

Жалоба на действия Заказчика
При проведении закупки в рамках действия Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011
г.

Заявитель: ООО «АПРО»

Адрес местонахождения: 192286, Санкт-Петербург, пер. Альпийский, д. 32,
лит. А, 2Н нежилое помещение 22
ИНН 7842139158
КПП 784101001
ОГРН 1177847253814
Телефон: +7 (931) 232-37-31
Электронная почта: tender@ruapro.ru

Заказчик:

Наименование заказчика:	<i>Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника № 29» (далее СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 29»)</i>
Место нахождения заказчика:	192284, г. Санкт-Петербург, Будапештская ул. д. 69, корп. 1, литер А.
Почтовый адрес заказчика:	192284, г. Санкт-Петербург, Будапештская ул. д. 69, корп. 1, литер А.
Адрес электронной почты заказчика:	zakupki@sp29spb.ru
Контактная информация:	
ФИО ответственного исполнителя:	<i>Окунев Михаил Александрович</i>
Должность ответственного исполнителя:	<i>Главный врач</i>
Номер контактного телефона ответственного исполнителя:	+7 (812) 772-66-79
Адрес электронной почты:	zakupki@sp29spb.ru

Адрес электронной площадки в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.tektorg.ru/>

Наименование закупки: Оказание услуг по настройке PACS-сервера, интеграции с региональными и федеральными сервисами, импорт существующих исследований, техническое и методическое сопровождение для автоматизации медицин-ской деятельности в СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №29» в 2022 году.

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Начальная (максимальная) цена контракта: 480 033,32 рублей.

Номер извещения в ЕИС: [32211618332](#)

12 августа 2022 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение 32211618332 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Оказание услуг по настройке PACS-сервера, интеграции с региональными и федеральными сервисами, импорт существующих исследований, техническое и методическое сопровождение для автоматизации медицин-ской деятельности в СПб ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника №29» в 2022 году..

Считаем, что указанная закупка проводится с нарушением требований действующего

законодательства, нарушает права и законные интересы участников закупки.

1. В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее – 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 3 223-ФЗ Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 6.1. указанной статьи при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Считаем, что Заказчик описывает объект закупки таким образом, который не позволяет участникам закупки сформировать собственное ценовое предложение:

1. Техническое задание по проводимой закупке содержит требования, не относящиеся к предмету закупки, а также обязывающие Исполнителя нести дополнительные издержки, которые, кроме того, невозможно оценить на этапе подготовки к участию в закупке.

А именно, ТЗ содержит следующее требование: «Открытие исследования происходит при выборе снимка из списка в МИС и нажатии кнопки для запуска просмотрщика. При запуске просмотрщика повторно производить поиск исследования не требуется, оно открывается автоматически" (п.3.1.3.2 ТЗ). По данному вопросу нами был подан запрос на разъяснения, был получен следующий ответ: «Поставка функциональности для просмотра снимков не осуществляется. Просмотр исследований можно организовать через бесплатные просмотрщики. Для просмотра 3D исследований в учреждении используется GALILEOS Viewer 1.9.2.». Данный ответ, во-первых идет в разрез с задачами, указанными в ТЗ, а именно: «– установка программного обеспечения для обработки цифровых медицинских изображений» (п. 1.2 ТЗ), а во-вторых, в рамках оказания услуг осуществляется поставка и наладка ПО PACS сервера (без функциональности для просмотра

изображений), однако Заказчик устанавливает требование об интеграции МИС Стоммис и стороннего просмотрщика (какого, Заказчик сам не определился), то есть двух сторонних продуктов, не имеющих отношения к поставляемому ПО PACS сервера.

Дополнительно в ответе на запрос разъяснений Заказчик пояснил, что «обладает исключительными правами на МИС «Стоммис», но не может обеспечить интеграцию со стороны МИС самостоятельно. Закупка осуществляется в рамках выделенного финансирования». Из чего следует, что оплата услуг разработчика МИС Стоммис по проведению интеграционных работ с абсолютно сторонней системой (просмотрщиком) по отношению к поставляемому ПО ляжет на плечи Исполнителя. В том числе, на этапе проведения закупки Исполнитель не может даже определить объем возможных затрат, поскольку Заказчик явным образом ни в ТЗ, ни в ответе на запрос разъяснений, не указывает, какой именно просмотрщик будет вызываться из ЭМК пациента в МИС, то есть сформировать запрос КП для разработчика МИС Стоммис не представляется возможным, поскольку формат ссылки для разных просмотрных систем может в корне различаться, как и объем требуемых для обеспечения взаимодействия информационных систем работ.

Также, на основании ответа на запрос разъяснений стоит отметить, что Заказчик планирует к использованию просмотрные системы, не имеющие регистрационного удостоверения на медицинское изделие, несмотря на то, что в разъяснениях Росздравнадзора (информационное письмо № 02И-297/20 от 13.02.2020 года), в приведены критерии, по которым ПО, используемое Заказчиком и планируемое далее к использованию, должно обладать РУ, а именно:

«12) Программное обеспечение радиологической системы архивации и передачи изображений для получения, хранения, передачи, обработки (изменения качества изображения, сжатия) и просмотра изображений врачом:

- а) функция интерпретации - определение морфометрических показателей изображения;
- б) источник набора данных - различные виды оборудования лучевой диагностики;
- в) предназначение - использование врачами для оказания медицинской помощи;
- г) аппаратная платформа - персональный компьютер;
- д) способ предоставления доступа - приобретение лицензии и

электронного носителя у разработчика».

2. Дополнительно к предыдущему пункту, стоит отметить, что Заказчик косвенно обязывает Исполнителя на дополнительные (неопределенные) затраты не только неясной интеграцией, не связанной с предметом закупки, но также и неявным разделением сфер ответственности сторон в части подключения диагностического оборудования.

Для подключения (настройки оборудования для передачи данных) необходимо внесение изменений в среде администрирования программного обеспечения диагностического оборудования. Для доступа в вышеуказанную среду необходимы пароли, которые: а) могут иметься и быть

открытыми; б) могут отсутствовать и предоставляться только производителем за отдельные средства; в) могут отсутствовать и предоставляться обслуживающей организацией, контракт с которой заключен у Заказчика.

Нами был подан запрос о том, каким образом Исполнителю будут предоставлен доступ для внесения настроек, на что был получен ответ: «Заказчик может обеспечить доступ к АРМ рентгенолаборанта, на котором выполняются исследования и есть доступ к ПО оборудования». Исходя из данного ответа так и не стало ясным, кто же все же будет платить за сервисные пароли в случае необходимости.

Дополнительно стоит отметить, что Заказчик установил лишь два требования к возможности подключения оборудования – то, что оно должно быть цифровым (или использоваться с оцифровщиком) и то, что оно должно быть подключено к ЛВС, однако для подключения оборудования к PACS системам должны соблюдаться еще следующие критерии:

№ п/п	Описание	Требование
1	Наличие опции DICOM Network 3.0. Опция DICOM Network 3.0 доступна для настройки	Обязательно
2	Наличие опции DICOM Store (передача изображений во внешний электронный архив или рабочую станцию)	Обязательно
3	Наличие опции DICOM WorkList (получение аппаратом списка запланированных исследований из внешней информационной системы)	Рекомендуется
4	Доступность для ввода на аппарате номера документа (Patient ID, Accession number) в соответствии со стандартом DICOM 3.0	Обязательно
5	Наличие функции ручной отправки результатов исследований с выбором DICOM-узла	Обязательно
6	Наличие функции автоматической отправки результатов исследований не менее чем на 1 DICOM-узел	Рекомендуется
7	Доступность функции настройки DICOM-соединения – открытая для пользователя функция или возможность получения логина и пароля по требованию МО (наличие сервисного пароля для осуществления настроек медицинского диагностического оборудования)	Обязательно
8	Наличие разъема 8P8C (синоним RJ-45) для подключения к локальной вычислительной сети по технологии 10BASE-T или	Обязательно

№ п/п	Описание	Требование
	100BASE-T (витая пара)	

Подключение оборудования к PACS возможно при соблюдении всех обязательных условий, и если, к примеру, на оборудовании отсутствует опция (лицензия) DICOM, ее также необходимо приобретать за отдельные деньги у производителя оборудования. Однако, Заказчиком не определена ответственность и в этой части. А также не указана возможность не подключения оборудования по результату обследования (выявления несоответствия оборудования вышеуказанным параметрам), то есть Исполнитель априори обязан подключить оборудование, даже если для этого ему потребуется приобретать пароли, лицензии DICOM и прочее.

Таким образом, считаем, что при совокупности нарушений Заказчику надлежит внести изменения в документацию о закупке.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.
3. Провести заседание в формате видеоконференцсвязи.

Приложения:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации юридического лица – заявителя.
- 2) *Документ, подтверждающий полномочия заявителя.*

Генеральный директор ООО «АПРО»

Стрепетов А. А.