

Общество с ограниченной ответственностью «Моделлмикс» / ООО «Моделлмикс»

Исх. № Т-07092022-1 от 07.09.2022 г.

Федеральная антимонопольная служба
123995, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11
E-mail: delo@fas.gov.ru
Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1, to77@fas.gov.ru

Заказчик
АО «Корпорация «Фазотрон-НИИР»

Заявитель
ООО «Моделлмикс»

Жалоба на действия заказчика АО «Корпорация «Фазотрон-НИИР»

Общество с ограниченной ответственностью «Моделлмикс» (далее – Участник»), ИНН 7726286458, КПП 772601001 принимало участие в процедуре запроса цен № 222539400047-1 «1470-2022-00352 Оказание услуг по изготовлению макета Арбалет-АМ», опубликованной 29.07.2022 на сайте astgoz.ru в секции 223-ФЗ.

Поскольку данная процедура проходила в рамках 223-ФЗ, законом четко обозначен срок заключения договора и составляет не менее 10, но не более 20 календарных дней. Об этом свидетельствует п. 15 ст 3.2. 223-ФЗ: «15. Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки».



В извещении к закупке, в п. 32 информационной карты указано «Срок заключения договора: 20 дней, но не ранее 5 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки».

В разделе «Заключение договора» в п. 4.20.1. указано: «Договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 32 информационной карты».

Независимо от желания Заказчика, 223-ФЗ четко обозначает минимальный срок для заключения Договора – это не менее 10 календарных дней.

Кратко представим хронологию событий с небольшими пояснениями:

22.08.2022 представителем АО «Корпорация «Фазотрон-НИИР» (далее – Заказчик) был опубликован итоговый протокол, согласно которому Участник ООО «Моделлмикс» является победителем в данной закупке.

22.08.2022 Заказчик опубликовал проект Договора на площадке АСТ ГОЗ

23.08.2022 Заказчику Участником был направлен проект банковской гарантии банка «Абсолют».

25.08.2022, Участник получил ответ Заказчика по проекту БГ банка «Абсолют»: «Банк должен соответствовать указанным в приложении критериям». В извещении к закупке, в п. 4.21.6, подпункт 4 указано: «гарантия должна быть выдана банком, соответствующим требованиям, установленным Приложением 10 к Положению о закупке». Точные критерии, по которым Заказчик определяет, подходит ли банк для выдачи БГ, либо список банков, в закупочной документации отсутствовали. Соответственно, Участник не имел информации, а также не имел возможности ознакомиться с данными требованиями оперативно, без содействия Заказчика. Таким образом, Заказчик не принял проект банковской гарантии, ссылаясь на документ, которого не было в составе закупочной документации.

25.08.2022 Участник направляет Заказчику проект БГ «Металлинвестбанк» и в этом же письме запрашивает те самые критерии, на которые ссылается Заказчик при выборе банка (Приложение 10 к Положению о закупках).

25.08.2022 Заказчик присылает требования к банкам и отклоняет второй проект банковской гарантии (от «Металлинвестбанк»), ничем не мотивируя отказ. Здесь стоит отметить: уже позже, изучив требования к банкам и просмотрев информацию в открытых источниках, Участник пришел к выводу, что Заказчиком была совершена ошибка и второй проект банковской гарантии был отклонен неправомерно, так как «Металлинвестбанк» подходит по тем требованиям, что были указаны в Приложении 10 (требования к банкам).

26.08.2022 Поставщик направляет Заказчику третий проект банковской гарантии, от «Промсвязьбанка».

26.08.2022. Заказчик отвечает, что проект БГ ему подходит. Участник оплачивает счет за услуги по выдаче банковской гарантии. Здесь поясним, что 26.08.2022 года – последний рабочий день перед отпуском Сеньук Л.В., ответственной за работу на площадке АСТ ГОЗ.

27.08.2022 Агент по банковским гарантиям присылает скан банковской гарантии на почту Участника ООО «Моделлмикс».

Участник, зная, что заканчивается срок действия электронной подписи на Генерального директора Абрамова Александра Геннадьевича, и что обладает сроком не менее 20 дней (в соответствии с Информационной картой к закупке) на подписание Договора, 26.08.2022 выпустило новую ЭП на И.О. Генерального директора по доверенности Сенюк Людмилу Владимировну, которая непосредственно отвечает за работу на электронных площадках, в соответствии с внутренним приказом от 25.08.2022.

27.08.2022 года сотрудник, отвечающий за работу на площадке АСТ ГОЗ, Сенюк Людмила Владимировна, убыла в отпуск до 11.09.2022, взяв с собой ноутбук с установленным ПО (VIP NET и т.д. для работы на АСТ ГОЗ) и новую электронную подпись, выпущенную на нее. До 29.08.2022 включительно она находилась в дороге, не имея технической возможности зайти на площадку и произвести какие-либо действия.

01.09.2022 была направлена заявка на площадку АСТ ГОЗ для регистрации нового пользователя Сенюк Людмилы Владимировны по новой ЭП.

05.09.2022 новый пользователь был зарегистрирован и доступ на площадку АСТ ГОЗ был возобновлен. Появилась техническая возможность зайти на площадку.

05.09.2022 на электронную почту ООО «Моделлмикс» Заказчиком было направлено письмо о признании Участника уклонившимся от подписания Договора (протокол от 31.08.2022).

В итоге Общество с ограниченной ответственность «Моделлмикс»:

- 1) Считает, что Заказчиком сознательно затягивались сроки согласования банковской гарантии. Критерии выбора банка не были достаточно понятно обозначены в закупочной документации, Приложение 10 не было доступно для изучения.
- 2) Заказчиком дважды отклонялись проекты банковских гарантий Участника, ответ по первому проекту гарантии от Заказчика Участник получил только спустя два дня, ранее Заказчик на связь не выходил. Также неправомерно, на наш взгляд, был отклонен проект гарантии от «Металлинвестбанка», обоснований при отклонении не было получено. Тем самым, своими действиями (по отклонению проектов банковских гарантий) и бездействием (нежеланием оперативно согласовать проекты банковских гарантий) Заказчик намеренно, на наш взгляд, оттягивал возможное подписание нами проекта Договора, поскольку без выпущенной банковской гарантии этого сделать было нельзя.
- 3) Имеет место бездействие Заказчика – он не выходил на связь по телефону и электронной почте с 22.08.2022 по 25.08.2022, не отвечал на звонки и сообщения. Телефоны, указанные в реквизитах, неверные. Заказчик не уведомил Участника о направлении ему проекта Договора на подписание, не уведомил о сроках заключения Договора.
- 4) В рамках 223-ФЗ регламентный срок подписания Договора составляет не менее 10 и не более 20 календарных дней. У заказчика такой срок в итоге составил всего 5 рабочих дней, что никак не укладывается в регламентные сроки. В информационной

карте срок заключения Договора 20 дней отображен в пункте 32. Любые положения Заказчика юридически не могут быть выше регламентных сроков, обозначенных в 223-ФЗ.

Также важно отметить, что Участник:

- 1) Не имел возможности подписать Договор на площадке с приложением банковской гарантии с 22.08.2022 по 26.08.2022 (до конца дня), поскольку получил согласование проекта такой гарантии только после обеда 26.08.2022 (пятница), при этом требовалось время на оплату и выпуск банковской гарантии.
- 2) не имел физической и технической возможности подписать Договор с 27.09.2022 по 29.09.2022, поскольку была выпущена новая подпись на сотрудника Сениок Л.В., сам сотрудник, ответственный за подписание Договора, до 29.09.2022 включительно был в дороге, находясь в отпуске. Отсутствовал стабильный интернет, а ЭП не была активирована, также не была создана учетная запись на нового сотрудника на площадке АСТ ГОЗ. Это было сделано только 05.09.2022.
- 3) В связи с вышеуказанным отсутствием возможности зайти на площадку, других источников информации о сроках подписания договора, помимо информации от Заказчика (которой не было) у Участника не имелось.
- 4) Участник не бездействовал и сразу после публикации протокола предпринял все действия к заключению Договора, в том числе внес обеспечение исполнения Контракта в форме банковской гарантии.

Общество с ограниченной ответственностью «Моделлмикс» считает неправомерным действия Заказчика по признанию нас уклонившимися от подписания контракта, поскольку Заказчиком не были выдержаны сроки, дающиеся поставщику на подписание проекта Договора, а именно 20 календарных дней, с 23.08.2022 по 11.09.2022. Также действиями и бездействием Заказчика в отношении Участника оттягивался момент согласования банковской гарантии.

Общество с ограниченной ответственностью «Моделлмикс» является добросовестным Поставщиком, о чем свидетельствуют успешно исполненные контракты (договоры) с такими заказчиками, как ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт физико-технических и радиотехнических измерений» (номер закупки в ЕИС 32211405288), АО «ЦКБ «Айсберг» (номер процедуры в ЕИС 32211276515), и другими.

Изделие, согласно техническому заданию по запросу цен, запущено в работу еще при получении итогового протокола и в случае положительного решения ситуации будет изготовлено в срок. Это говорит о том, что Участник серьезно настроен на работу с Заказчиком в рамках данной закупочной процедуры.

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Моделлмикс» обоснованной
2. Приостановить подписание Договора между Заказчиком и участником, занявшим второе место.
3. Признать Протокол уклонения Участника от 31.08.2022 неправомерным в связи с тем, что не истек регламентный срок на подписание Договора.



4. Признать неправомерными действия Заказчика по отклонению проекта банковской гарантии от «Металлинвестбанк».
5. Обязать Заказчика выдержать предусмотренные документацией сроки, а также предоставить техническую возможность для подписания ООО «Моделлмикс» Договора на площадке до 11.09.2022 включительно.
6. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Трудовой договор Сенюк Л.В.
2. Заявление об отпуске Сенюк Л.В.
3. Скриншоты переписки с заказчиком (9 фотографий).
4. Скриншот с сайта компании «Контур» – дата выпуска подписи на сотрудника Сенюк Л.В (Подпись на Абрамова А.Г. на АСТ ГОЗ не расширена).
5. Проект БГ банка «Абсолют».
6. Проект БГ «Металлинвестбанк».
7. Скан БГ «Промсвязьбанк».
8. Приложение 10 – требования к банкам (из Положения о закупках).
9. Приказ № 4 о назначении Сенюк Л.В. ответственной за работу на АСТ ГОЗ.
10. Копия письма на площадку АСТ ГОЗ (добавление нового пользователя).
11. Платежное поручение – оплата БГ в Промсвязьбанк.
12. Итоговый протокол по закупке.
13. Информация о «Металлинвестбанк».
14. Информационное письмо ИП Непершева Г.Г. о «Металлинвестбанк»

Генеральный директор



Абрамов А.Г.