

**Начальнику Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Кемеровской области  
Н.Е. Жухарской**

**Заявитель:** Индивидуальный предприниматель

ОГРН 304421705500181

Юридический адрес: 654000, Кемеровская область, г.  
Новокузнецк, пр. Н.С.Ермакова, 1-44

Представитель по доверенности:

ntop\_2016@mail.ru

**Организатор торгов:** Управление по транспорту и связи  
администрации города Новокузнецка

Юр. адрес: 654080, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул.  
Кирова, 71

Почтовый адрес: 654005, Кемеровская область, г.  
Новокузнецк, пр. Строителей, 55

ИНН 4216006612

ОГРН 1024201470457

т. +7 (3843) 32-14-60

Адрес сайта размещения документации о проведении  
конкурса: [www.admnkz.info](http://www.admnkz.info)

**ЖАЛОБА**

на неправомерные действия организатора торгов при проведении конкурса на право осуществления (социальных) пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа

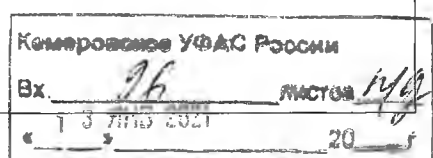
На основании размещенной на официальном сайте администрации города Новокузнецка [www.admnkz.info](http://www.admnkz.info) (раздел горожанам, транспорт) конкурсной документации № 05/2020 от 16.11.2020 г. на право осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, осуществляемых с территории Новокузнецкого городского округа, организатором торгов – Управлением по транспорту и связи администрации города Новокузнецка был объявлен открыты конкурс (далее - Конкурс), условия которого не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам Новокузнецкого городского округа, нарушают права и законные интересы претендентов на участие в Конкурсе и участников конкурса.

ИП \_\_\_\_\_ подавала заявку на участие в конкурсе, о чем имеется входящий номер организатора от 15.12.2020г. № 3042 и являлась участником конкурса № 05/2020 от 16.11.2020 г.

Нарушения выражаются в следующем:

**1. Отсутствие извещения о проведении конкурса.**

Так, организатором конкурса в конкурсной документации были установлены общие сведения о проводимом конкурсе:

По ряд ков ый но	Наименование пункта	Информация
		

мер пун кта		
<b>1. Общие сведения о проводимом конкурсе.</b>		
1.1.	Наименование организатора конкурса	Управление по транспорту и связи администрации города Новокузнецка (далее - Управление)
1.2.	Место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора конкурса	654005 г.Новокузнецк, Кемеровской область, пр. Строителей, 55, e-mail: <a href="mailto:utis@adminkz.info">utis@adminkz.info</a> , тел. 8 (3843) 321460, 745985
1.3.	Предмет конкурса	Право на осуществление осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, осуществляемых с территории Новокузнецкого городского округа
1.4.	Порядок, место и дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе	Заявки подаются с 16.11.2020 года по 16.12.2020 (включительно) года по адресу: г. Новокузнецк, пр. Строителей, 55, каб. 26. Порядок подачи заявок на участие в конкурсе утвержден постановлением администрации города Новокузнецка от 18.11.2013г. № 191 «О порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа» (далее по тексту – Постановление от 18.11.2013 № 191)..
1.5.	Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведения итогов конкурса.	Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе осуществляется по адресу: г.Новокузнецк, пр. Строителей, 55, 09-00 часов (время местное) 17 декабря 2020 года. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе осуществляется по адресу: г.Новокузнецк, пр. Строителей, 55, 17.12.2020г. 17.12.2020 – оценка заявок на участие в конкурсе и сопоставление заявок. 18.12.2020 г. – подписание протокола оценки и сопоставления заявок.
1.6.	Форма, порядок, дата начала и окончания срока предоставления участникам конкурса разъяснений положений конкурсной документации	Лица, желающие принять участие в конкурсе, претенденты и участники конкурса вправе направить в Управление запрос о разъяснении положений конкурсной документации в письменной форме. Форма запроса установлена приложением № 4 к Положению о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа, утвержденного Постановлением администрации города Новокузнецка от 18.11.2013 № 191. В течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного запроса Управление обязано направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил не позднее чем за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.
1.7.	Срок со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в течение которого победитель конкурса должен подписать договор.	Порядок заключения договора установлен Постановлением от 18.11.2013 № 191. Договор подле жит заключению не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.
1.8.	Срок оказания услуг по перевозке пассажиров на маршрутах	с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. (включительно).
2.	Обязательные требования к участникам конкурса, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Постановлением от	1) наличие лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (предоставляется в случае участия в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок на автобусных маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского округа); 2) наличие на правах собственности, аренды, хозяйственного ведения, лизинга или другом законном основании подвижного состава,

	18.11.2013 № 191.	соответствующего категориям, заявленным в конкурсной документации, зарегистрированного в органах ГИБДД, прошедшего технический осмотр и оборудованного навигационной системой ГЛОНАСС; 3) в случае подачи заявки коммерческими организациями и (или) индивидуальными предпринимателями, осуществляющими совместную деятельность по договору простого товарищества, указание в договоре простого товарищества срока действия данного договора, который должен быть не менее срока действия договора, заключаемого по результатам конкурса.
3.	Условия (критерии) и порядок оценки заявок на участие в конкурсе.	Являются приложением №1 к настоящей конкурсной документации.
4.	Определение лица, выигравшего конкурс.	Устанавливается Постановлением от 18.11.2013 № 191.
5.	Перечень документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, Постановлением администрации города Новокузнецка от 18.11.2013г. № 191.	1) копию лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортным средством общего пользования (предоставляется в случаях предусмотренных действующим законодательство Российской Федерации). 2) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности, ином законном основании предлагаемых к использованию для перевозок пассажиров транспортных средств, их государственную регистрацию; 3) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования информационного извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования информационного извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); 4) копии договоров страхования ответственности, позволяющих осуществить компенсацию ущерба имущественных интересов физических и юридических лиц, причиненного при эксплуатации транспортных средств; 5) копии договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств; 6) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании помещений, а также оборудования для осуществления технического обслуживания и ремонта транспортных средств, либо копию договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств; 7) копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании охраняемой стоянки и обогреваемых боксов для выпуска подвижного состава при низких температурах, либо копию договора на предоставление соответствующих услуг; 8) Справку произвольной формы об отсутствии проведения ликвидации участника конкурса- юридического лица и об отсутствии наличия решения арбитражного суда о признании банкротом участника конкурса – юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства; 9) справку из органов ГИБДД об имеющихся ДТП с причинением вреда здоровью, совершенных по вине претендента конкурса в течение года, предшествующего дате проведения конкурса; 10) справку из налогового органа о наличии (отсутствии) у претендента задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций; 11) копию лицензии на осуществление предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств или копию договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию;

		12) описание прилагаемых к заявке документов, подписанную претендентом.
6.	Лот	Является приложением №4 к настоящей конкурсной документации.
7.	Проект договора.	Является приложением №5 к настоящей конкурсной документации.

В целях недопущения нарушения норм Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ утверждено постановление администрации города Новокузнецка от 18.11.2013г. №191 «О порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок на маршрутах, составляющих маршрутную сеть Новокузнецкого городского» (далее – постановление №191).

Согласно п. 4.1 постановления № 191 организатор конкурса разрабатывает и утверждает извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещаются организатором конкурса на официальном сайте администрации города Новокузнецка в информационно-телекоммуникационной сети Интернет - [www.admnkz.info](http://www.admnkz.info) (далее - официальный сайт) не менее чем за тридцать календарных дней до наступления даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, указанной в извещении о проведении конкурса.

Согласно п. 4.2 постановления № 191 в извещении о проведении конкурса должны быть указаны следующие сведения:

- 1) форма торгов;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора конкурса;
- 3) предмет конкурса;
- 4) оформление заявки на участие в конкурсе;
- 5) критерии и порядок определения лица, выигравшего конкурс;
- 6) лоты, выставляемые на конкурс;
- 7) срок, место, порядок представления претендентам конкурсной документации с указанием официального сайта, на котором размещена конкурсная документация;
- 8) место, порядок, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе;
- 9) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, место и дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе и подведения итогов конкурса;
- 10) срок оказания услуг по перевозке пассажиров на маршрутах;
- 11) срок действия договора.

**В нарушение п. 4.1, 4.2 Постановления № 191 извещение о проведении конкурса отсутствует, на сайте не размещалось, что подтверждают скриншоты сайта [www.admnkz.info](http://www.admnkz.info).**

## **2. Неправомерное изменение даты публикации протокола оценки и сопоставления заявок.**

18.12.2020г. состоялось подведение итогов по открытому конкурсу, однако протокол оценки и сопоставления заявок № 5/О от 18.12.2020г. был размещен только лишь 22.12.2020г., но впоследствии эта дата была изменена на сайте администрации города Новокузнецка на дату 18.12.2020г.

Согласно п. 6.1 постановления № 191 Управление в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе направляет победителю конкурса проект договора, который должен включать в себя условия его исполнения, предложенные в соответствующей заявке на участие в конкурсе. Победитель конкурса обязан в срок, предусмотренный конкурсной документацией,

представить подписанный договор. Договор подлежит заключению не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Кроме того, заявитель присутствовал лично 18.12.2020г. в здании Управления по транспорту и просил ознакомить его с протоколом, в чем заявителю было отказано.

Также 24.12.2020г. заявителем были направлены письма в адрес организатора торгов и председателя Комиссии по проведению торгов с просьбой ознакомления с документами с целью проверки подсчета баллов, на что ответа по настоящее время не последовало.

### 3. Неверный расчет баллов организатором торгов.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок № 5/О от 18.12.2020г. количество баллов участника конкурса ИП . составило 378,3 балла, что не соответствует действительности, а именно:

Критерии	Количество баллов	Оценка
1. Срок эксплуатации подвижного состава (со дня первичной регистрации в органах ГИБДД) <*>		86,66
- до 1 года	100	
- от 1 до 2 лет	14.08.19, 15.08.19 2*90=180	90
- от 2 до 3 лет	09.06.2018 80	80
- от 3 до 5 лет		50
- от 5 до 6 лет		30
- от 6 до 7 лет		10
- более 7 лет		0
2. Наличие у участника конкурса опыта по осуществлению пассажирских перевозок на заявленном(ых) маршруте(ах) <***>		
- свыше 5 лет		90
- от 4 до 5 лет		70
- от 3 до 4 лет	с 01.07.2017 свыше 3.5 лет	50
- от 2 до 3 лет		30
- от 1 до 2 лет		10

- до 1 года	0	
3. Наличие резервных транспортных средств на заявленный лот <u>&lt;*&gt;</u>		
- отсутствие резервных транспортных средств	0	
- до 10% от количества транспортных средств, заявленных на лот (но не менее 1 транспортного средства)	20	
- более 10% от количества транспортных средств, заявленных на лот <b>3 резервных машины</b>	50	50
4. Общая вместимость транспортных средств <u>&lt;*&gt;</u>		
- 30 посадочных мест и более	50	
- от 20 до 29 посадочных мест	20	20
- менее 20 посадочных мест	0	
5. Задолженность по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций <u>&lt;***&gt;</u>		
- отсутствие задолженности	30	30
- наличие задолженности, или деятельность начата в текущий период	0	
6. Класс экологической безопасности двигателя транспортного средства <u>&lt;*&gt;</u>		
- Евро 4 и выше или наличие газобаллонного оборудования, установленного в соответствии с действующим законодательством	80	80
- Евро 3	50	
- Евро 2 и ниже	40	
7. Оснащение транспортного средства системой навигации <u>&lt;*&gt;</u>		
- наличие на транспортном средстве бортового навигационного оборудования (БНСТ) с голосовой связью	50	50
- отсутствие в бортовом навигационном оборудовании (БНСТ) голосовой связи	0	
8. Дополнительные критерии <u>&lt;***&gt;</u>		

- отсутствие в течение года, предшествующего дате проведения конкурса, ДТП с причинением вреда здоровью, совершенного по вине участника конкурса	30	30
- наличие заключенных с организатором конкурса соглашений о социально-экономическом сотрудничестве в сфере транспортного обслуживания населения Новокузнецкого городского округа в течение года, предшествующего дате проведения конкурса	50	50

4. ИТОГО: **446,66**
5. -----Оценка комиссии **378,3**
6. <\*> Рассчитывается средний балл путем суммирования баллов по каждому транспортному средству и деления на общее количество транспортных средств.
7. <\*\*\*> При участии в конкурсе коммерческих организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную деятельность по договору простого товарищества, рассчитывается средний балл путем суммирования баллов, набранных всеми участниками простого товарищества, и деления на их количество.

Согласно ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного

#### ПРОШУ:

1. Признать торги № 05/2020 от 16.11.2020 г. на право осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, осуществляемых с территории Новокузнецкого городского округа недействительными.
2. Приостановить заключение договора по торгам № 05/2020 от 16.11.2020 г. на право осуществления пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам в пригородном сообщении, осуществляемых с территории Новокузнецкого городского округа.

#### Приложения:

1. Копия конкурсной документации;
2. Копия заявки;
3. Копия ОГРН;
4. Копия писем организатору торгов и председателю комиссии;
5. Копия реестра передачи документов;
6. Копия протокола № 5/о;
7. Копии скриншотов сайта администрации;
8. Копия доверенности.

Индивидуальный предприниматель