

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г.
Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от

**Генерального директора
ООО «Экомир М»
Волковой Н.А.
ИНН 7734662064, КПП 773401001,
123308, г. Москва, проспект
Маршала Жукова, д. 2, стр. 1
Тел. +7 (495) 225 92 03
e-mail: sv@ecomir.ru**

Исх. № 898-2019 от 25.06.2019 г.

Жалоба на конкурсную документацию и действия Заказчика.

Наименование лица, в отношении которого подано заявление:

Сведения о Заказчике: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО" (7733904240\ 773301001, 125480, г Москва, ул Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5, ОГРН 5147746421169), Контактное лицо: Козлов Максим Михайлович, Электронная почта: stzakupki@yandex.ru, Телефон: +7 (495) 4941564

Наименование закупки: Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Северное Тушино».

Реестровый номер закупки в ЕИС: 31907995256

Дата размещения извещения 21.06.2019 (МСК (СГВ+3) Москва)

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 28.06.2019 в 12:00 (МСК)

Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика) 28.06.2019 (МСК)

Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика) 02.07.2019 (МСК)
Дата подведения итогов 03.07.2019 (МСК)

Предмет жалобы: Заказчиком осуществляется закупка с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ) и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Доводы жалобы:

1. Опубликованная конкурсная документация противоречит положению о закупке заказчика в части порядка заключения договора, а именно:

В соответствии с п. 6.2.2 Конкурсной документации, «Победитель открытого конкурса **должен подписать и заверить печатью проект договора и вернуть его заказчику** в срок, установленный ч. III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО КОНКУРСА».

В соответствии с п. 52.2 положения о закупке Заказчика «В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ проекта договора **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора**, размещает на электронной торговой площадке подписанный проект договора».

Закупка проводится в электронной форме и договор должен подписываться на соответствующей площадке с помощью усиленной электронной подписи, а не в бумажном виде с подписью и печатью, как требует заказчик в конкурсной документации.

Дополнительно сообщаем, что данный довод ранее оспаривался в Управлении Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в совместной закупке на «выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник районов СЗАО», организатором которой является ГБУ «Жилищник района Митино», и **Комиссия признала указанный довод обоснованным**. Реестровый номер закупки: 31907484738, **номер дела: 077/07/00-921/2019 (решение от 29.05.2019)**.

2. В критериях оценки Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по показателю С1:

В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами: **штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров**.

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 80 баллов:

1. Среднесписочная численность сотрудников (**подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров**):

- отсутствие сведений о средней численности, либо среднесписочная численность от 1 до 4 человек – 0 баллов;
- от 5 до 10 человек – 5 баллов;
- от 11 до 19 человек – 7 баллов;
- 20 и более человек – 10 баллов.

При отсутствии **трудовых книжек либо трудовых договоров** данные не учитываются

Заказчиком не определено, какими именно документами должны подтверждаться сведения:

- штатное расписание и копии трудовых книжек, копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров

или

- выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров

или

- трудовых книжек либо трудовых договоров.

Дополнительно сообщаем, что данный довод ранее оспаривался в Управлении Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в совместной закупке на «выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник районов СЗАО», организатором которой является ГБУ «Жилищник района Митино», и **Комиссия признала указанный довод обоснованным**. Реестровый номер закупки: 31907484738, номер дела: **077/07/00-921/2019 (решение от 29.05.2019)**.

3. Пунктом 8.15 части III «Информационная карта открытого конкурса» установлено наличие в составе заявки:

1.2. Сведения об опыте выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации, в соответствии с формой, приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА».

В форме 4 «Сведения о опыте участника закупки по выполнению аналогичных предмету закупки работ (услуг) сопоставимого характера и объёма, соответствующих предмету открытого конкурса и отвечающих основным требованиям технической части настоящей закупочной документации» заказчиком установлено:

«Следует указать о наличии контрактов/договоров, заключенных, реализованных или реализуемых в период **с 01.01.17. по дату окончания подачи заявок на участие** в данном открытом конкурсе. Сведения о наличии контрактов/договоров, **подтверждаются информацией содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок, в отношении реестровых номеров закупок/контрактов/договоров и заверенными участником закупки копиями**».

При этом в критериях оценки заказчиком установлено:

«В данном показателе оценивается опыт выполнения аналогичных работ за период **с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года**.

Под аналогичными работами понимаются контракты (договоры) по выполнению работ по проведению работ по очистке, промывке, обезжириванию, дезинфекции, гидроизоляции внутренней поверхности асбестоцементных стволов с видеодиагностикой в сфере ЖКХ, исполненные организацией – участником размещения заказа в качестве подрядчика либо субподрядчика.

Учитываются только **контракты, полностью исполненные на момент подачи заявки**.

Опыт выполненных работ отражается участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации, подтверждается **копиями договоров и актов** сдачи-приема».

Таким образом, в критериях оценки заказчиком установлено предоставление опыта выполнения аналогичных работ за период **с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года, только реализованные контракты и не требуются контракты/договоры, сведения о которых подтверждаются информацией, содержащейся в Единой информационной системе в сфере закупок**, а в форме 4 конкурсной документации требуются.

В нарушение пункта 1 части 4 статьи 22 223-ФЗ невозможно установить, какие документы и за какой период должен предоставить участник закупки.

Дополнительно сообщаем, что данный довод ранее оспаривался в Управлении Федеральной антимонопольной службы по г. Москве в совместной закупке на «выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник районов СЗАО», организатором которой является ГБУ «Жилищник района Митино», и **Комиссия признала указанный довод**

обоснованным. Реестровый номер закупки: 31907484738, номер дела: 077/07/00-921/2019 (решение от 29.05.2019).

4. Согласно п. 4 показателя С1 (Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста) установлена следующая бальная оценка:

Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства»

- 0 - 4 документов – 0 баллов
- От 4 до 8 документов – 20 баллов
- 8 и более документов – 50 баллов

Подтверждается копиями сертификатов сотрудников согласно сведениям о сотрудниках участника, выданных специализированным учреждением

Согласно Регламента «на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода» (утвержден Распоряжением Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы от 28 июня 2011 г. № 05-14-373/1 "Об утверждении Регламента и Технологических карт на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции):

1. Работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода должны выполняться специализированными организациями, которые укомплектованы необходимым оборудованием, отвечающим требованиям технических условий (ТУ) или межгосударственных стандартов (ГОСТ), а также требованиям настоящего Регламента и Технологических карт, оснащены технической документацией, материалами для проведения соответствующих видов работ и имеющие в штате **квалифицированный персонал.** (п. 1.4)
2. Работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике на электронном носителе внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода осуществляет видеооператор, прораб, имеющий группу допуска по электробезопасности не ниже IV, бригада из четырех уборщиков мусоропроводов. (п. 1.5)
3. К работе допускаются лица не моложе 18 лет, прошедшие медицинское освидетельствование, вводный инструктаж, первичный инструктаж на рабочем месте на производство соответствующего вида работ. (п. 11.3)

В утвержденном Регламенте **отсутствует понятие о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства».**

Отсутствуют специализированные учреждения, уполномоченные выдавать сертификаты на указанных сотрудников.

Установление данного не стоимостного критерия оценки, который не регламентирован Законами РФ, ведет к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, путем установления необоснованных и необъективных требований к участникам закупки.

Исходя из вышесказанного, считаем, что оценка по показателю «Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства» **является субъективной и избыточной.**

Более того, данный показатель оценивается Организатором конкурса в 50 (пятьдесят) баллов из 100 (ста). Считаем такой балл завышенным с учетом субъективной оценки по данному показателю.

Просим:

Признать жалобу обоснованной и выдать предписание Заказчику на внесение обязательных изменений в конкурсную документацию.

Генеральный директор ООО «Экомир М» _____(Волкова Н.А.)

Приложения:

1. Решение № 1/17 от 16 мая 2017 года о продлении полномочий Генерального Директора до 01.07.2020 г.
2. КД Северное Тушино
3. Критерии оценки
4. Распоряжение Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства г. Москвы от 28 июня 2011 г. № 05-14-373/1 "Об утверждении Регламента и Технологических карт на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода"(с изменениями от 26 ноября 2012 г.)