



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие водопроводно-канализационного
хозяйства

(МУП «Водоканал»)

*

ООО «ФЛАГМАН»

*

АО «ЕЭТП»

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3783/2020

г. Екатеринбург

21.09.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

- заказчика в лице МУП «Водоканал» – *
- заявителя в лице ООО «ФЛАГМАН» – *

рассмотрев жалобу ООО «ФЛАГМАН» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 495-ЗК (ЭЛ) поставка люков чугунных Тип Т, с логотипом (извещение № 32009461032) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ФЛАГМАН» (вх. № 01-24588 от 14.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на 495-ЗК (ЭЛ) поставка люков чугунных Тип Т, с логотипом (извещение № 32009461032), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ФЛАГМАН» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал») (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом генерального директора МУП «Водоканал» от «22» июня 2020 № 538 и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 26.06.2020.

03.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009461032 на «495-ЗК (ЭЛ) поставка люков чугунных Тип Т, с логотипом» в действующей редакции 4 от 17.09.2020.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 10.8.1.2. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, разрабатываемое и утверждаемое Заказчиком, должно соответствовать требованиям, установленным разделом 7 Положения.

В силу п. 7.1.1. Положения о закупках в извещении о закупке указываются следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости);

9) иные сведения, определенные Положением о закупке.

В разделе III «Условия договора. Техническое задание на поставку люков чугунных Тип Т, с логотипом» извещения № 32009461032 (печатная форма) в редакции от 03.09.2020

установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Критерии	Содержание*	
1	2	3	
<...>	<...>	<...>	
3.	Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара		
	Наименование товара	<...>	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика ¹
3.1.	1.	Люк чугунный Тип Т, с логотипом	<...>
		<...>	<...>
			б) Люк должен быть укомплектован эластичной, прокладкой твердостью не менее 40 ед. по Шору. <...> Расстояние между центрами отверстий 847мм. <...> Площадь логотипа не менее 45% площади крышки люка. Размер логотипа: Длина не менее 200 мм не более 220 мм; Ширина не менее 180 мм не более 200 мм; Высота рельефа букв 3мм – 5мм; <...> Надпись ГОСТ3634-99; тел.: 005: <...>
		<...>	<...>

¹ Требования к качеству товара возможно указывать ко всему товару, либо к конкретной единице товара.

Представитель заказчика на задании Комиссии пояснила, что на основании поступивших запросов о разъяснении закупочной документации заказчиком вносились изменения в извещение. В частности, 14.09.2020 в адрес МУП «Водоканал» поступил запрос от ООО «ФЛАГМАН» о разъяснении положения извещения о закупке на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП». В связи с чем, МУП «Водоканал» опубликован ответ на запрос 16.09.2020. Кроме того, 17.09.2020 заказчиком размещено извещение № 32009461032 с последними изменениями в части п.п. 2.1. п.2 раздел I, п.п. 3.1 раздел III Условия договора.

В файле «Изменение__3_от_17.09.2020», размещенного в рамках извещения № 32009461032 в редакции от 17.09.2020, установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Критерии	Содержание*	
1	2	3	
1.	<...>	<...>	
3.	Наименование товара, максимальное количество товара, порядок формирования цены договора (максимальная цена за единицу товара, максимальная (начальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара		
	Наименование товара	<...>	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом
			<...>

			<i>регулируемости, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика, или обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика¹</i>	
3.1.	1.	Люк чугунный Тип Т, с логотипом	<...> <...> б) Люк должен быть укомплектован эластичной, прокладкой твердостью не менее 40 ед. по Шору. <...> Расстояние между центрами отверстий 847мм. предусмотрено в целях надежной фиксации люка к плите перекрытия и предотвращения возможных сколов при креплении люка. <...> Размер логотипа: Длина не менее 200 мм не более 220 мм; Ширина не менее 180 мм не более 200 мм; Высота рельефа букв 3мм – 5мм; <...> Надпись ГОСТ3634-2019; тел.: 005: <...>	

¹ Требования к качеству товара возможно указывать ко всему товару, либо к конкретной единице товара.

Комиссией установлено, что в действующей редакции от 17.09.2020 извещения № 32009461032 требование о площади логотипа «не менее 45% площади крышки люка» исключено. При этом, требование о конкретном размере логотипа вне зависимости от площади крышки люка оставлено. Также заказчиком внесены изменения в части требований к надписи ГОСТ 3634-99, а именно требование изменено на ГОСТ 3634-2019.

В соответствии с требованиями п. 5.4.1 ГОСТ 3634-2019 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия» (далее – ГОСТ 3634-2019) на наружной поверхности крышек люков всех типов и решеток дождеприемников должны быть указаны:

- условное обозначение изделия;
- наименование предприятия-изготовителя или его товарный знак;
- год изготовления;
- маркировка обозначения инженерной сети.

Комиссия, рассмотрев п. 5.4.1 ГОСТ 3634-2019 установила, что указанный пункт ГОСТ 3634-2019 устанавливает обязательные требования к марке наружной поверхности крышек люков. Указания на то, что требования, приведенные в п. 5.4.1 ГОСТ 3634-2019 к маркировке являются исчерпывающими отсутствуют.

Представитель заказчика пояснила, что нанесение логотипа «Водоканал» необходимо: для понимания к каким сетям относится определенный колодец, в целях рекламы и подчеркивания статусности предприятия МУП «Водоканал», а также в целях предотвращения кражи крышек канализационных колодцев так как крышки люков, в особенности крышки с логотипом запрещено принимать в пунктах приема металлопроката.

Кроме того, представитель заказчика указала, что формируя требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимого товара. В частности установлено требование для крепления люка анкерами к плите перекрытия канализационного колодца, необходимо чтобы в обечайке люка были изготовлены минимум 3(три), максимум 6 (шесть) отверстий диаметром от 14мм до 16мм. Расстояние между центрами отверстий 847мм. Данное требование предусмотрено в целях надежной фиксации люка к плите перекрытия и предотвращения возможных сколов при креплении люка.

В соответствии с п. 5.1.11 ГОСТ 3634-2019 посадочные поверхности корпуса и крышки люков, коверов и решеток дождеприемников должны обеспечивать устойчивость и бесшумность

использования при наезде транспорта (исключить качение). <...> Твердость эластичной прокладки должна быть не менее 40 ед. по Шору.

В Приложение № 2 к извещению № 495-ЗК (ЭЛ) файла «Закупочный документ__495-ЗК_ЭЛ_Предмет_закупки_495ЗК_ЭЛ_поставка_люков_чугунных_Тип_Г_с_лог_2060435_v1_» приведена инструкция по заполнению заявки. В соответствии с инструкцией в случае применения Заказчиком в техническом задании диапазонных показателей, установленных требованиями технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, участником закупки предоставляется также диапазонный показатель.

Таким образом, участник закупки в праве указать характеристику товара «Люк должен быть укомплектован эластичной, прокладкой твердостью не менее 40 ед. по Шору» в соответствии с формулировкой указанной в п. 5.1.11 ГОСТ 3634-2019.

Кроме того, Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ФЛАГМАН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*