

**МЕДПОЛИМЕР**

Санкт-Петербург

ОАО "Фирма Медполимер"

ИНН 7806008745 КПП 780601001

Россия, 195279, Санкт-Петербург,  
шоссе Революции, 69

Телефон: (812) 520-64-00, 520-64-05

Факс: (812) 520-64-01, 520-64-08

Отдел продаж: (812) 458-58-30, 458-58-26

E-mail: fas\_medpolimer@medp.spb.ru

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по городу Москве  
Московское УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1  
to77@fas.gov.ru[www.medp.spb.ru](http://www.medp.spb.ru)

30.09.2020 года

Копия

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "МЕЖБОЛЬНИЧНАЯ  
АПТЕКА" УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ИНН 7729101120  
КПП 772901001  
ОГРН 1027739846628

Место нахождения 121471, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА РЯБИНОВАЯ, дом ДОМ 43  
Почтовый адрес 121471, Москва г, Рябиновая ул, д. 43  
Контактное лицо Цепковская Л.С.  
Электронная почта zepkovskaya@mba-udp.ru

**ЖАЛОБА № 32009353168**

**на документацию открытого аукциона в электронной форме,  
- извещение № 32009353168**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении  
заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения № 32009353168

Дата начала срока подачи заявок 27.07.2020 (МСК)

Дата и время окончания подачи заявок

(по местному времени заказчика) 21.10.2020 в 20:00 (МСК)

Порядок подачи заявок Аккредитованный участник закупки подает заявку в форме электронного документа в соответствии с правилами ЭТП, условиями извещения о проведении электронного аукциона и аукционной документацией.

Подведение итогов

Место подведения итогов 121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 43

Дата подведения итогов 26.10.2020 (МСК)

**В описании объекта закупки приведены следующие требования к объекту закупки:**

№	МНН	Технические характеристики	Наименование, производитель, страна	Ед. изм.	Количество
1	Декстроза	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, под стерильными портами находится резиновый диск, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	Глюкоза р-р д/инф. 10% фл. 250 мл №10 ООО "Гематек", Россия или эквивалент	упак	300
2	Декстроза	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, под	Глюкоза р-р д/инф. 10% фл. 500 мл №10	упак	200

		стерильными портами находится резиновый диск, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	ООО "Гематек", Россия или эквивалент		
3	Декстроза	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, под стерильными портами находится резиновый диск, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	Глюкоза р-р д/инф. 5% фл. 250 мл №10 ООО "Гематек", Россия или эквивалент	упак	2500
4	Декстроза	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, под стерильными портами находится резиновый диск, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	Глюкоза р-р д/инф. 5% фл. 500 мл №10 ООО "Гематек", Россия или эквивалент	упак	2000
5	Натрия хлорид	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, с двумя отдельными стерильными портами, под которыми находится резиновый диск, каждый из портов запечатан фольгой, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	Натрия хлорид р-р д/инф. 0.9% фл. 250 мл №10 ООО "Гематек", Россия или эквивалент	упак	65000
6	Натрия хлорид	В полимерной таре (не содержащей в своем составе ПВХ), занимающей устойчивое вертикальное положение портами вверх, с двумя отдельными стерильными портами, под которыми находится резиновый диск, каждый из портов запечатан фольгой, при вскрытии одного порта стерильность второго сохраняется, возможность контроля инфузии на всем ее протяжении, наличие свободного объема	Натрия хлорид р-р д/инф. 0.9% фл. 500 мл №10 ООО "Гематек", Россия или эквивалент	упак	15000

**С данными требованиями мы не можем согласиться по следующим причинам:**

**Не допускается предложение лекарственного препарата с иными характеристиками, за исключением:**

В случае если участник закупки в рамках одного международного непатентованного наименования или группировочного (химического) наименования или фармакотерапевтической группы предлагает к поставке два и более торговых наименований, он обязан в первой части заявки на участие в аукционе указать конкретное количество каждого торгового наименования. Сумма количеств по торговым наименованиям (действующему веществу) должна быть не менее количества лекарственного препарата, заявленного по международному непатентованному наименованию или группировочному (химическому) наименованию или фармакотерапевтической группе.

В описании объекта закупки в качестве требованиям к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющим определить соответствие установленным заказчиком требованиям **и которые не могут изменяться.**

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), **закупка ЛС должна осуществляться исключительно по международному непатентованному наименованию (МНН).** Пунктом 12.3 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – 61-ФЗ) введено понятие взаимозаменяемости лекарственных препаратов, **основными показателями которой является качественный состав и количественный состав действующих веществ, состав вспомогательных веществ, лекарственная форма и способ введения.** Взаимозаменяемость препаратов с одним МНН подтверждается и тем, что в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов такие препараты включаются по международному непатентованному, а не по торговому наименованию (ч. 1 ст. 60 Федерального закона 61-ФЗ). При этом медицинским и фармацевтическим работникам прямо запрещается скрывать сведения о наличии в обращении аналогичных лекарственных препаратов, искажать информацию о наличии лекарственных препаратов, имеющих одинаковое МНН (п. 4 ч. 1, п. 4 ч. 2 ст. 74 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»), что также подтверждает тождественность лекарственных препаратов с одним МНН.

Таким образом, основными **«техническими характеристиками» лекарственного препарата являются МНН, лекарственная форма (форма выпуска) и дозировка препарата.**

В соответствии частью 1 ст. 33 Закон о контрактной системе регламентированы правила описания объекта закупки, которыми должен руководствоваться Заказчик. **Указанный перечень правил является обязательным и предусматривает, в том числе, следующее:**

- **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). **В описание объекта закупки не должны включаться, в том числе, требования к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки,** за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (п.п.1)

- описание объекта закупки может включать в себя требования, в том числе в отношении упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) (п.п. 3).

Частью 3 ст. 481 ГК РФ регламентировано, что если в установленном законом порядке предусмотрены обязательные требования к таре и (или) упаковке, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, соответствующих этим обязательным требованиям.

Установление Заказчиком дополнительных требований к упаковке, обязательность которых не предусмотрена действующим законодательством) ведет как к прямому нарушению норм Закона о контрактной системе, установленных в части 1 ст. 33 (указанные нормы носят императивный характер), так и к ограничению количества участников закупки и, как следствие, нарушению основных принципов контрактной системы в сфере закупок, закрепленных в ст. 6 Закона о контрактной системе, обеспечивающих, в том числе, конкуренцию, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. **Такое формирование позиции предмета аукциона изначально ограничивает круг потенциальных участников закупки, которые могли бы предложить аналогичный товар соответствующего качества по более низкой цене.** Снижается экономическая эффективность самой закупки. При этом характеристики упаковки лекарственного средства, допущенного в обращение на территории Российской Федерации в

установленном законом порядке, на терапевтическом эффекте, оказываемом на конечного потребителя – пациента, никаким образом не отражаются.

Положения ст. 6 Закона о контрактной системе в свою очередь корреспондируют к ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно письму **Федеральной антимонопольной службы от 07.10.2015г. № АЦ/54631/15, лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым препаратам. Никакие иные характеристики (например, первичная упаковка (форма выпуска), вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке, количество единиц препарата во вторичной упаковке, не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств.** Первичная упаковка «флаконы из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи к полиэтилену для парентеральных препаратов» и иное никаким образом не влияет на терапевтические свойства лекарственного препарата, поэтому не должна определять потребности заказчика, и на основании изложенного, при осуществлении государственных закупок при прочих равных условиях должны признаваться взаимозаменяемыми.

В письме **Федеральной антимонопольной службы России от 23.09.2016г № РП/65863/16 «О взаимозаменяемости лекарственных препаратов с МНН «Натрия хлорид»** также указано, что **требования к первичной упаковке, не влияющие на терапевтические свойства лекарственного препарат, не должны определять потребности заказчика.**

**Письмом от 26.08.2016 № ИА/58910/16 ФАС России** указано, что разъяснения, направленные **ФАС России по вопросам закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий, являются официальной позицией и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России.**

ОАО «Фирма Медполимер» (имеет лицензию на изготовление лекарственных средствами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.07.2012 N 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств», включающую в себя также хранение и реализацию лекарственных средств) в связи с установлением в документации, помимо требований к самому лекарственному средству, избыточных и необоснованных обязательных требований к упаковке, характеристики которых не могут быть изменены, лишается права производителя, на реализацию изготовленной продукции, а действия Заказчика приводят к грубому нарушению основным норм и принципов Закона о контрактной системе, в том числе принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Закона о контрактной системе. Указанной нормой, помимо прочего, установлен запрет на совершение заказчиками любых действий, которые противоречат требованиям 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

#### **На основании изложенного прошу:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать недействительным положения документации электронного аукциона – извещение № 32009353168 и несоответствующими ст. 6, п. 1, п. 3. ч. 1, ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ч. 1, 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию № 32009353168 путем размещения соответствующей информации на официальном сайте;

4. Выдать предписание об устранении нарушений в соответствии с законодательством РФ.