



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное общеобразовательное  
учреждение НТГО «Средняя общеобразовательная  
школа №3»

\*

ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ»

\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-545/2022

г. Екатеринбург

01.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ», — \*

— заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на оказание охранных услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима (извещение № 32211084294) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ» (вх. № 01-3739 от 17.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на оказание охранных услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима (извещение № 32211084294), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что при рассмотрении поступивших заявок закупочной комиссией была нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками. Также из доводов жалобы следует, что заказчиком оспаривается содержание протокола и выбор заказчиком способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

Представители заказчика в возражениях на жалобе пояснили, что копии актов выполненных работ на заседании закупочной комиссии по вскрытию конвертов не рассматривались. Также представитель заказчика пояснил, что документ «реестр контрактов» был приложен отдельным файлом от заявки.

Заслушав доводы представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета МАОУ НТГО «СОШ № 1» (протокол от 01.07.2021г. № 12) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 8 от 01.07.2021г. (приказ № 489 от 28.12.2021г.).

31.01.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211084294 и закупочная документация на оказание услуг по обеспечению внутриобъектового и пропускного режима.

Начальная (максимальная) цена договора 582 912, 00 руб.

Согласно первому доводу жалобы закупочной комиссией, по мнению заявителя, при вскрытии конвертов с заявками на участие в закупке были допущены нарушения закупочной документации, Положения о закупках. Указанное нарушения выразилось в том, что до участия в закупке была допущена заявка участника (ООО ЧОП «Фантон»), которая не соответствовала требованиям: заявка не была прошита, пронумерована, отсутствовала опись приложенных документов.

Заслушав доводы представителя заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым

товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с п. 2, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 36.4 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений, помимо информации, указанной в пунктах 10.7., 10.15. настоящего положения, должна содержать условия о начальной (максимальной) цене договора, требования к оформлению и содержанию предложения участника закупки, срок и место проведения запроса предложений, критерии и порядок оценки и сопоставления предложений участников закупки, а также иные условия, определенные заказчиком в документации о проведении запроса предложений.

В силу пп. 2 п. 10.7 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

При этом согласно п. 43.4 Положения о закупках заявка на участие в запросе предложений **должна включать опись входящих в ее состав документов**. Все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Она должна быть скреплена печатью участника запроса предложений (при наличии) и подписана участником или лицом, им уполномоченным. Соблюдением указанных требований участник запроса предложений подтверждает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от его имени и являются достоверными. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, помимо предусмотренных настоящим пунктом Положения.

Ненадлежащее исполнение участником запроса предложений требования, согласно которому все листы заявки должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию.

На основании пп. 4 п. 44.3 Положения о закупках при вскрытии конвертов с заявками председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол вскрытия конвертов с заявками сведения, содержащиеся в п. 10.23, а также:

4) сведения о наличии описи документов, входящих в состав каждой заявки, а также информацию о том, пронумерована ли, прошита, подписана заявка, проставлена ли на ней печать (для юридических лиц), имеются ли повреждения.

В соответствии с пп. 2 п. 8.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

10.02.2022г. состоялась процедура рассмотрения и вскрытия конвертов на участие в открытом запросе коммерческих предложений, по итогам которой был составлен Протокол № 1 от 10.02.2022г., подписанный присутствующими членами закупочной комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 11.02.2022г.

Согласно Протоколу № 1 от 10.02.2022г. заявка ООО ЧОП «Фантон» была признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 7 извещения о проведении открытого запроса предложений участник закупки подает заявку в письменной форме на бумажном носителе с момента размещения извещения в единой информационной системе заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Плата не взимается. Заявка подается по прилагаемой форме (Приложение № 1 к настоящему извещению) с обязательным заполнением всех предложенных граф. Изменение формы заявки не допускается. Заявка должна быть заверена подписью уполномоченного представителя участника размещения заказа (руководителя) и печатью (для юридических лиц). В случае, если заявка насчитывает более одного листа, **все листы должны быть пронумерованы, заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа, прошиты, скреплены печатью участника размещения заказа на прошивке (для юридических лиц)**.

Аналогичная норма содержится в пп. 11.3 п. 11 извещения о проведении открытого запроса предложений «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке».

Согласно информации, предоставленной Комиссии представителями заказчика, заявка общества «Фантон» была пронумерована и прошита, что подтверждается имеющимися в деле отсканированными копиями последних страниц заявки.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что приложенная в составе заявки ООО ЧОП «Фантон» копия реестра договоров не была прошита (представлена отдельным файлом), опись приложенных документов предоставлена не была, что не соответствует требованиям п. 7 извещения о проведении открытого запроса предложений, а также п. 43.4 Положения о закупках.

В связи с тем, что заявка ООО ЧОП «Фантон» не соответствовала по оформлению требованиям, установленным закупочной документацией и Положением о закупках, указанные действия закупочной комиссии являются нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В указанных действиях закупочной комиссии содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Исходя из второго довода жалобы следует, согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 1 от 11.02.2022г. к оценке по показателю «общее количество исполненных контрактов (договоров)» нестоимостного критерия «опыт участников закупки» закупочной комиссией к учету были приняты копии неопределенного количества договоров ООО ЧОП «Фантон» (без указания точного количества). Информация о том, какие договоры были учтены, а какие нет не отражена в Протоколе рассмотрения и оценки заявок № 1 от 11.02.2022г.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 6 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с пп. 8 п. 44.3 Положения о закупках при вскрытии конвертов с заявками председатель комиссии по закупкам объявляет, а секретарь комиссии по закупкам заносит в протокол вскрытия конвертов с заявками сведения, содержащиеся в п. 10.23, а также:

8) наличие в заявке сведений и документов, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки на участие в запросе предложений, а также предложения участников по установленным в документации критериям оценки и сопоставления заявок.

На основании п. 2.2 Критериев и порядка оценки заявок, являющихся Приложением № 1 к документации, заказчиком установлен для нестоимостного критерия «опыт участников закупки» показатель «общее количество исполненных контрактов (договоров)», баллы по которому присваиваются только за документально подтвержденное наличие опыта оказания услуг (на основании представленных документов):

- копии контракта (договора) на оказание услуг по обеспечению охраны объектов образовательных организаций со всеми приложениями, дополнительными соглашениями и соглашениями о расторжении контракта (договора), актами выполненных работ по каждому договору (контракту).

Указанная информация включается в состав заявки (пп. 11 п. 11 извещения о проведении открытого запроса предложений).

Комиссией установлено, что согласно Приложению № 4 к Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 1 от 11.02.2022г. заявки, признанные комиссией соответствующими требованиям документации, были оценены следующим образом:

№ заявки	Участник подачи заявок	Цена контракта	Общая стоимость исполненных контрактов	Общее количество о исполненных контрактов	Итоговый рейтинг по критериям	Результат запроса коммерческих предложений
1	ООО ЧОП «Фантон» ИНН:6674323111	582 470, 40	7957536,00	10 шт	45,348 (1)	победитель
2	ООО ЧОП «Добрыня»	485 760, 00	2742248,00	1 шт	28,345 (2)	

ИНН:66300103305					
-----------------	--	--	--	--	--

Иных сведений, указывающих на то, какие документы из состава заявки были приняты закупочной комиссией к оценке по показателям (в частности, по показателю «общее количество исполненных контрактов (договоров)»), а также сведений о применяемых формулах, указанный протокол не содержит.

В связи с тем, что Протокол рассмотрения и оценки заявок № 1 от 11.02.2022г. не содержит предусмотренную пп. 8 п. 44.3 Положения о закупках информацию, указанные действия закупочной комиссии являются нарушением ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с третьим доводом жалобы, заказчик, по мнению подателя жалобы, должен был осуществлять данную закупку не в форме открытого запроса коммерческих предложений, а аукциона.

Вместе с тем, Комиссия не усматривает в данном действии заказчика, выразившегося в проведении оспариваемой закупки в форме открытого запроса коммерческих предложений нарушений норм Положения о закупках, Закона о закупках по следующим основаниям.

На основании пп. 4 п. 13.1 Положения о закупках выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется с помощью следующих способов закупок:

4) запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, открытый запрос предложений, закрытый запрос предложений).

Отбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью запроса предложений может осуществляться, если предполагается заключение договора на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг, начальная (максимальная) цена договора которого не превышает 5 млн. рублей, а также независимо от начальной (максимальной) цены договора, когда конкурс или аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок на участие в закупке либо отклонены все заявки участников.

Таким образом, в связи с тем, что НМЦД данной закупки не превышает 5 млн. рублей, заказчик не ограничен в возможности использования в качестве способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для данной закупки открытый запрос коммерческих предложений.

В связи с чем, данный довод жалобы был признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия жалобу ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ» признала обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «ДОБРЫНЯ» инструмент признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о допуске заявки участника ООО ЧОП «Фантон» до участия в закупке № 32211084294, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения  
\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии / должностного лица, ответственных (-ого) за содержание протокола рассмотрения и оценки заявок по закупке № 32211084294, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения  
\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-545/2022**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

г. Екатеринбург

01.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-545/2022 от 01.03.2022г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3», закупочной комиссии **в срок до 24 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-545/2022 от 01.03.2022г. путем отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32211084294), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения НТГО «Средняя общеобразовательная школа №3» в срок до 25 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

\*