



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Открытое акционерное общество  
«Межрегиональная распределительная сетевая  
компания Урала»  
(ОАО «МРСК Урала»)

ООО «Ремонтно-диагностическая компания  
«Электрические сети»  
(ООО «РДК «Электрические сети»)

АО «ЕЭТП»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2631/2021

г. Екатеринбург

09.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» \*
- заявителя в лице ООО «РДК «Электрические сети» \*
- слушателя \*

рассмотрев жалобу ООО «РДК «Электрические сети» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110348179) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РДК «Электрические сети» (вх. № 01-20832 от 22.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110348179), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «РДК «Электрические сети» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представители заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» возражали по доводам жалобы ООО «РДК «Электрические сети», просили признать её необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 25.06.2021 № 462) и размещенного в Единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021 г.

03.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110348179 и документация на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго», в действующей редакции от 16.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 952 156 044,00 руб.

04.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов конкурса в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов № 32110348179-04 от 04.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «РДК «Электрические сети» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, по следующему основанию: причины отклонения: - п. 5.3.4 б), п. 1.5.2.5, п. 1.5.2.6 раздела I Документации – не соответствует по причине того, что участник ООО «ЭнергоСК» принимает участие лично и как соисполнитель у ООО РДК ЭС, в справке о привлечении субподрядчиков/ соисполнителей/ коллектив участников не заявлен.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. и), пп. к) п. 7.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявку таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

и) требования к участникам такой закупки;

к) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В соответствии с п. 8.1.8.1. Положения о закупках проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 8.1.6.2. Положения о закупках в случае установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в закупке в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки не отозваны, все заявки на участие в закупке этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и отклоняются от дальнейшего участия в закупке.

В соответствии с п. 8.1.6.3. Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.6.11. Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Разделом I конкурсной документации установлены общие условия проведения закупки.

В соответствии с 1.5.2.5. закупочной документации любое юридическое или физическое лицо, в т. ч. индивидуальный предприниматель, принимающее участие в закупке лично либо в составе коллективного Участника не может быть субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком у других Участников данной закупки. В случае невыполнения этих требований Заявки с участием такого лица могут быть отклонены без рассмотрения по существу.

В соответствии с 1.5.2.6. закупочной документации любое юридическое или физическое лицо, в т. ч. индивидуальный предприниматель, не принимающее участие в данной закупке самостоятельно либо в составе коллективного Участника может являться субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком только у одного Участника закупки.

В соответствии с пп. б) п. 5.3.4. закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО «РДК «Электрические сети» приложило в составе заявки договор аренды транспортного средства с экипажем № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г., заключенный с другим участником закупки ООО «ЭнергоСК», а также письмо № 03-02/269 от 28.06.2021 г. в адрес ООО «РДК «Электрические сети» со стороны ООО «ЭнергоСК» о готовности предоставить специальную технику в распоряжение заявителя для выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Согласно условиям представленного договора от 31.05.2016 Арендодатель обязуется предоставлять Арендатору по его Заявке транспортные средства за плату во временное владение и пользование и оказывать своими силами услуги по управлению ими и по их технической эксплуатации.

В силу п.1 ст.706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению **своих обязательств** других лиц (субподрядчиков).

Из вышеизложенного следует, что субподрядчиком является специализированная подрядная организация, привлекаемая генеральным подрядчиком на договорных условиях для выполнения на строящемся объекте **отдельных** видов строительных, специальных строительных, ремонтных, монтажных работ.

По договору аренды (фрахтования на время) транспортного средства с экипажем арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование и оказывает своими силами услуги по управлению им и по его технической эксплуатации (ст.632 ГК РФ).

По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (п.1 ст.740 ГК РФ).

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленный в заявке участника договор № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г. установила, что его следует рассматривать как договор аренды транспортного средства с экипажем, тогда как предмет рассматриваемой закупки относится к строительному подряду.

В объем работ по настоящей закупке не входит такого обязательства как аренда транспортных средств с экипажем.

При изложенных обстоятельствах, поскольку аренда транспортных средств с экипажем не входит в перечень работ (услуг) выполняемых лицом, с которым будет заключен договор по результатам проведения конкурса в электронной форме № 32110348179, такие работы (услуги) не могут быть переданы этим лицом как генподрядчиком иному лицу (субподрядчику).

Таким образом, договор аренды транспортного средства с экипажем № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г. не может рассматриваться как договор субподряда т.к. предмет этого договора не будет входить в предмет обязательств договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Кроме того, в соответствии с п.1 ст.706 ГК РФ ООО «ЭнергоСК» может рассматриваться как субподрядчик только после его привлечения к исполнению своих обязательств ООО «РДК «Электрические сети», что, в свою очередь, возможно лишь после заключения последним договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго». Ранее даты заключения такого договора у ООО «РДК «Электрические сети» не возникнет обязательств (как у генподрядчика) часть которых он мог бы передать иному лицу (субподрядчику).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «РДК «Электрические сети» отклонена закупочной комиссией ОАО «МРСК Урала» по основаниям, указанным в протоколе № 32110348179-04 от 04.08.2021г. в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РДК «Электрические сети» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки ООО «РДК «Электрические сети» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов конкурса в электронной форме от 04.08.2021 № 32110348179-04 (извещение № 32110348179), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2631/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-2631/2021 от 09.08.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии **в срок до «1» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2631/2021 от 09.08.2021 г. путем отмены протокола подведения итогов конкурса в электронной форме и повторного рассмотрения поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до «7» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*