



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Организатор закупки
Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад № 49
«Радуга»
Российская Федерация 624983, Свердловская
область, город Серов, улица Маяковского, 13

Заказчик 2
Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 1 с углубленным
изучением отдельных предметов «Полифорум»

Заказчик 3
Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 13

Заказчик 4
Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
комбинированного вида №38 «Елочка»

Заказчик 5
Муниципальное автономное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
общеразвивающего вида с приоритетным
осуществлением деятельности по познавательной-
речевому направлению развития детей № 11
«Золотой ключик»

Заказчик 6
Муниципальное автономное дошкольное
общеобразовательное учреждение «Детский сад
комбинированного вида №2 «Родничок»

ООО «ИНСТРОЙ»
618250, г. Губаха, Пермский край, ул. Кирова, 8

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-127/2019

г. Екатеринбург

27.03.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия заказчика (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ИНСТРОЙ» (618250, г. Губаха, Пермский край, ул. Кирова, 8) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 «Радуга» (624983, Свердловская область, город Серов, улица Маяковского, 13), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от

18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ профиля в муниципальных образовательных организациях (извещение № 31907535256) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИНСТРОЙ» (вх. №01-5858 от 19.03.2019 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 «Радуга», его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ профиля в муниципальных образовательных организациях (извещение № 31907535256) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ИНСТРОЙ» неправомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 49 "Радуга" утвержденного Наблюдательным советом МАДОУ детский сад № 49 "Радуга" и размещенного в единой информационной системе 30.01.2019 в редакции №9.

22.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31907535256 и документация на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ профиля в муниципальных образовательных организациях.

Начальная (максимальная) цена договора составила 10 495 639 ,00рублей.

07.03.2019г. составлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в э совместном электронном аукционе.

Согласно данному протоколу участнику закупки в лице ООО «ИНСТРОЙ» отказано в участии в совместном электронном аукционе ввиду не соответствия требованиям документации о совместном аукционе в электронной форме ч.3 Описанием объекта закупки раздела №2 «Требования к основным используемым товарам с качественными характеристиками при выполнении работ» пункта 1: Отсутствует «Москитная сетка по размер поворотно откидной створки и фрамуги, со стальными кронштейнами креплений, цвет белый».

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2,3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на

участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Раздел 28 положения устанавливает порядок проведения совместной закупки.

Пунктом 28.1 Положения установлено, что в целях расширения числа участников закупок, сокращения издержек проведения закупочных процедур, снижения начальной (максимальной) цены договора, повышения профессионализма лиц, осуществляющих закупочную деятельность, при закупке товаров, работ, услуг, необходимых одновременно нескольким заказчикам, возможно проведение совместных конкурентных закупок.

Согласно п. 28.3 Положения для организации и проведения совместных закупок заказчики заключают между собой соглашение о проведении совместной закупки (далее – соглашение), до утверждения документации о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что между организатором закупки и заказчиками определенными в документации о проведении закупки 13.02.2019г. заключено соглашение о проведении совместного аукциона в электронной форме (электронного аукциона) на закупку по выполнению работ по замене деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ профиля в муниципальных образовательных организациях.

Порядок проведения электронного аукциона регламентирован разделами 21,22 Положения.

В соответствии с пунктом 22.3 Положения первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (в целях предоставления приоритета);
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Пунктом 18 Информационной карты раздела 1.2. Документации о проведении совместного аукциона в электронной форме установлено что, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (в целях предоставления приоритета);
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на и указание на товарный знак (при наличии).

Приложение №2 к договору «техническое задание на выполнение работ по замене деревянных оконных блоков на блоки из ПВХ профиля» содержит требования к основным используемым товарам с качественными характеристиками, в том числе:

№ п	Наименование	Характеристики
--------	--------------	----------------

п		
1	2	5
1	<p>Блоки оконные пластиковые. Предварительные размеры оконных блоков выполнены Заказчиком согласно сметной документации. Точные замеры и эскизы производятся силами подрядчика. Выполнение работ после согласования эскизов с заказчиком.</p>	<p>При выполнении работ требуется установить оконные блоки из поливинилхлоридных профилей с повышенной теплоизоляцией, шумозащитными качествами, повышенной безопасностью.</p> <p>Профиль должен иметь усилительный вкладыш, армирование – замкнутое или П-образное.</p> <p>Тип профиля А, Морозостойкого исполнения (М).</p> <p>Профиль должен иметь монтажную ширину не менее 70мм и не менее 5 воздушных камер внутри.</p> <p>Стеклопакет состоит не менее чем из 2 камер с тройным остеклением шириной не менее 40 мм, расстояние между стеклами: 12-16 мм, толщина стекол: не менее 4 мм,</p> <p>Количество контуров уплотнения: не менее 2, Количество точек прижима: не менее 6.</p> <p>Цвет: белый.</p> <p>Москитная сетка под размер поворотно-откидной створки и фрамуги, со стальными кронштейнами креплений, цвет белый.</p>

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки в составе заявки не представил сведения о Москитной сетке, что не соответствует требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Согласно п.23.2 документации участник закупки не допускается к участию в процедуре закупки в случае:

- а) непредставления сведений, которые должны содержаться в первой части заявок в соответствии с настоящей документацией, или представления недостоверной информации;
- б) несоответствия первой части заявки на участие в электронном аукционе требованиям документации об электронном аукционе к содержанию, форме, оформлению первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Ввиду вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что комиссия организатора закупки приняла правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «ИНСТРОЙ» не соответствующей требованиям документации о проведении совместного аукциона в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ИНСТРОЙ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 «Радуга», его комиссии нарушений Закона о

закупках не выявлено.

3. Организатору закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 49 «Радуга», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.