



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

04.08.2022 № СК/9282/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Фонд «Защита прав участников долевого  
строительства в Челябинской области»

454048, Челябинская область, г. Челябинск,  
ул. Доватора, д. 29, оф. 512

[fonddol174@gmail.com](mailto:fonddol174@gmail.com), [74torgi@gmail.com](mailto:74torgi@gmail.com)

ООО «Строймеханизация»

454008, г. Челябинск, ул. Автоторожная, д. 6

[stm@stm-ural.ru](mailto:stm@stm-ural.ru), [popkov-va@eskholding.com](mailto:popkov-va@eskholding.com)

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-2085/2022

01 августа 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Турбабина Анастасия Олеговна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-2085/2022 ООО «Строймеханизация» (далее – Заявитель) вх. № 9829-ЭП/22 от 21.07.2022 на действия Закупочной комиссии Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» (далее – Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта ООО «СтройДом» - жилой дом № 4 (стр.) – 2 очередь строительства расположенный по адресу: в границах ул. Шенкурской – ул. Болейко – набережной реки Миасс – ул. Братьев Кашириных в Калининской районе



2022-9939

города Челябинска, Челябинской области, идентификатор объекта: р-7915 (извещение № 32211508695) (далее - Закупка).

### УСТАНОВИЛА:

21.07.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии при проведении Закупки (вх. № 9829-ЭП/22).

Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии, выразившиеся в нарушении порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки.

Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «Строймеханизация» поступила в Челябинское УФАС России 21.07.2022.

Дата подведения итогов: 21.07.2022 (МСК+2).

Заявитель является участником Закупки.

**Таким образом, Челябинское УФАС России имеет правовые основания для**

**рассмотрения доводов жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.**

2. По доводу Заявителя о неправомерных действиях Закупочной комиссии, выразившихся в нарушении порядка оценки и сопоставлении заявок участник Закупки, Комиссия сообщает следующее.

Заявитель указывает, что Закупочная комиссия неправомерно присвоила 0 баллов по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ (ПБ)» по причине того, что представленный в подтверждение опыта контракт исполнен с применением неустоек, в то время как в ЕИС имеется решение арбитражного суда в котором суд отказал заказчику во взыскании с заявителя штрафных санкций \ неустойки.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципами информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» регламентируется Законом о закупке, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Унитарной некоммерческой организации Фонд «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» (далее - Положение о закупке), закупочной документацией.

В Приложение № 1 к документации определены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, их содержание и значимость.

Согласно пункту 2 Приложение № 1 к документации в подтверждение опыта в составе заявки на участие Участник предоставляет следующие документы:

- копия контракта/ договора;
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта/договора и полное исполнение обязательств по данному контракту/договору (например, акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией по форме № КС-14/КС-11 (в случае, если необходимость подписания такого акта предусмотрена условиями договора); иной акт, подтверждающий стоимость исполненного контракта/договора, или совокупность актов, подтверждающих общую стоимость выполненных по контракту/договору работ (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
- копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полночитаемых копий, на которых видны необходимые сведения, позволяющие определить стороны контракта/ договора, дату заключения контракта/ договора, предмет контракта/ договора, стоимость работ, подписи и печати.

Датой исполнения контракта считается дата акта приемки работ или итогового акта приемки работ, подтверждающего приемку работ по исполнению контракта/договора.

Под успешным выполнением работ понимается законченный строительством Объект, введенный в эксплуатацию. **При этом при исполнении договора неустойка (штрафы, пени) не применялась.** Заказчик вправе запросить у соответствующих органов и организаций информацию об успешном выполнении работ по исполнению участником закупки контракта/договора без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

**В случае предоставления Участником для оценки по данному критерию контрактов, либо договоров, сведения о которых размещены в соответствующем реестре в единой информационной системе (ЕИС) в статусе «Исполнение завершено» без применения неустоек (штрафов, пеней) (при наличии такой информации в реестре), допускается ограничиться указанием в Форме 3 реестровых номеров исполненных контрактов (договоров) со ссылкой на расположение карточки контракта в ЕИС.**

В случае указания в заявке, либо предоставления в составе заявки недостоверных, несоответствующих или противоречащих друг другу сведений и документов, это расценивается комиссией, как несоответствие требованиям, установленным извещением и может повлечь отклонение заявки Участника.

**Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику, не имеющему опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема, в том числе за требуемый период, либо в составе заявки которого отсутствуют сведения об опыте выполнения работ, подтвержденном приложенными документами.**

В заявке Заявителя были указаны сведения о контракте № 2745120833218000015 от 25.01.2018 по Выполнению строительно-монтажных работ по объекту «Строительство водогрейной газовой котельной для инвестиционных проектов: Тепличный комплекс в г. Усть-Катав с досветкой – «Горный», Логистический центр сельскохозяйственной продукции с переработкой, Комплекс легких теплиц по адресу: Челябинская область, г. Усть-Катав, п. Малый Бердяш» (сведения из реестра контрактов ЕИС).

Сведения о контракте были предоставлены как в виде ссылки на реестр контрактов ЕИС в отдельных документах - «Форма №3\_наличие опыта» и «Форма №2\_предложение об условиях», так и в отдельном архиве «опыт СМР\_контракт\_509 млн.zip», в котором содержались требуемые документы.

Данный контракт был исполнен без начисленных неустоек по решению Арбитражного суда Челябинской области № А76-10330/2019 от 07.10.2019. **Указанное решение размещено во вкладке «Вложения» к контракту.** Однако, Заказчиком по данному контракту не изменен статус «Неустойки (штрафы,пени) – Да».

Таким образом, требования конкурсной документации были выполнены Заявителем. Заказчику, Закупочной комиссии были направлены ссылки из реестра контрактов в ЕИС и

контракт со всеми необходимыми документами.

Согласно пояснениям Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области», 0 баллов по критерию «Наличие у участника закупки необходимого для исполнения договора опыта выполнения соответствующих работ (ПБ)» Заявителю было присвоено в связи с тем, что указанный в заявке Заявителя контракт, имеет следующие статусы во вкладке «Исполнение (расторжение) контракта»\*:

Исполнение завершено - Да;

**Неустойки (штрафы, пени) – Да** (с приведением информации о начислении неустоек (штрафов, пеней)).

Также, согласно пояснениям вкладка «Вложения» к контракту и прикрепленное к нему решение Арбитражного суда Челябинской области № А76-10330/2019 от 07.10.2019 Закупочной комиссией не оценивалось.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Таким образом, Закупочной комиссией нарушен порядок оценки и сопоставления заявок, в связи с тем, что **не в полной мере проведен анализ, представленных документов и сведений в заявке**, что является нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках.

**На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «Строймеханизация» является обоснованной.**

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать Закупочной комиссии Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**


1. Признать жалобу ООО «Строймеханизация» обоснованной.
2. Признать действия Закупочной комиссии Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области», выразившиеся в нарушении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, нарушением порядка установленного частью 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Закупочной комиссии Фонда «Защита прав участников долевого строительства в Челябинской области» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

  
С.А. Копылов

Члены Комиссии

  
А.О. Турбабина

  
Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.  
тел. 8(351) 266-68-84