (мск)

Московское УФАС
Рег. номер 45325/20
зарегистрирован 29.06.2020



1накет

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора закупки ООО "УК "Эволюция" при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

«21» мая 2020 года на официальном сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было размещено извещение (ЛОТ №88-2020 (7111-05S-K-Y03-00564-2020)) о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на «Уборку прилегающей территории по адресу: г. Москва, Пресненская наб., д. 4, стр.2».

«26» мая 2020 года был размещен Протокол рассмотрения заявок № 7111-05S-K-Y03-00564-2020/Д от 25.06.2020.

Доводы жалобы:

Считаем, что при рассмотрении заявок заказчиком и конкурсной комиссией был нарушен порядок рассмотрения заявки ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ», что выразилось в неправомерном отклонении его заявки от участия в Конкурсе.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Документация о закупке в форме электронного документа находится в открытом доступе с момента размещения извещения об осуществлении закупки на ЭТП <http://utp.sberbank-ast.ru> (далее- официальный сайт), на бумажном носителе/электронном носителе по запросу участника закупки предоставляется с даты начала до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке по адресу: 123112, Москва, набережная Пресненская, д.4, стр.2, пом. 4.01.

«21» мая 2020 года на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса с начальной (максимальной) ценой договора в размере 58 284 149,18 рублей с учетом всех налогов и сборов, в том числе НДС.

Датой окончания подачи заявок определено: С даты размещения извещения об осуществлении закупки на ЭТП до 22.06.2020 09:00 (мск)

Иванов



Из протокола рассмотрения заявок № 7111-05S-K-Y03-00564-2020/Д от 25.06.2020г. следует, что заседание Конкурсной комиссии ООО "УК "Эволюция" по лоту №88-2020 (7111-05S-K-Y03-00564-2020) «Оказание клининговых услуг» следует, что заявка ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ» (порядковый номер заявки - 5) отклонена от участия в закупочной процедуре в связи с несоответствием участника закупки и (или) поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке (п. 6.4.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг), а именно, в нарушение п.п. 10.3.1 – 10.3.3 Инструкции для участника закупки: Формы 1.1, 3.1, 3.2, 3.3, 4, 4.1, 4.2, 6, 7, 7.1, 9, 10, 11, 12, 13, 14 представлены не в виде графических образов (сканированных копий) оригиналов документов, а в виде файлов со вставленными фрагментами факсимильных изображений подписи генерального директора и печати организации.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно разделу **10.3. ТИПОВОЙ ФОРМЫ ИНСТРУКЦИИ ДЛЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ РАБОТ, УСЛУГ** (для закупок, проводимых в электронной форме, в том числе участниками которых являются только субъекты МСП) (далее - Инструкция)

Определен порядок оформления заявки на участие в закупке, документы, прилагаемые к заявке.

Согласно п.10.3.1.Инструкции - « Заявка на участие в закупке вместе с прилагаемыми к ней документами подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и подается посредством функционала электронной площадки в соответствии с регламентами, правилами, действующими на электронной площадке, в виде файлов с графическими образами оригиналов документов, составляющих заявку на участие в закупке (далее - графический вид). Отдельные документы, если это указано в приложении к форме 1, представляемые в графическом виде, должны быть представлены также в электронном виде в формате MS Excel, в формате разработки MS Word, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее – электронный вид).»

Считаю, что отклонение заявки ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ», от участия в закупочной процедуре, в связи с несоответствием участника закупки и (или) поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке (п. 6.4.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг), а именно, в нарушение п.п. 10.3.1 – 10.3.3 Инструкции для участника закупки: Формы 1.1, 3.1, 3.2, 3.3, 4, 4.1, 4.2, 6, 7, 7.1, 9, 10, 11, 12, 13, 14, по тому основанию, что представлены документы не в виде графических образов (сканированных копий) оригиналов документов, а в виде файлов со вставленными фрагментами факсимильных изображений подписи генерального директора и печати организации, является необоснованным и приводящим к ограничению конкуренции.

Согласно понятию подлинности документа данному в "ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст)

Под подлинными документами понимается:



П. 21. подлинник документа: Первый или единственный экземпляр документа.

Таким образом представленные в составе заявки приложения являются первыми и единственными экземплярами документа, достоверность которых удостоверяется электронной цифровой подписью участника закупки.

Основы придания юридической силы электронным документам заложены Законом "Об информации, информационных технологиях и защите информации". Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи" (далее - Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

При этом согласно пункту 3 статьи 4 Закона об электронной подписи принципом использования электронной подписи является в том числе недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

Таким образом, учитывая положения Документации о рассмотрении заявок участников закупки, содержащей требование подписания заявки и документов и приложений электронной цифровой подписью, а также положения Закона об электронной подписи, статьи 3.4 Закона о закупках, требование Документации о необходимости заверения подписью и печатью каждого документа (оригиналами), входящего в заявки, является избыточным. Помимо этого Инструкция содержит исчерпывающий перечень требований к оформлению документации входящей в состав заявки, запрета на использование факсимиле и графического изображения печати организации не содержится.

В основаниях отклонения заявки участника от дальнейшего участия в процедуре закупки также не содержится критериев запрещающих использование факсимильной печати.

С учетом изложенного действия Заказчика, отклонившего заявку участника по не существующим требованиям, ограничивают количество участников закупки и противоречат подпункту 7.4.2. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что конкурсной комиссией нарушен порядок рассмотрения заявок, установленный в конкурсной документации. Комиссия сознательно нарушила требования ч.1 ст.17. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса предложений, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе



ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ»,
115035, Москва, Садовническая ул., 41 стр2,
тел.: +7 (495) 900-1090, site.cnt@zeppelinpm.ru, www.zeppelinpm.ru

предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Выдать предписание об аннулировании протокола № 7111-05S-K-Y03-00564-2020/Д от 25.06.2020, в связи с выявлением нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области размещения заказов и защиты конкуренции;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на «Уборку прилегающей территории по адресу : г. Москва, Пресненская наб., д. 4, стр.2»
4. Допустить ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ» к участию в закупке.

Приложения:

1. Копия Заявка ООО «ЦЕППЕЛИН. СЕРВИС МЕНЕДЖМЕНТ» с приложением на 9 л.;
2. Копия Извещение об осуществлении закупки на 5 л.
3. Копия Протокол № 7111-05S-K-Y03-00564-2020/Д от 25.06.2020 на 8 л.

Генеральный директор



Кротков А.А./