



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.08.2019 № 8/12162
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Русские технологии»
(ООО «РУСТЕХ»)
109428, г. Москва, Рязанский проспект,
д.24, корп.2, эт.7, ком.25, пом. XII
tender@rustec.su

Заказчик:

АО «Машиностроительная компания
«Витязь»
453203, г. Ишимбай, шоссе
Индустриальное, дом 2
zakupki@bolotohod.ru,
otdel206@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1946/2019

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «Русские технологии» на действия (бездействие) заказчика – АО
«Машиностроительная компания «Витязь» при закупке, товаров, работ,
услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

26.08.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей от заявителя - ООО «Русские технологии»

- (доверенность от 15.08.2019 б/н); от заказчика -
АО «Машиностроительная компания «Витязь»:
(доверенность от 16.08.2019 №136),
(доверенность от 11.06.2019 №104),
(доверенность от 16.08.2019 №137),

0157908

рассмотрев жалобу ООО «Русские технологии» на действия АО «Машиностроительная компания «Витязь» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Русские технологии» 109428, г. Москва, Рязанский проспект, дом 24 корп.2, эт.7, ком.25 пом.ХII) от 08.08.2019 вх. №12446 на действия Заказчика – АО «Машиностроительная компания «Витязь» (453203, г.Ишимбай, ш.Индустриальное, дом 2) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме «2115-2019-00185 Поставка абразивно-отрезного станка», информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908081822).

Заявитель оспаривает действия Заказчика в неправомерном отказе в допуске к участию в запросе предложений и нарушения процедуры проведения постквалификации по закупке №319081822.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение от 19.08.2019 вх.№13121.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех» утвержденным наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 27.05.2019 №40) (далее – Положение о закупке).

10.07.2019 АО МК «Витязь» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №31908081822 о проведении запроса предложений в электронной форме: «2115-2019-00185 Поставка абразивно-отрезного станка».

Согласно протоколу закупочной комиссии оценки и сопоставления заявок от 31.07.2019 №ЗПЭФ-0192/2019/07-03 (на сайте ЕИС 01.08.2019) предложение ООО «Русские технологии» по критериям оценки (цена договора и квалификация участника) было лучшим на основании итогового рейтинга 98,52 балла. В свою очередь закупочная комиссия АО МК «Витязь» согласно п. 4.18 документации о закупке решила провести в отношении участника закупки процедуру постквалификации. Срок проведения постквалификации установлен 05.08.2019 без указания времени.

Пунктом 8.6 Положения о закупке предусмотрено, что постквалификация может проводиться только в случае, если возможность ее проведения была установлена в извещении, документации о закупке, и только на предмет повторного подтверждения участниками закупки их соответствия требуемым параметрам квалификации и условиям исполнения договора в порядке, установленными в документации о закупке

Согласно пункта 4.18 Документации о закупке в целях дополнительной проверки участника закупки на достоверность ранее заявленных им параметров квалификации и условий исполнения договора в отношении такого участника может быть проведена постквалификация. В соответствии с п.4.18.2 Документации о закупке постквалификация проводится исключительно на предмет повторного подтверждения участниками закупки их соответствия требуемым параметрам квалификации и условиям исполнения договора, а также на предмет достоверности ранее представленной информации и документов, в соответствии с критериями отбора и оценки, установленными в п. 4.14.8(2) – 4.14.8(3) и приложении №2 к информационной карте. Пунктом 4.18.3 Документации о закупке установлено, что Постквалификация проводится по решению закупочной комиссии в отношении участника закупки:

- занявшего первое место в ранжировке участников закупки по итогам осуществления оценки и сопоставления заявок;
- занявшего второе место в ранжировке участников закупки по итогам осуществления оценки и сопоставления заявок, если участник закупки, занявший первое место, не прошел постквалификацию либо отказался от проведения постквалификации;
- признанного единственным участником закупки по итогам рассмотрения заявки

Согласно п.4.18.4 Документации о закупке решение о проведении постквалификации принимается закупочной комиссией и фиксируется в протоколе заседания закупочной комиссии, составляемом по результатам оценки и сопоставления заявок, либо в протоколе рассмотрения заявки единственного участника закупки. В день официального размещения протокола участнику закупки направляется по электронной почте (по адресу контактного

лица, указанного в заявке) уведомление о необходимости прохождения им постквалификации.

Пунктом 4.18.5 Документации о закупке установлено, что Сроки проведения постквалификации определяются решением закупочной комиссии одновременно с принятием решения о проведении постквалификации.

Согласно пункта 4.18.6 Документации о закупке в ходе проведения постквалификации организатор закупки имеет право:

- запрашивать предоставление участником закупки документов, установленных документацией о закупке, в целях подтверждения заявленных параметров квалификации и условиям исполнения договора;
- инспектировать производство участников закупки на предмет наличия заявленных ими характеристик и их соответствия установленным в документации о закупке параметрам квалификации и условиям исполнения договора;
- запрашивать у соответствующих органов государственной власти, у юридических и физических лиц, указанных в заявке и приложениях к ней, информацию о достоверности сведений, представленных в заявке.

Пунктом 4.5.1 документации о закупке установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящей документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении №3 к информационной карте.

Пунктом 4.6 документации о закупке установлены требования к описанию продукции в соответствии с пунктом 13 информационной карты. Пунктом 4.6.2 документации о закупке предусмотрено, что при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Согласно представленной электронной переписки с электронного адреса Заказчика - zakupki@bolotohod.ru 01.08.2019 на электронную почту Заявителя - tender@rustec.su поступило уведомление от 31.07.2019 №5 о необходимости прохождения постквалификации, где были запрошены документы, подтверждающие технические характеристики товара, указанные в заявленном ООО «Рустех» Техническом предложении. Срок проведения постквалификации был установлен до 05.08.2019 без указания времени.

Далее ответным письмом от 01.08.2019 Заявитель запросил разъяснения относительно достаточности предоставления в качестве подтверждающих технических характеристик товара документов паспорта на станок. Заявитель указал, что ответное письмо не получено.

При этом Заявитель 02.08.2019 на электронный адрес Заказчика направил копию Технического паспорта оборудования производителя.

Далее 05.08.2019 на электронный адрес Заказчика - otdel206@vandex.ru было направлено письмо, в котором ООО «Рустех» уточняет все ли в порядке с ранее направленным техническим паспортом.

05.08.2019 Заказчик с электронного адреса otdel206@yandex.ru ответил, что для исключения всех возможных неясностей и принятия решения по поставке необходимо дать ответы на вопросы, касающиеся технических характеристик паспорта.

Во исполнение указанного письма 05.08.2019 Заявитель направил Технический паспорт оборудования с исправленными техническими характеристиками.

Таким образом, Заявитель в рамках постквалификации в установленный в письме от 31.07.2019 №5 срок – до 05.08.2019 представил требуемую информацию.

Доводы АО «Машиностроительная компания «Витязь», что в данном случае крайним сроком предоставления документов являлось 04.08.2019, Комиссия считает необоснованными ввиду следующего.

04.08.2019 являлся выходным днем. Вместе с тем, согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В связи с изложенным, довод заявителя о неправомерности отклонения заявки при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения 2115-2019-00185 договора Поставка абразивно-отрезного станка, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908081822) является обоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Русские технологии» (109428, г. Москва, Рязанский проспект, дом 24 корп.2, эт.7, ком.25 пом.ХII) от 08.08.2019 вх. №12446 на действия Заказчика – АО «Машиностроительная компания «Витязь» (453203, г. Ишимбай, ш.Индустриальное, дом 2) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора 2115-2019-00185 Поставка абразивно-отрезного станка, информация о котором размещена на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (извещение № 31908081822) обоснованной.

2. Заказчику - АО «Машиностроительная компания «Витязь» (453203, г.

Ишимбай, ш. Индустриальное, дом 2) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.