

№ 6/н от 11 января 2018 г.

В Чувашское УФАС России  
428015, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

Копия:

Главе Чувашской Республики  
М.В. Игнатьеву

Прокуратура Чувашской Республики

### ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (далее — Минтранс Чувашии) от 14.12.2018 № 02-03/202 «О проведении открытого конкурса» объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Приказами Минтранса Чувашии от 24.12.2018 № 02-03/211, от 17.01.2019 № 02-03/4, от 22.01.2019 № 02-03/6 в конкурсную документацию по проведению вышеуказанного конкурса внесены изменения.

Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте Минтранса Чувашии в сети Интернет по адресу: <http://mintrans.cap.ru/action/activity/transportnij-kompleks-chuvashskoj-respubliki/avtomobilnij-transport-chuvashskoj-respubliki/otkritij-konkurs-na-pravo-osuschestvleniya-regulya/2018-god/izveschenie-o-provedenii-otkritogo-konkursa-na-pra>

Организатор конкурса: Минтранс Чувашии. Место нахождения Минтранса Чувашии: 428004, г. Чебоксары, площадь Республики, д. 2. Почтовый адрес: 428004, г. Чебоксары, площадь Республики, д. 2. Адрес электронной почты: [mintrans\\_info@cap.ru](mailto:mintrans_info@cap.ru). Номер контактного телефона: (8352) 56-50-80, факс: (8352) 56-50-82.

Порядок проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон), постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об

*Вх. 05-10/ 825*  
*12/01/2018*



организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике».

В соответствии со ст. 22 Федерального закона извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. На настоящее время такой порядок в Минтрансе Чувашии не разработан. Таким образом, извещение о проведении вышеуказанного конкурса размещено Минтрансом Чувашии в отсутствие утвержденного организатором конкурса порядка, организатором конкурса не определены сроки, в течение которых должно быть опубликовано извещение о проведении конкурса, не установлены сроки для внесения изменений в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию по инициативе организатора конкурса, а также не определен порядок внесения таких изменений, не установлены сроки и порядок для уведомления участников конкурса об изменениях в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации.

Статьей 22 Федерального закона установлен перечень сведений, которые должно содержать извещение о проведении конкурса. В соответствии с требованиями указанного перечня извещение должно содержать сведения о месте и дате подведения итогов открытого конкурса. Между тем, размещенное на официальном сайте Минтранса Чувашии извещение о проведении вышеуказанного конкурса таких сведений не содержит.

Сроки предоставления заявок на участие в открытом конкурсе и вскрытия конвертов с заявками установлены в конкурсной документации, в извещении о проведении конкурса и в информационной карте конкурса. Сроки, установленные в пунктах 2.5, 2.6, 4.3 конкурсной документации, в пункте 5 извещения о проведении конкурса и в пунктах 4.3, 7.4 информационной карты конкурса противоречат друг другу. Таким образом, становится непонятным, до какого срока необходимо подать заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 7 (видимо это должен быть пункт 9) извещения о проведении конкурса показатели и порядок оценки квалификации участников открытого конкурса указаны в информационной карте конкурса. Информационная карта конкурса утверждена в приложении № 1 к конкурсной документации. Информационная карта не содержит показателей и порядка оценки квалификации участников открытого конкурса.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона к участнику открытого конкурса предъявляются требования по принятию на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе.

Между тем, организатор конкурса в конкурсной документации требует от заявителей подтверждения наличия у них транспортных средств (п. 3.2 Информационной карты конкурса). В соответствии с требованиями конкурсной документации (п. 4.1 Информационной карты конкурса) в составе заявки на участие в конкурсе необходимо представить документы, подтверждающие наличие у участника конкурса транспортных средств: копии паспортов транспортных средств, свидетельств о регистрации транспортных средств, диагностических карт, страховых полисов ОСАГО, документов об оснащении автобусов оборудованием ГЛОНАСС. Полагаем, указанные требования



конкурсной документации противоречат требованиям к участникам, установленным статьей 23 Федерального закона.

Вместе с тем, для участника конкурса, заявившего о намерении приобрести транспортные средства в случае победы в конкурсе, не отменена в конкурсной документации необходимость предоставления вышеуказанных документов. Таким образом, аналогичный комплект документов, подтверждающих наличие транспортных средств на момент проведения конкурса, должен представить в составе заявки и участник, заявивший о намерении приобрести транспортные средства. В соответствии с п. 5.5 Конкурсной документации заявителя, не представившие указанные документы, не допускаются к открытому конкурсу. Однако, при намерении приобрести транспортные средства таких документов у заявителя может и не быть в наличии.

Приложением № 7 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 14.12.2018 № 02-03/202 предусмотрена Шкала для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Данной шкалой предусмотрено следующее.

№ пп	Критерии, применяемые при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Количество баллов
4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств <u>(с даты изготовления заводом-изготовителем)</u> , предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов)	
	до 3 лет	15
	от 3 до 7 лет включительно	10
	свыше 7 лет	5

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 24 Федерального закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующему критерию: максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.



Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № ... данный критерий установлен в полном соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ, по нему установлена соответствующая шкала:

Приложение № 1  
к Правилам организации регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным транспортом  
по межмуниципальным маршрутам регулярных  
перевозок в Чувашской Республике

**Ш К А Л А**  
**для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом**

№ пп	Критерии, применяемые при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом	Количество баллов
1	2	3
4.	Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов)	
	до 3 лет	15
	от 3 до 7 лет включительно	10
	свыше 7 лет	5

Минтранс Чувашии приказом от 17.01.2019 № 02-03/3 «О внесении изменений в приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 14.12.2018 № 02-03/202 в приложении № 7 конкурсной документации слова «с даты изготовления заводом-изготовителем» исключил, что соответствует действующему законодательству.

При этом приложение № 1 (Информкарта конкурса) под порядковым номером 6, указывающая, «Заявка на участие в открытом конкурсе должна быть подготовлена по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) и должна содержать следующие документы...», не содержит в перечне такого важного документа, как конкурсное предложение предпринимателя о максимальном сроке эксплуатации транспортных средств, предлагаемых предпринимателем для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с этим конкурсным предложением и присваивается соответствующий балл по каждому автобусу и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов, согласно п. 4 Шкалы для оценки критериев, применяемых при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (приложение № 7 к конкурсной документации).

Конкурсная документация не включает также примерную форму такого конкурсного предложения.



Непредоставление такого конкурсного предложения лицом, подавшим заявку на конкурс, делает невозможным оценку конкурсных заявок и присвоение конкурсантам баллов по данному критерию.

Устранение этого недостатка возможно только путем возврата поданных заявок.

Отметим, что на устных консультациях сотрудники Минтранса Чувашии доводят до сведения перевозчиков, что оценка автобусов будет производиться исходя их года выпуска автобусов.

Таким образом, Минтранс Чувашии намерен не учитывать федеральный критерий предложения предпринимателей о сроке работы автобусов в период действия свидетельства.

Если же Минтранс Чувашии желает дать дополнительные баллы за новые автобусы, должен быть введен соответствующий критерий, позволяющий получить преимущество заявителем за новые автобусы, установленный в предусмотренном законом порядке.

Подавляющее большинство перевозчиков данный документ к конкурсной заявке не приложат, т.к. во всех предыдущих конкурсах данный критерий применялся с уточнением «с даты изготовления заводом – изготовителем», т.е. конкурсное предложение перевозчиками не предоставлялось, что, безусловно, было нарушением порядка проведения конкурса, а просто заявлялись автобусы в справках по утвержденной форме с указанием даты их изготовления заводом – изготовителем и баллы по критерию конкурсной комиссией соответственно начислялись в зависимости от года выпуска автобуса без конкурсных предложений.

Отсутствие условия о наличии в составе заявки конкурсного предложения приведет к вскрытию конвертов, не содержащих такие предложения, и невозможности оценить конкурсные заявки, приведет к необходимости возврата заявок без рассмотрения и оценки, раскрытию содержания конкурсных заявок и конкурсных возможностей заявителей, невозможности в итоге проведения итогов конкурса, необходимости объявления новой процедуры.

Приложении № 1 под тем же порядковым номером 6, содержащим перечень документов, прилагаемых к конкурсной заявке, под номером 2 предусмотрено, что к конкурсной заявке прилагаются «сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Данное не требование не учитывает опыт предыдущих конкурсов, на которых имели место многочисленные отклонения конкурсных заявок из-за содержания сведений о ДТП.

В результате изменений конкурсной документацией был предусмотрен конкретный документ – справка ГИБДД с указанием перечня автобусов, которая сделала требования о предоставлении сведений о ДТП более понятным и достоверным.

Указание же в перечне приложенных документов сведений о ДТП не содержит указания о форме таких сведений и получается, что справка ГИБДД не является необходимой, сведения может предоставить и сам предприниматель, что сделает сведения о ДТП недостоверными. Именно так, т.е. возможность самому предпринимателю предоставить такие сведения без предоставления справки ГИБДД, и следует читать данное условие конкурсной документации.

Возможно, что так и следует читать данное требование, ведь оно соответствует федеральному, также предусматривающему только наличие сведений о ДТП и не предусматривающую конкретную форму - справку ГИБДД, но тогда достоверность сведений будет вызывать сомнения конкурсной комиссии и участников конкурса и требовать дополнительной проверки.

а

ия

ЫМ

там

ЫМ

на

нии

там

щих

ный(АВзалы

13-00

2,6,7),

АВ

шский

КП с.

лукалы

Считаю, что необходимо вернуться к необходимости указать обязательное наличие справки ГИБДД с указанием перечня автобусов, как сформированное опытом проведения предыдущих конкурсом Минтрансом Чувашии, т.к. обратное чревато повторением ситуаций с отклонениями заявок конкурсантов конкурсной комиссией.

Прошу также обязать организатора конкурса устранить недостаток по лоту № 12 во всей конкурсной документации (в приказе, извещении, информкарте конкурса и т.д.), т.к. предмет конкурса указан неверно: отправление по маршруту № 132 производится не с г. Чебоксары, а с г. Канаш.

На основании изложенного, прошу Чувашское УФАС России провести проверку указанных сведений и, в случае выявления нарушения действующего порядка проведения конкурсов, выдать соответствующее предписание.

Приложение:

1. Распечатка приказа № 02-03/3 от 17.01.2019 в 1 экз.
2. Распечатка приложения № 7 к конкурсной документации, утв. Приказом Минтранса Чувашии от 14.12.2018 № 02-03/2012 в 1 экз.
3. Распечатка приложения № 1 к конкурсной документации, утв. Приказом Минтранса Чувашии от 14.12.2018 № 02-03/2012 (Информкарты конкурса) в 1 экз.

Директор \_\_\_\_\_

