



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тсл. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.04.2019 № 5/4492

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «БАШОЙЛ»

452260, Россия, Республика
Башкортостан, Илишевский район,
с. Верхнеяркеево, ул. Советская, д.
2

ooobashoil@yandex.ru

Заказчик:

Муниципальное унитарное
предприятие «Уфимские
инженерный сети» ГО г. Уфа
450065, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия
Донского, д. 9

uiszakupki@gmail.com

РЕШЕНИЕ № ТО002/01/11-480/2019

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БАШОЙЛ» на нарушение
процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

04.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерный сети»: (по доверенности №60/19 от 01.01.2019); (по доверенности №95/19 от 01.04.2019)

рассмотрев жалобу от 26.03.2019 вх. №4405 ООО «БАШОЙЛ» (452260, Россия, Республика Башкортостан, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Советская, д. 2) на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерный сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) при проведении

0116854

запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства (извещение №31907638519)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба от 26.03.2019 вх. №4405 ООО «БАШОЙЛ» (452260, Россия, Республика Башкортостан, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Советская, д. 2) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерный сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) (далее также – Заказчик) при проведении запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства (извещение №31907638519).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны заказчика выразились в незаконном предъявлении требования к участникам о наличии членства СРО, между тем, «выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства» объектом капитального строительства не является.

Комиссия по рассмотрению жалобы пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного

органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» 18.07.2011 (далее – Закон о закупках), положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП УИС (далее – Положение о закупке).

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

14.03.2019 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация о проведении запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ,

услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 15 извещения о проведении запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства сведения об участнике закупки должны присутствовать в реестре СРО.

Согласно части 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим кодексом.

Согласно части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров

строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

В соответствии Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» от 16.02.2017 №58, соответствие участников закупок требованиям статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации.

Как следует из пункта 5 части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

1) государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе государственных и муниципальных казенных предприятий, государственных и муниципальных учреждений в случае заключения ими договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в ведении которых находятся такие предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими предприятиями, учреждениями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

2) коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных автономных учреждений составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными предприятиями, учреждениями, а также с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, которые предусмотрены пунктом 1 настоящей части и в ведении которых находятся указанные предприятия, учреждения, или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных предприятий, учреждений, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) юридических лиц, созданных публично-правовыми образованиями (за исключением юридических лиц, предусмотренных пунктом 1 настоящей части), в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда в установленных сферах деятельности (в областях, для целей осуществления деятельности в которых созданы такие юридические

лица), а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных юридических лиц;

4) юридических лиц, в уставных (складочных) капиталах которых доля публично-правовых образований составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения указанными юридическими лицами договоров строительного подряда с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в установленных сферах деятельности которых указанные юридические лица осуществляют уставную деятельность, или в случае выполнения указанными юридическими лицами функций технического заказчика от имени этих федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также коммерческих организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля указанных юридических лиц составляет более пятидесяти процентов, в случае заключения такими коммерческими организациями договоров строительного подряда с указанными федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами или в случае выполнения такими коммерческими организациями функций технического заказчика от имени указанных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц;

5) лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса.

Согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом (за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи), проектом планировки территории и проектом межевания территории (за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Кодексом подготовка проекта планировки территории и проекта межевания территории не требуется), при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом (далее - требования к строительству, реконструкции объекта капитального строительства), или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), требованиям, установленным проектом планировки территории, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также

допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации. Разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных настоящим кодексом.

В соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдача разрешения на строительство не требуется в том числе в случае строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства.

Согласно извещению предметом запроса котировок является выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства, что в свою очередь подтверждает обоснованность довода заявителя о том, что предъявление требования к участникам запроса котировок о наличии членства СРО, в то время как выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства объектом капитального строительства не является.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 26.03.2019 вх. №4405 ООО «БАШОЙЛ» (452260, Россия, Республика Башкортостан, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Советская, д. 2) на действия заказчика – Муниципального унитарного предприятия «Уфимские инженерный сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) при проведении запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства (извещение №31907638519) обоснованной.

2. Выдать заказчику – Муниципальному унитарному предприятию «Уфимские инженерный сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) предписание на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.04.2019 № 5/4493

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «БАШОЙЛ»
452260, Россия, Республика
Башкортостан, Илишевский
район, с. Верхнеяркеево, ул.
Советская, д. 2
ooobashoil@yandex.ru

Заказчик:
Муниципальное унитарное
предприятие «Уфимские
инженерный сети» ГО г. Уфа
450065, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул.
Дмитрия Донского, д. 9
uiszakupki@gmail.com

ПРЕДПИСАНИЕ № ТО002/01/11-480/2019

04.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 04.04.2019 по жалобе № ТО002/01/11-480/2019 от 26.03.2019 вх. №4405 ООО «БАШОЙЛ» (452260, Россия, Республика Башкортостан, Илишевский район, с. Верхнеяркеево, ул. Советская, д. 2) на действия заказчика – Муниципального

0116855

унитарного предприятия «Уфимские инженерные сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) при проведении запроса котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства (извещение №31907638519)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному унитарному предприятию «Уфимские инженерные сети» ГО г. Уфа (450065, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Дмитрия Донского, д. 9) отменить запрос котировок на выполнение работ по восстановлению благоустройства на участках ТС после проведения весенних, осенних гидравлических испытаний, капитальных ремонтов, реконструкций и строительства (извещение №31907638519 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.