



Руководителю Управления Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

Акционерное общество  
«Центр аварийно-спасательных  
и экологических операций»  
(АО «ЦАСЭО»)

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Юридический адрес:  
117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,  
эт. 7, пом. 20а/20б

Email: to77@fas.gov.ru

Фактический адрес:  
115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25  
Телефон: +7 (495) 778-77-47, факс: +7 (495) 778-77-57  
Телефон оперативной дежурной службы (24 ч.):  
8-800-550-77-47

E-mail: ecospas@ecospas.ru

[www.ecospas.ru](http://www.ecospas.ru)

ОКПО 18591579, ОГРН 1027700261137  
ИНН 7709267582 КПП 772801001

На №

От 21.11.2019 г. №14-03/ *12-17*

Московское УФАС  
Рег. номер 89091/19  
зарегистрирован 27.11.2019



**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок**

Заказчик: Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая  
компания» (ПАО «МОЭК»)

Место нахождения, почтовый адрес: 119526, г. Москва, проспект Вернадского, дом  
101, корпус 3, эт/каб 20/2017

Номер контактного телефона: (495) 587-77-88;

Адрес электронной почты: [ook@oaomoe.ru](mailto:ook@oaomoe.ru)

Контактное лицо: Гордеев Василий Васильевич, Отдел проведения  
регламентированных процедур,

контактный телефон: +7 (495) 646-80-27 добавочный: 316,

адрес электронной почты: [vgordeev@pptk-mos.ru](mailto:vgordeev@pptk-mos.ru)

Участник аукциона в электронной форме: Акционерное общество «Центр аварийно-  
спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО», ИНН 7709267582), в лице  
генерального директора Дышекова Р.Х., действующего на основании Устава.

Юридический адрес АО «ЦАСЭО»: 117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,  
эт. 7, пом. 20а/20б, фактический адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25.

Телефон: (0495) 778-77-47, факс (495) 665-68-84

e-mail: [ecospas@ecospas.ru](mailto:ecospas@ecospas.ru)

Адрес электронной площадки: [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru)

Номер извещения на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (номер электронного аукциона):  
31908374821

Предмет договора: Услуги по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях  
прочие

КО №20Р10070 - Определение лучших условий оказания услуг по обслуживанию  
опасных производственных объектов для нужд ПАО "МОЭК".

А. Согласно Протокола рассмотрения предложений в процедуре «Конкурентный отбор  
№ 197525-1» от 20.11.2019 № 1152-Т/19 на оказание услуг по обслуживанию опасных

производственных объектов для нужд ПАО «МОЭК», предложение компании АО «ЦАСЭО» признано не соответствующим по составу, содержанию и оформлению.

Также, согласно выписки из протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ПАО «МОЭК», заявку АО «ЦАСЭО» отклонили в соответствии с п. 2.6.6. Документации:

- несоответствие предложенных Участником товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации).

АО «ЦАСЭО» считает, что Заказчик Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ПАО «МОЭК») в нарушение требований закупочной документации и действующего законодательства приняло незаконное решение о несоответствии заявки АО «ЦАСЭО» требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

**I. Документацией конкурентного отбора предусмотрены точные требования для Участников.**

Так, пункт 8.2.1 раздела 8 Документации содержит следующие требования к Участникам закупки:

1. Наличие выданного отраслевой комиссией Минэнерго России свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ на объектах топливно-энергетического комплекса с действующим сроком по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.

В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы (наименование файла на ЭТП 4.9.14 Свидетельства и паспорта):

- Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ № 16/2-1-591 Профессиональной аварийно-спасательной службы, выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт АСС;

- Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №16/2-1-068 Профессионального аварийно-спасательного формирования Центрального аварийно-спасательного отряда «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт ПАСФ Центрального аварийно-спасательного отряда «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО»;

- Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №16/2-1-103 Профессионального аварийно-спасательного формирования Ярославского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт ПАСФ Ярославского центра «ЭКОСПАС».

2. Наличие в штате участника не менее 46 человек, в том числе:

4.1. спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ – не менее 26 человек;

4.2. спасателей, аттестованных на право ведения газоспасательных работ – не менее 20 человек.

**В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы:**

1. Справка о кадровых/трудовых ресурсах (наименование файла 4.5 Кадры 7.4.5), с указанием:

- спасателей, аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ – не менее 40 человек,

- спасателей, аттестованных на право ведения газоспасательных работ – не менее 32 человек.

2. Выписка из штатного расписания (файл 4.5.1).

3. Копии трудовых книжек (файлы 4.5.2 ТК часть1-часть7).

4. Документы, подтверждающие профессиональное образование спасателей (файлы 4.5.3 Проф образование часть1-часть7).

5. Книжки спасателей (файлы 4.5.4 Книжки спасателей часть1-часть4).

6. Медицинские справки/заключения (файлы 4.5.5 Медицина часть1-часть 2).

7. Страхование спасателей (файлы 4.5.6 Страхование).

3. Наличие материально-технических ресурсов, необходимых для производства работ, а именно:

3.1. Аварийно-спасательные автомобили - не менее 4 ед.,

3.2. Пожарная автоцистерна - не менее 1 ед.,

3.3. Автобус - не менее 1 ед.

**В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы:**

1. Справка о наличии оборудования, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) (наименование файла 4.8. Оборудование).

2. Копии документов на право собственности или аренды (наименование файла 4.8.1 Оборудование подтвержд. докум. часть1-часть 8).

4. Участник должен иметь опыт выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений\* (договоры, завершенные за последние 3 года, предшествующих дате объявления процедуры закупки), на сумму не менее 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС.

В случае наличия у участника опыта выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений, менее чем 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС, комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной документации.

**В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы:**

1. Справка об опыте выполненных аналогичных поставок за последние 3 года, предшествующих дате объявления процедуры закупки), на сумму более 50% от суммы начальной максимальной цены договора без НДС;

2. Договоры и акты выполненных аналогичных поставок (наименование файла 4.7.1 Договора акты часть1 – 20, 4.7.2 Договора Акты Газпром часть1 – часть 9, 4.7.3 Договора Акты Мосэнерго часть1 – часть 3)

3. Справка о практическом опыте (наименование файла 4.7.4 Практический опыт 5 лет);

4. Договоры и акты практического опыта (наименование файла 4.7.5 Договора акты практич. опыт часть 1 – часть 4);

5. Обязательство АО «ЦАСЭО» выполнить услуги по Договору своими силами, без привлечения субподрядчиков/ соисполнителей.

**II. Пункт 8.2.2 раздела 8 Документации содержит требования по наличию документов, подтверждающих соответствие Участника:**

1. Копия свидетельства.

**В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы (наименование файла 4.9.14 Свидетельства и паспорта):**

- Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №16/2-1-591 Профессиональной аварийно-спасательной службы, выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт АСС;

- свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №16/2-1-068 Профессионального аварийно-спасательного формирования Центрального аварийно-спасательного отряда «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт ПАСФ Центрального аварийно-спасательного отряда «ЭКОСПАС»;

- Свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №16/2-1-103 Профессионального аварийно-спасательного формирования Ярославского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», выданного отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работы.
- Паспорт ПАСФ Ярославского центра «ЭКОСПАС»;

2. Копия штатного расписания, копии всех листов трудовых книжек или гражданско-правовых договоров, копии документов о профессиональном образовании, копии книжек спасателей, оформленные в соответствии с Квалификационными требованиями МАК МЧС России.

**В подтверждение соответствия данному требованию АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы:**

1. Выписка из штатного расписания (наименование файла 4.5.1);
2. Копии трудовых книжек (наименование файла 4.5.2 ТК часть1-часть7);
3. Документы, подтверждающие профессиональное образование спасателей (наименование файла 4.5.3 Проф образование часть1-часть7);
4. Книжки спасателей (наименование файла 4.5.4 Книжки спасателей часть1-часть4);
5. Медицинские справки/заключения (наименование файла 4.5.5 Медицина часть1-часть 2);
6. Страхование спасателей (наименование файла 4.5.6 Страхование).

3. Копии документов на право собственности или аренды (ОС-1, товарные накладные, договоры аренды или иные документы, подтверждающие право владения и/или пользования материально-техническими ресурсами).

**В подтверждение соответствия данному требованию АО «ЦАСЭО» в составе заявки**

**были приложены следующие документы:**

1. Копии документов на право собственности или аренды (наименование файла 4.8.1 Оборудование подтверждающие документы часть 1-часть 8);

4. Копии договоров и актов выполненных работ/оказанных услуг.

**В подтверждение соответствия данному требованию компанией АО «ЦАСЭО» в составе заявки были приложены следующие документы:**

1. Договора и акты выполненных аналогичных поставок (наименование файла 4.7.1 Договора акты часть 1 – 20, 4.7.2 Договора Акты Газпром часть 1 – часть 9, 4.7.3 Договора Акты Мосэнерго часть 1 – часть 3)

2. Справка о практическом опыте (наименование файла 4.7.4 Практический опыт 5 лет);

3. Договора и акты практического опыта (наименование файла 4.7.5 Договора акты практического опыт часть 1 – часть 4);

**Таким образом, компания АО «ЦАСЭО» соответствует всем требованиям конкурентного отбора раздела 8 Технической части, предъявляемым к Участникам Конкурентного отбора № 31908374821.**

В период проведения торгов письменных запросов от Заказчика в адрес участника закупки АО «ЦАСЭО» не поступало, в связи с чем не представлялось возможным предоставление письменных разъяснений положений поданной нами заявки.

**Б.** В тоже время, наряду с требованиями документации к Участнику, согласно пункту 7.1 технического задания Исполнитель должен иметь Действующее свидетельство на право ведения поисково-спасательных и газоспасательных работ на объектах топливно-энергетического комплекса, выданное отраслевой комиссией Минэнерго России в соответствии с приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 500. **Аварийно-спасательная служба должна иметь статус «Профессиональная».**

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»:

**Аварийно-спасательная служба** - это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательное формирование** - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Согласно Протокола рассмотрения предложений в процедуре «Конкурентный отбор № 197525-1» на оказание услуг по обслуживанию опасных производственных объектов для нужд ПАО «МОЭК», в конкурентном отборе приняли участие:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Техноспас» (ООО «ТС Групп») ИНН 7731596913 (Россия, 115230, Москва, Электролитный проезд, д.1 корпус 4, офис 6.);

2. Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО») ИНН 7709267582 (Россия, 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б);

3. Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Безопасности Плюс» (ООО «СБП») ИНН 5012069302, (Россия, 143981, Московская обл., г. Балашиха, мкрн. Кучино, ул. Южная, вл. 13А).

Согласно информации, опубликованной на официальном сайте Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий <https://www.mchs.gov.ru/> статус «Аварийно-спасательная служба» имеет только одна компания – АО «ЦАСЭО», остальные участники конкурентного отбора (ООО «ТС Групп», ООО «СБП») имеют статус «Аварийно-спасательное формирование», что является несоответствием требованию Заказчика пункту 7.1 технического задания.

Информация на сайте <https://www.mchs.gov.ru/>, а также на официальном сайте каждой компании представлена следующая:

1. АО «ЦАСЭО» является профессиональной аварийно-спасательной службой АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (ПАСС АО «ЦАСЭО»), аттестованная отраслевой комиссией Минэнерго России, по следующим видам работ:

- поисково-спасательные работы;
- газоспасательные работ;

что подтверждается свидетельством от 03.04.2019 №16/2-1-591 (свидетельство прилагается).

Профессиональная аварийно-спасательная служба АО «ЦАСЭО» имеет статус «Профессиональная».

Вместе с тем, ПАСС АО «ЦАСЭО» включен в Отчёт обо всех Аварийно-спасательных формированиях топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации АСС (АСФ) и спасателей топливно-энергетического комплекса, размещенный на официальном сайте МЧС России <https://www.mchs.gov.ru/> (копия отчета прилагается).

2. Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Техноспас» (ООО «ТС Групп»), ИНН 7731596913 (Россия, 115230, Москва, Электролитный проезд, д.1 корпус 4, офис 6.), аттестовано как профессиональное аварийно-спасательное формирование (ПАСФ), что не соответствует пункту 7.1 технического задания:

-Исполнитель должен иметь Действующее свидетельство на право ведения поисково-спасательных и газоспасательных работ на объектах топливно-энергетического комплекса, выданное отраслевой комиссией Минэнерго России в соответствии с приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 500. Аварийно-спасательная служба должна иметь статус «Профессиональная».

3. Общество с ограниченной ответственностью «Сервис Безопасности Плюс» (ООО «СБП»), ИНН 5012069302, Россия, 143981, Московская обл., г. Балашиха, мкрн. Кучино, ул. Южная, вл. 13А), аттестовано как профессиональное аварийно-спасательное формирование (ПАСФ), что не соответствует пункту 7.1 технического задания:

- Исполнитель должен иметь Действующее свидетельство на право ведения поисково-спасательных и газоспасательных работ на объектах топливно-энергетического комплекса, выданное отраслевой комиссией Минэнерго России в соответствии с приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 500. Аварийно-спасательная служба должна иметь статус «Профессиональная».

Полная актуальная информация об аттестации Аварийно-спасательных формирований топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Отраслевой комиссии Минэнерго России по аттестации АСС (АСФ) и спасателей топливно-энергетического комплекса, размещена в открытом доступе на официальном сайте МЧС России <https://www.mchs.gov.ru/> (копии отчетов прилагаются).

В связи с вышеизложенным, пункту 7.1 технического задания:

-Исполнитель должен иметь Действующее свидетельство на право ведения поисково-спасательных и газоспасательных работ на объектах топливно-энергетического комплекса,

выданное отраслевой комиссией Минэнерго России в соответствии с приказом Минэнерго России от 27.08.2013 № 500. Аварийно-спасательная служба должна иметь статус «Профессиональная».

Таким образом, данному требованию соответствует только одна заявка – заявка Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (АО «ЦАСЭО») ИНН 7709267582 (Россия, 117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б);

В тоже время, согласно ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данные действия Заказчика привели к ограничению конкуренции.

В связи с изложенным, решение заказчика об отказе АО «ЦАСЭО» в допуске к участию в закупке является незаконным и необоснованным.

Руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

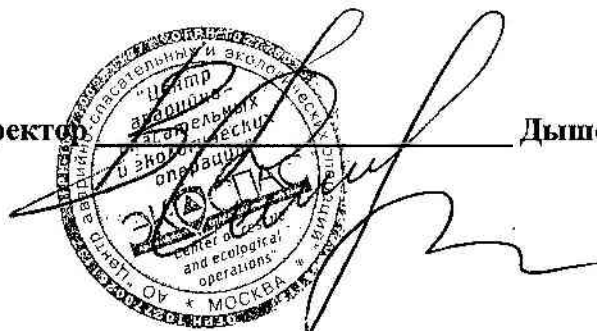
#### ПРОШУ:

1. Отменить результаты проведения конкурентного отбора.
2. Провести повторное рассмотрение заявок участников.
3. Приостановить заключение контракта с Обществом с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Техноспас» (ООО «ТС Групп») ИНН 7731596913;

#### Приложения:

1. Протокол рассмотрения предложений в процедуре «Конкурентный отбор № 197525-1» от 20.11.2019 года;
2. Выписка из протокола заседания Комиссии по осуществлению конкурентных закупок ПАО «МОЭК»;
3. Свидетельство ПАСС АО «ЦАСЭО» от 03.04.2019 №16/2-1-591
4. Отчет обо всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации (по г. Москве и Московской области);
5. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора
6. Копия протокола об итогах голосования
7. Копия протокола №1 Общего собрания акционеров

С уважением,  
Генеральный директор



Дышеков Р.Х.