

ООО "СТРОИТЕЛЬНАЯ СФЕРА"

Исх. № 11/05 от 11.05.2023 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области

Жалоба на действия конкурсной комиссии.

1. Заказчик: ГАУК города Москвы «Парк культуры и отдыха «Сокольники»
2. Номер закупки: 32312257418
3. Участник размещения заказа (заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью «Строительная сфера»
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении закупки:
www.zakupki.gov.ru
5. Номер извещения: № 32312257418.
6. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту конструктивных элементов перекрытий и гидроизоляции ограждающих конструкций подвала здания, расположенного по адресу: г.Москва, 5-й Лучевой проток, д.7, стр.1.
7. Дата опубликования извещения о проведении Конкурса в электронной форме:
05.04.2023г.

8. Дата подведения итогов: 04.05.2023 г.

9. Обжалуемые действия конкурсной комиссии:

Считаем действия заказчика нарушением пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон №223-ФЗ), пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (создание преимущественных условий отдельным участникам торгов, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов).

10. Доводы жалобы: 05.04.2023г. заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, а также на ЭТП «<http://roseltorg.ru>» было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная сфера» была подана заявка на участие в данном конкурсе, которой был присвоен порядковый номер 1060111. Наша заявка была отклонена по следующему основанию: Заявка не соответствует требованиям конкурсной документации. Согласно п. 8.2.1 ч.II «Извещение о проведении конкурса в электронной форме» конкурсной документации вторая часть Заявки на участие в конкурсе должна содержать сведения об участнике процедуры закупки - документ произвольной или рекомендуемой формы «Анкета участника». Участник в отношении организации, входящей в состав коллективного участника, а именно АО «Транс-Север» представил сведения об участнике в виде рекомендованной формы «Анкета участника». В данной форме участник указал в т.ч. сведения о среднесписочной численности сотрудников в штате организации участника за предыдущий год – 62. Однако, согласно документу, также представленному в составе второй части заявки на участие в конкурсе «Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства» в графе Сведения о среднесписочной численности работников юридического лица за предшествующий календарный год, человек составляет - 71. В соответствии п. 13.6 ч.1 «Общие условия проведения конкурса в электронной форме» конкурсной документации установлено, что «Сведения, которые содержатся в Заявках Участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований». В соответствии с п.7.4 ч.1 «Общие условия проведения конкурса в электронной форме» конкурсной документации и п.13.4.5. Положения о закупках (наличие в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации) участник не допускается к участию в закупке.

Считаем, что данное разночтение в представленных сведениях несущественное, является технической ошибкой, какой либо недостоверности не несет, так как наряду с упомянутой анкетой были представлены официальные документы, подтверждающие данные об участнике закупки. Среднесписочная численность работников организации ежегодно устанавливалась подаваемыми отчетами (форма КНД 1110018 «Сведения о среднесписочной численности работников»). С 2020 г. данная форма упразднена. Обновление реестров среднесписочной численности происходит крайне медленно. Почему сведения из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства противоречат поданной анкете нам не известно.

О несущественности сведений о среднесписочной численности работников организации также говорит тот факт, что предоставление данных сведений не предусмотрено требованиями Федерального закона № 223-ФЗ. Так пп.1 ч.19.1 ст. 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ установлены требования о предоставлении участниками закупки среди субъектов малого и среднего предпринимательства следующих сведений об участнике:

«Наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо». Требование о предоставлении сведений о среднесписочной численности работников Федеральным законом № 223-ФЗ не установлено. Такого требования нет и в самой конкурсной документации. Так п.8.2.1 ч.II «Извещение» конкурсной документации установлены требования к предоставляемым участниками закупки сведениям во второй части заявки:

«Сведения об участнике процедуры закупки - документ произвольной или рекомендуемой формы «Анкета участника» с указанием:

- наименования, фирменного наименования (при наличии), адреса юридического лица в пределах местонахождения юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица (для юридического лица);

- фамилии, имени, отчества (при наличии), паспортных данных, адресе месте жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя);

- фамилии, имени, отчества (при наличии), паспортных данных, адресе месте жительства физического лица (для физического лица, применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»);

- идентификационного номера налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц (для иностранного лица)».

Информация о предоставлении сведений о среднесписочной численности сотрудников в штате организации содержится только в документе рекомендуемой формы «Анкета участника». Наша организация представила данные сведения, посчитав, что они носят исключительно справочный характер. Сведения о среднесписочной численности сотрудников в штате организации никоим образом не влияют на определение победителя, в том числе и потому, что конкурсная документация не содержит такой показатель оценки квалификации участника как обеспеченность кадровыми ресурсами. Более того, в анкете указаны сведения о меньшем количестве кадровых ресурсов – 62 чел. чем указано в сведениях из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – 71 чел. В составе конкурсной документации представлен порядок оценки заявок, в котором в качестве оценки нестоимостного критерия «Квалификация участника закупки» установлен единственный показатель: «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера». В соответствии с данным показателем в нашей заявке были представлены документы и сведения о выполнении работ сопоставимого характера по 19 контрактам (договорам) на общую сумму 1 844 154 421,89 рублей, что существенно превышает опыт организации, признанной победителем 1 018 763 896,84 рублей. Считаем, что согласно представленным сведениям о наличии опыта и в соответствии с порядком оценки заявок нашей заявке должно быть присвоено наибольшее количество баллов.

Таким образом, действия конкурсной комиссии не направлены на обеспечение добросовестной конкуренции и расширение возможностей участия юридических лиц в закупке, носят противозаконный характер и создают преимущества на рынке отдельным участникам закупки. В связи с вышеизложенным, прошу:

1. Признать в действиях Заказчика - нарушение требований п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 и п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия решения о несоответствии заявки Общества с ограниченной ответственностью «Строительная сфера» по основаниям, не предусмотренным законом.
2. Отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок от 03.05.2023г. и протокол подведения итогов от 04.05.2023г. конкурса в электронной форме № 32312257418.
3. Обязать заказчика признать нашу заявку соответствующей требованиям конкурсной документации и допустить к Конкурсу в электронной форме.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме № 32312257418 от «03» мая 2023г
2. Приказ о назначении директора.
3. Форма 4-ФСС от 09.2023 г..

**С Уважением,
Директор ООО «Строительная сфера»**