

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
пр. Ленина, 59, Челябинск, 454080

Организатор торгов:

Министерство промышленности,
новых технологий и природных ресурсов
Челябинской области

Местонахождение: пр. Ленина, 59,
Челябинск, 454080

Почтовый адрес: пр. Ленина, 59,
Челябинск, 454080

Телефон: +7 (351) 265-84-54

Электронный адрес: pedra@minprom.gov74.ru

ИНН: 7453330458

Заявитель:

ООО «УралГазАвтоматика»

Юридический адрес: 454010, г. Челябинск,
ул. Гагарина, д. 9, оф. 415

Фактический адрес: 457040,

г. Южноуральск, ул. Спортивная, д. 5

Почтовый адрес: г. Южноуральск,

ул. Мира, д. 37, а/я 3

uralga@bk.ru, телефон 8 (35134) 4-41-48

Челябинское УФАС
Рег. номер 7047/21
зарегистрирован 24.05.2021



ЖАЛОБА

Приказом Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (далее – Министерство) от 12.04.2021 № 139 объявлен аукцион на предоставление права пользования недрами с целью разведки и добычи магматических и метаморфических пород (кроме используемых для производства огнеупорных, кислотоупорных материалов, каменного литья, минеральной ваты и волокон, минеральной подкормки животных и птиц, декоративно-поделочных камней, в цементной промышленности) на Восточном участке Подегаевского месторождения, расположенном на территории Сосновского муниципального района Челябинской области (далее – аукцион).

Информация о проведении аукциона опубликована 12.04.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> (извещение от 12.04.2021 №120421/38587177/07).

Ознакомившись с аукционной документацией, считаем объявление аукциона на условиях, установленных Министерством, незаконным, нарушающим положения ст. 17 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), п. 2, 8, 9 ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Условия аукционной документации являются дискриминационными, создают неправомерные ограничения доступа к участию в аукционе юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами, устанавливают не основанный на нормах права размер задатка, разового платежа, являющиеся необходимыми и

обязательными для предоставления государственной услуги предоставления права пользования недрами.

Указанные нарушения выражаются в установлении в аукционной документации явно завышенного (более чем в 10 раз) разового платежа в размере **23 490 453 руб.**, а также в необоснованном включении в условия аукциона обязанность победителя по проведению геологического изучения участка недр.

ЗАВЫШЕННЫЙ РАЗМЕР РАЗОВОГО ПЛАТЕЖА

Согласно извещению от 12.04.2021 №120421/38587177/07 разовый платеж и размер задатка для участия в аукционе составляют **23 490 453 рублей**.

Шаг аукциона составляет **2 349 045 рублей**.

Порядок и условия проведения аукциона (далее – Условия) утверждены приказом Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области (далее – Министерство) от 12.04.2021 № 139.

Согласно п. 1.2. Условий основным критерием выявления победителя при проведении аукциона является размер разового платежа, предложенный участниками аукциона.

Согласно пункту 6.1 Условий размер сбора за участие в аукционе составляет **11 322 рублей**.

Пункт 6.2 Условий определяет, что заявитель до подачи заявочных материалов перечисляет денежные средства в качестве задатка в размере **23 490 453 (Двадцать три миллиона четыреста девяносто тысяч четыреста пятьдесят три) рубля** (100 % размера стартового платежа) для участия в аукционе.

Согласно п. 6.3 Условий стартовый размер разового платежа за пользование недрами (стартовый платеж за пользование недрами) устанавливается в размере **23 490 453 рублей**.

В качестве основного условия допуска к участию в аукционе (п. 7.2 Условий) установлено внесение задатка в размере **23 490 453 рублей**.

Часть 8 п.п. 2 п. 7.3 Условий устанавливает, что минимальная сумма необходимых финансовых средств, которая должна быть документально подтверждена, не может быть ниже двойного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона.

Таким образом, согласно Условиям, установленным Министерством, участник аукциона должен не только внести задаток в размере **23 490 453 рублей** до подачи документов для участия, но также располагать свободными средствами в размере **46 980 906 рублей**.

Таким образом, общая минимальная сумма денежных средств, которой должен обладать участник аукциона, составляет **70 482 681 руб.**

Вместе с тем размер разового платежа, установленный Министерством, на нормах права не основан.

Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232 утверждена Методика по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2008 № 12914, далее – Методика).

Методика определяет принципы расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, содержащих полезные ископаемые.

Согласно пп. 2 п. 4 Методики стартовый размер разового платежа за пользование недрами рассчитывается по формуле:

$$РП_{\text{мин}} = \text{НДПИ}_{\text{год}} \times \Pi,$$

где:

$РП_{\text{мин}}$ - минимальный стартовый размер разового платежа за пользование недрами, тыс. руб.;

$\text{НДПИ}_{\text{год}}$ - величина суммы налога на добычу полезных ископаемых в расчете на среднегодовую мощность добывающей организации (далее - среднегодовая величина суммы налога на добычу полезных ископаемых), тыс. руб.

Π - коэффициент, характеризующий процент от среднегодовой величины суммы налога на добычу полезных ископаемых.

Π принимается равным:

0,05 - в отношении нефти и (или) газового конденсата,

0,1 - в отношении остальных видов полезных ископаемых.

В настоящем случае коэффициент Π составляет 0,1, поскольку на Восточном участке Полетаевского месторождения предполагаются к добыче магматические и метаморфические породы (строительный камень).

Подпункт 2 п. 5 Методики устанавливает, что величина суммы налога на добычу полезных ископаемых определяется по формуле:

$$\text{НДПИ}_{\text{год}} = \Pi_{\text{ед}} \times V_{\text{ср}} \times C_{\text{нап}},$$

где:

$\Pi_{\text{ед}}$ (руб.) - стоимость единицы добытого полезного ископаемого.

Добытое полезное ископаемое определяется в соответствии со ст. 337 НК РФ;

$V_{\text{ср}}$ (тыс. тонн, тыс. куб. метров, грамм, карат, куб. метров в сутки, ср тонн в сутки) - среднегодовая мощность добывающей организации (среднегодовая добыча полезного ископаемого).

$V_{\text{ср}}$ рассчитывается для каждого вида полезного ископаемого отдельно.

В соответствии с п. 7 Методики при применении ее положений органами государственной власти субъектов, порядок расчета $V_{\text{ср}}$ определяется таким органом самостоятельно.

Приказом Министерства от 20.09.2019 № 34 установлено, что $V_{\text{ср}}$ для участков недр с учтенными государственным и (или) территориальным балансом запасами полезных ископаемых определяется по материалам технико-экономических обоснований кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых, прошедших государственную экспертизу и утвержденных в установленном порядке, по технико-экономическим показателям (расчетам, оценке) разработки месторождения, показывающим рентабельность разработки и указанным в материалах подсчета запасов, но не прошедшим государственную экспертизу и не утвержденным в установленном порядке (если прошли государственную экспертизу и утверждены в установленном порядке только запасы общераспространенных полезных ископаемых).

В настоящем случае $V_{\text{ср}}$ составляет 1 000 000 м³.

$C_{\text{нап}}$ - ставка налога на добычу полезных ископаемых, установленная налоговым законодательством, без учета условий применения налоговой ставки 0%, установленных пп. 3, 6, 7, 17, 20 п. 1 ст. 342 НК РФ.

В настоящем случае $C_{\text{нап}}$ составляет 5,5 %

Расчет среднегодовой величины суммы налога на добычу полезных ископаемых осуществляется исходя из стоимости единицы добытого полезного ископаемого ($\Pi_{\text{ед}}$), определяемой по средней рыночной цене его реализации за период 6 месяцев, предшествующих дате объявления конкурса или аукциона.

Средняя цена реализации добытого полезного ископаемого определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основании сведений о ценах производителей добытого полезного ископаемого за период 6 месяцев, предоставленных Федеральной службой государственной статистики (Росстатом).

Указанные сведения являются общедоступными и содержатся на официальном сайте Росстата <https://fedstat.ru/>.

В соответствии с Условиями, для подсчета запасов строительного камня по Полетаевскому месторождению использовались следующие параметры кондиций: качество щебня должно удовлетворять требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ», ГОСТ 26633-91 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые».

Таким образом, полезным ископаемым, определяемым для расчета в соответствии со ст. 337 НК РФ, является первое по качеству (определенному по параметрам кондиций) полезное ископаемое – щебень.

Расчетный период средней рыночной цены реализации щебня составляет 6 месяцев, предшествующих дате объявления аукциона (12.04.2021), то есть, для расчета учитываются средние цены в периоде с октября 2020 по март 2021 года.

Согласно данным официального сайта Росстата <https://fedstat.ru/> средние цены производителей промышленных товаров на щебень (за кубометр) по России и по Уральскому федеральному округу в период с октября 2020 по март 2021 следующие:

Период	Россия (руб/м3)	УрФО (руб/м3)
Октябрь 2020	563,77	428,96
Ноябрь 2020	567,89	414,43
Декабрь 2020	560,74	409,55
Январь 2021	559,71	402,85
Февраль 2021	564,11	401,35
Март 2021	555,65	417,41
Среднее значение:	561,98	412,43

Таким образом, итоговая формула расчета минимального размера разового платежа на Восточном участке Полетаевского месторождения выглядит следующим образом:

$$РП_{\text{мин}} = Ц_{\text{пр}} \times V_{\text{ср}} \times С_{\text{налог}} \times П,$$

При расчете минимального размера разового платежа по ценам УрФО:

$$РП_{\text{мин}} = 412,43 \times 1\,000\,000 \times 5,5\% \times 0,1 = 2\,268\,365 \text{ руб.}$$

При расчете минимального размера разового платежа по ценам России:

$$РП_{\text{мин}} = 561,98 \times 1\,000\,000 \times 5,5\% \times 0,1 = 3\,090\,890 \text{ руб.}$$

Необходимо отметить, что расчет размера стартового платежа производится исходя из характеристик предмета аукциона, вида предполагаемого к добыче полезного ископаемого, на основе данных, предоставленных Министерством, и официальных данных из общедоступных источников.

В основе расчета лежит производство простейших математических операций (сложение, вычитание, деление, умножение), наличие специальных познаний не требуется.

Таким образом, осуществить проверку правильности расчета может любое лицо.

Министерством установлен разовый платеж в размере **23 490 453 руб.**, то есть, в 10-кратно превышающем сумму размере, определяемом на основании нормативного правового акта.

Представляется, что наличие для участия в аукционе свободных средств в размере **7 миллионов рублей** является обеспечивающим конкурентные торги условием, позволяющим максимально широкому кругу заинтересованных лиц принять в них участие.

При этом очевидно, что требование о наличии как минимум **70 миллионов рублей** (без учета шагового повышения цены предмета аукциона в процессе торгов) является условием, ограничивающим конкуренцию, создающим барьеры входа на товарный рынок.

Дополнительно сообщаем, что анализ схожих торгов (аукционы на предоставление права пользования недрами на месторождениях магматических и метаморфических пород) на сайте <https://torgi.gov.ru/> за последние полгода показывает, что размер стартового платежа по стране (включая Челябинскую область) не превышает **5 миллионов рублей**.

При этом аукционы включают условия о проведении всего комплекса работ (от разведки, постановки полезного ископаемого на баланс и добычи), в то время как для Восточного участка Полетаевского месторождения фактически проведение геологического изучения и разведки не требуется.

О НЕПРАВОМЕРНОМ ВКЛЮЧЕНИИ УСЛОВИЙ О ГЕОЛОГИЧЕСКОМ ИЗУЧЕНИИ

Статья 6 Закона о недрах определяет виды пользования недрами, к числу которых относятся: геологическое изучение (поиск и оценка), разведка и добыча.

Разница между указанными видами пользования и этапами освоения участка недр устанавливается на основании анализа приказа Минприроды России от 14.06.2016 № 352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых», приказа Минприроды России от 11.12.2006 № 278 «Об утверждении Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых», распоряжения Минприроды России от 05.07.1999 № 83-р «Об утверждении Положения о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые)».

Поиски и оценка проводятся с целью прогноза, выявления и предварительной оценки месторождений полезных ископаемых, которые по своим геологическим, экологическим условиям и технико-экономическим показателям пригодны для рентабельного освоения.

То есть, для геологического изучения предоставляется участок недр, в отношении которого нет данных о геологическом строении, наличии полезных ископаемых, их количестве и категориях запасов.

Стадия геологического изучения завершается разработкой кондиций и составлением технико-экономического доклада, в котором дается экономически обоснованная предварительная оценка промышленной ценности месторождения, определяется целесообразность передачи объекта в разведку и освоение.

Отчет с результатами подсчета запасов, включая обоснование «временных» кондиций, и технико-экономический доклад представляются на государственную геологическую, экономическую и экологическую экспертизу. Содержание отчета и ТЭО кондиций, а также перечень обязательных текстовых и графических приложений определяются инструкциями по содержанию, оформлению и порядку представления на государственную экспертизу материалов ТЭО кондиций и подсчета запасов. Заключение государственной экспертизы является основанием для постановки запасов на государственный учет.

Таким образом, геологическое изучение завершается постановкой запасов полезных ископаемых на государственный баланс

По результатам оценочных работ производится подготовка пакета геологической информации для проведения конкурса или аукциона на предоставление лицензии на разведку и добычу полезных ископаемых.

Работы по геологической разведке проводятся с целью изучения геологического строения вновь выявленных и ранее разведывавшихся месторождений, получения информации о количестве и качестве запасов, минеральном и химическом составе полезного ископаемого, его технологических свойствах и других особенностях месторождения с полнотой и достоверностью, обеспечивающих промышленную оценку месторождения, обоснование решения о порядке и условиях вовлечения его в промышленное освоение, а также о проектировании строительства или реконструкции на его базе горного предприятия.

По результатам разведочных работ разрабатывается технико-экономическое обоснование (ТЭО) постоянных разведочных кондиций, производится подсчет запасов основных и попутных полезных ископаемых и компонентов по категориям в соответствии с группировкой месторождений по сложности строения, дается детальная экономическая оценка промышленной ценности месторождения.

Необходимо отметить, что Административным регламентом предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения (утв. Постановлением Правительства Челябинской области от 23.03.2016 № 128-П) определено, что аукционы проводятся для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых и выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения.

Из условий аукциона следует, что целью предоставления участка недр в пользование является разведка и добыча. Геологическое изучение целью предоставления не является.

Кроме того, раздел 4 Условий определяет, что по состоянию на 01.01.2021 государственным балансом запасов полезных ископаемых учтены запасы строительного камня Полетаевского месторождения по категориям В+С₁+С₂ в количестве 243 201 тыс. м³, в том числе по категории В – 6607 тыс. м³, С₁ – 67670 тыс. м³, С₂ – 168924 тыс. м³.

На аукцион выставляется Восточный участок Полетаевского месторождения, запасы по которому составляют по категориям В+С₁+С₂ в количестве 118 817 тыс. м³, в том числе по категории В в количестве 6607 тыс. м³ по категории С₁ в количестве 67 670 тыс. м³, по категории С₂ в количестве 44 540 тыс. м³ (протокол НТС Минимущества Челябинской области от 21.07.2016 № 41).

Таким образом, условиями аукциона определено, что запасы полезных ископаемых на Восточном участке Полетаевского месторождения оценены с распределением по категориям и поставлены на государственный баланс.

Следовательно, совершать повторное геологическое изучение месторождения не требуется, при проведении аукциона на разведку и добычу включение условия о геологическом изучении участка недр необоснованно и неправомерно.

Вместе с тем пп. «в» п. 5.1.1 Условий возлагает на победителя аукциона обязанность по представлению подготовленных в установленном порядке материалов по результатам геологического изучения недр в границах участка недр на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, пп. 2 п. 7.3 устанавливает перечень технических средств и специалистов, необходимых для проведения геологического изучения недр.

Кроме того, с учетом фактической постановки запасов на баланс протоколом НТС Минимущества Челябинской области от 21.07.2016 № 41, лицо, ранее имевшее право пользования недрами и осуществившее технико-экономическое обоснование (ТЭО) кондиций и постановку запасов на баланс, будет иметь **преимущественное право участия перед другими лицами.**

Таким образом, условия аукциона в части установления обязанностей по геологическому изучению и наличию соответствующих технических и иных средств являются дискриминационными, ограничивают конкуренцию, устанавливают барьеры входа на товарный рынок, определяя необоснованные повышенные требования к участникам аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными условия аукционной документации, утвержденной приказом Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области от 12.04.2021 № 139 об установлении стартового размера разового платежа за пользование недрами (разового платежа за пользование недрами), задатка в размере 23 490 453 (Двадцать три миллиона четыреста девяносто тысяч четыреста пятьдесят три) рубля.

2. Признать незаконными условия аукционной документации, утвержденной приказом Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области от 12.04.2021 № 139 об установлении обязанности победителя аукциона по проведению геологического изучения Восточного участка Полетаевского месторождения.

3. Обязать Министерство промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области внести изменения в условия в порядок и условия проведения Аукциона, являющиеся приложением к приказу Министерства промышленности, новых технологий и природных ресурсов Челябинской области от 12.04.2021 № 139 в части изменения размера разового платежа и исключения условий о необходимости проведения геологического изучения участка недр.

Директор



А.С. Сопка

Приложение:

1. ~~Копия доверенности;~~
2. Сведения официального сайта Росстата <https://fedstat.ru/>;
3. Анализ схожих торгов;
4. Аукционная документация.

