

5

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/  
+7(495) 607-42-92  
E-mail: [fo77@fas.gov.ru](mailto:fo77@fas.gov.ru)

**Заказчик:**  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
«ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МОСКВОРЕЧЬЕ-САБУРОВО»  
Место нахождения: город Москва, шоссе Каширское, дом 51, корпус 4  
Почтовый адрес: 115211, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ КАШИРСКОЕ, ДОМ 51, КОРПУС 4  
Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Исаева Ирина  
Михайловна  
Телефон: +7 (495) 344-85-65  
Электронная почта: [zakupki-msab@mail.ru](mailto:zakupki-msab@mail.ru)

**Уполномоченный орган**  
Не применяется

**Заявитель:**  
ООО «ТК Ларус»  
ИНН 5024172128  
Юридический адрес: 143404, Московская область, город Красногорск, улица Ленина, дом  
11а, помещение V  
Почтовый адрес: 143404, Московская область, город Красногорск, улица Ленина, дом 10,  
офис 502  
Тел/ факс 8 961 303 56 78;  
Электронная почта: [promtehkarelia@gmail.com](mailto:promtehkarelia@gmail.com)

**Наименование закупки:** На поставку инвентаря и материала для проведения работ по  
ПТР в многоквартирных домах района Москворечье-Сабурово в 2020 г.

Номер извещения: 32008794290

Жалоба на действия Заказчика

Московское УФАС  
Рег. номер 4277/20  
зарегистрирован 28.01.2020



## Довод №1

В файле «Форма 2 после замечаний.pdf» (Форма-2) заказчиком установлены многочисленные избыточные требования к товарам, что выражается в установлении незаконных характеристик и требований к товару..

**Заказчик нарушает положения статьи 8.11 положения О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МОСКВОРЕЧЬЕ-САБУРОВО» (далее - Положение) выдвигая требования к излишним характеристикам без необходимости.**

В соответствии со статьей 8.11 Положения:

**«В описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».**

Заказчик неправомерно расширил объём требований, за счёт добавления в Форму 2 тех параметров, которые не имеют никакого значения, так как Инструкция позволяет указать такие значения, которые будут соответствовать аукционной документации, но очевидно не отвечать настоящим потребностям. Подобные параметры не имеют никакого значения для Заказчика, однако существенно увеличивают общий объём требований, искусственное увеличение которого влечёт за собой повышение риска допустить техническую ошибку при подготовке Заявки.

15	Штукатурка Ротбанд или эквивалент		Температура использования	- +5*...+25*		°С
----	---	--	------------------------------	--------------	--	----

В Инструкции по заполнению заявки указано:

«Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения».

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком \* (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра».

Не ясна потребность Заказчика в конкретизации данного параметра, так как можно указать любой диапазон из заданного, даже «+5...+6» и это будет соответствовать требованиям Инструкции. Однако Штукатурка, с температурой использования

«+4...+30» (который, по сути, будет являться лучше по качеству и свойствам) не будет соответствовать требованиям аукционной документации. А то, что предложат с Температурой применения +5,+6,°С даже не получится Заказчику использовать.

*Считаем, что подобные требования не соответствуют потребности Заказчика и вводят Участника закупки в заблуждение!*

*В статье 8.11 Положения говорится, что Заказчик должен выдвигать требования к характеристикам товара лишь при необходимости.*

*Считаем, что данные требования не несут объективного характера и ограничивают число потенциальных участников закупки.*

*Данный довод подтверждается практикой Московского УФАС в частности Решением по делу №077/06/57-10345/2019 от 23.09.2019 года:*

*Выписка из решения:*

*«Из аукционной документации не следует потребность Заказчика в конкретизации данного параметра, поскольку представляется возможным указать любой диапазон уже заданного, например «+25...+30 °С», что не вызовет противоречий требованиям Инструкции, но очевидно не будет соответствовать потребности Заказчика. Таким образом, по мнению Заявителя техническая часть аукционной документации не содержит показателей позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям.*

*Аналогичным образом установлены требования по п.4 «Трубки теплоизоляционные»: «температура применения»: «-200\*...+105\* °С», по п.10 «Лента термоизоляционная»: «Температура применения»: «минус55 -плюс 160 °С», по п.37 «Трубы электротехнические гофрированные, поливинилхлоридные»: «Температура эксплуатации»: «-27 ... +65 °С», по п.43 «Извещатели пожарные ручные»: «Рабочая температура»: «-40 ... +55 °С», по п.48 «Смеси сухие для заполнения швов между плитками»: «Температура применения»: «+ 5\*...+ 35\* °С», по п.59 «Мастика битумно-масляная»: «Температура применения»: «-25\* -+45 °С».*

*В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.*

*На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика затруднился обосновать необходимость установления требований к товарам вышеуказанным образом.*

*Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1, ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе».*

*Аналогичные нарушения:*

56	плиточный клей		Температура эксплуатации	-50 ... +70		°C
----	-------------------	--	-----------------------------	-------------	--	----

19	сжим пластиковый		Допустимые температуры	-40* ... +85		°C
----	---------------------	--	---------------------------	--------------	--	----

23	миксер		Частота вращения шпинделя	0*...700		Об/мин
----	--------	--	---------------------------------	----------	--	--------

**Заказчика устроит миксер с частотой вращения 0...2 Об/мин. Как Заказчик будет использовать такой миксер?**

33	Кабель -канал		Температура эксплуатации	-40* ... +70*		°C
----	------------------	--	-----------------------------	---------------	--	----

**Заказчика устроит кабель канал с температурой эксплуатации -40...-39 °C. Как Заказчик будет использовать такой кабель-канал?**

42	лампочки энергосберега ю щие		Диапазон рабочих температур	-25* ... +50*		°C
----	---------------------------------------	--	--------------------------------	---------------	--	----

56	плиточный клей		Температура эксплуатации	-50 ... +70		°C
----	-------------------	--	-----------------------------	-------------	--	----

*Данные примеры не исчерпывающие и даны просто с целью показать примеры нарушений содержащиеся в форме-2.*

## Довод №2

**Заказчик выдвигет требования к излишним характеристикам, к характеристикам товара, которые можно узнать только проведя испытания.**

Положения Закона о закупках не обязывают участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки. В связи с чем требования Заказчика о подробном описании в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химического состава и (или) компонентов товара и (или) показателей технологии производства, испытаний товара и (или) показателей, значения которых становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Названный правовой подход, изложенный в п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16, поддержан Верховным Судом РФ в решении от 09.02.2017 по делу № АКПИ16-1287, в котором Суд указал, что желание заказчика требовать от участника закупки подробного описания в заявке различных показателей значения товара, в том числе и те, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства фактически направлены на создание неравных условий для участников закупки, что не соответствует принципу обеспечения конкуренции, закрепленному в статье 8 Закона о контрактной системе.

Так в позиции 59 заказчик выдвигает следующие требования:

59	Цемент		Содержание добавок	не более 20		%
----	--------	--	--------------------	-------------	--	---

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;».

**В открытых источниках на сайтах поставщиков товара точное значение по данной характеристике не представлено.**

Аналогичные нарушения:

6	кисти		Содержание тянутой щетины в пучке кисти	Не менее 70		%
			Содержание синтетической щетины в пучке кисти	Не более 30		%

Считаем, что данные требования не несут объективного характера и делают невозможным представление конкретных значений в первых частях заявок (за исключением производителей данных товаров).

### Довод №3

**Заказчик нарушает положения статьи 8.11 Положения выдвигая требования к излишним характеристикам без необходимости.**

В соответствии со статьей 8.11 Положения:

**«В описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки».**

Заказчик выдвигает требования к характеристикам по которым у него нет никаких потребностей, предлагая все возможные варианты. Так в позиции 18 заказчик предлагает участникам на выбор:

18	Оргалит		Тип плит	Твердые; полутвердые; мягкие		
----	---------	--	----------	------------------------------------	--	--

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки: «В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ».

Таким образом, не существует никаких других видов типов плит кроме тех, что предложил заказчик и заказчику все равно какой тип плит ему поставят.

В статье 8.11 Положения говорится, что Заказчик должен выдвигать требования к характеристикам товара лишь при необходимости.

Считаем, что данные требования не несут объективного характера и ограничивают число потенциальных участников закупки.

Аналогичные нарушения:

2	валик		Меховое покрытие	Натуральное или искусственное		
---	-------	--	------------------	-------------------------------	--	--

23	миксер		Наличие реверса	Нет/есть		
----	--------	--	-----------------	----------	--	--

49	болгарка		Защита от преднамеренног о пуска	Есть/нет		
			Плавный пуск	Есть/нет		

Данные примеры не исчерпывающие и даны просто с целью показать примеры нарушений содержащиеся в форме-2.

### Довод №4

Форма-2 содержит знаки и символы трактовка которых отсутствует в инструкции по заполнению заявки.

В соответствии со статьей 8.12 Положения:

**«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:**

**- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;»**

Однако Заказчик нарушил статью 8.12 Положения и установил требования к товарам следующим образом:

37	клемма ВАГА		Применение	применяется для соединения медных одножильных <del>и/или</del> многожильных проводников.		
----	-------------	--	------------	--	--	--

Аналогичные нарушения:

52	плитка керамогранит		Форма керамической плитки	квадратные <del>и/или</del> прямоугольные		
----	------------------------	--	---------------------------------	---	--	--

Инструкция по заполнению заявки не содержит трактовки сочетания символов «».

### Довод №5

Форма-2 содержит знаки и символы трактовка которых отсутствует в инструкции по заполнению заявки.

В соответствии со статьей 8.12 Положения:

«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;»

Однако Заказчик нарушил статью 8.12 Положения и установил требования к товарам следующим образом:

18	Оргалит		Толщина плиты	3.2 / 4.0		
----	---------	--	---------------	-----------	--	--


Аналогичные нарушения:

20	Бетоноконта кт		Цвет	Светлорозовый прозрачн ый		
----	-------------------	--	------	---------------------------------	--	--

36	ящички почтовые с замками		Цвет	Серый/бежевый		
----	---------------------------------	--	------	---------------	--	--

42	Лампочки энергосберега ющие		Частота	50/60		Гц
----	-----------------------------------	--	---------	-------	--	----

43	дюбель-гвозди		Материал изготовления	ПНД/ПВД		Гц
----	---------------	--	--------------------------	---------	--	----

Инструкция по заполнению заявки не содержит трактовки сочетания символов «».

Данные примеры не исчерпывающие и даны просто с целью показать примеры нарушений содержащиеся в форме-2.



### Довод №6

Форма-2 содержит знаки и символы трактовка которых отсутствует в инструкции по заполнению заявки.

В соответствии со статьей 8.12 Положения:

**«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:**

**- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;»**

Однако Заказчик нарушил статью 8.12 Положения и установил требования к товарам следующим образом:

44	Шкурка шлифовальная		Условное обозначение бумаги	П1, П2, П3		
----	------------------------	--	-----------------------------------	------------	--	--

Инструкция по заполнению заявки не содержит трактовки сочетания одновременного использования символов «1» и «1».

Данные примеры не исчерпывающие и даны просто с целью показать примеры нарушений содержащиеся в форме-2.

### Довод №7

Форма-2 содержит знаки и символы трактовка которых отсутствует в инструкции по заполнению заявки.

В соответствии со статьей 8.12 Положения:

**«В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:**

**- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;»**

Однако Заказчик нарушил статью 8.12 Положения и установил требования к товарам следующим образом:

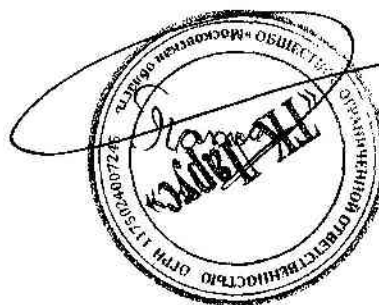
45	Палка телескопическая малярная		Длина	Должна быть предусмотрена возможность удлинения до не менее 300	300 см это много. С такой длинной невозможно красить	см
----	--------------------------------------	--	-------	---	---	----

Заказчик сам заполнил требуемое значение при этом требуемое значение Заказчика и предоставляемое значение противоречат друг другу. В данном случае участнику закупки непонятно, что нужно будет поставлять заказчику.

На основании изложенного, просим УФАС по г. Москве:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание о внесении изменений в документацию

Директор ООО «ТК Ларус»



И.С. Потапова