

Заместителю главы Администрации
Раменского м.р.
Московской области

<...>

Комсомольская пл., д. 2
г. Раменское
Московская область, 140100

<...>

<...>

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 06-12/4-2019 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена 28.03.2019

В полном объеме постановление изготовлено 29.03.2019

г. Москва

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России (г. Москва, Карамышевская наб., д. 44, 3 этаж) Иванюженко Кирилл Владимирович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 06-12/4-2019, возбужденного в отношении заместителя главы Администрации Раменского муниципального района Московской области <...> (адрес места исполнения должностных обязанностей: Московская область, г. Раменское, Комсомольская пл., д. 2; паспорт: <...>; ИНН <...>; адрес места жительства: <...>), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрение дела № 06-12/4-2019 об административном правонарушении <...> явился лично (личность установлена на основании паспорта Российской Федерации).

О времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении <...> уведомлен надлежащим образом, что подтверждается материалами дела и личным присутствием.

Протоколом установлено следующее.

27.08.2018 Комиссией Московского областного УФАС России принято решение по делу № 06-11/1-2018 о нарушении антимонопольного законодательства (в полном объеме изготовлено 01.09.2018 за № 06/КВ/9033) о признании Администрации Раменского муниципального района Московской области (далее – Администрация) нарушившей часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), путем выдачи разрешения на размещение приобъектной автостоянки на территории земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, без предоставления земельного участка в аренду, что предоставило Публичному акционерному обществу «МОСОБЛСОРТСЕМОВОЦ» более выгодные условия деятельности.

22.11.2007 между Администрацией и ООО «Барс 1» заключен договор аренды № 1999 Земельного участка для размещения гостевой автостоянки сроком действия до 22.11.2016.

28.04.2016 ООО «Барс 1» направило в Администрацию заявление о заключении договора аренды Земельного участка на новый срок.

24.05.2016 Администрацией в адрес ООО «Барс 1» направлен отказ в заключении указанного договора со ссылкой на необходимость проведения торгов для заключения нового договора аренды Земельного участка.

30.05.2017 Администрация выдала ПАО «МОСОБЛСОРТСЕМОВОЦ» разрешение № 188 на размещение на Земельном участке приобъектной автостоянки (далее – Разрешение № 188) без проведения торгов.

Случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов определены статьей 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи.

Пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации определено 37 случаев заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

В силу подпункта 1 пункта 3 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица, являющиеся арендаторами находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, имеют право на заключение нового договора аренды таких земельных участков без проведения торгов в случае, если земельный участок предоставлен гражданину или юридическому лицу в аренду без проведения торгов (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 13, 14 или 20 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации).

На основании пункта 4 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами

земельного участка, имеют право на заключение нового договора аренды такого земельного участка в указанных в пункте 3 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации случаях при наличии в совокупности следующих условий:

1) заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка;

2) исключительным правом на приобретение такого земельного участка в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, не обладает иное лицо;

3) ранее заключенный договор аренды такого земельного участка не был расторгнут с этим гражданином или этим юридическим лицом по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 статьи 46 Земельного кодекса Российской Федерации;

4) на момент заключения нового договора аренды такого земельного участка имеются предусмотренные подпунктами 1-30 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации основания для предоставления без проведения торгов земельного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

При отсутствии в совокупности условий пунктов 3 и 4 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации арендатор земельного участка не имеет права на заключение нового договора аренды без проведения торгов, в связи с чем земельный участок, являющийся предметом такого договора аренды, может быть предоставлен данному лицу по истечении срока действия договора аренды только на торгах, проводимых в форме аукциона (пункт 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 указанной статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – Постановление № 1300).

В силу пункта 4 указанного перечня видов объектов, на земельных

участках, находящихся в муниципальной собственности, могут размещаться элементы благоустройства территории и малые архитектурные формы (беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры, остановочные павильоны, фонари, урны для мусора, приспособления для озеленения, скамейки и мостики).

Согласно письменным пояснениям Администрации от 24.05.2018 организованные автомобильные стоянки относятся к элементам благоустройства территории.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОСОБЛСОРТСЕМОВОЩ» от 20.07.2018 № 36 Разрешение № 188 необходимо обществу для проведения работ по ремонту и замене напорной трубы, проходящей в границах Земельного участка, благоустройства Земельного участка и размещения на нем приобъектной автостоянки для сотрудников предприятия, арендаторов и их гостей, что позволит высвободить производственные площади и увеличит количество рабочих мест предприятия.

Таким образом, Земельный участок требуется ПАО «МОСОБЛСОРТСЕМОВОЩ» не для благоустройства автостоянки как таковой, а именно для организации на Земельном участке автостоянки и расширения производственной площади предприятия, то есть для ведения своей хозяйственной деятельности.

Порядок и условия размещения на территории Московской области объектов, которые могут быть размещены на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов определен постановлением Правительства Московской области от 08.04.2015 № 229/13 (далее – Порядок).

Пунктом 8 Порядка установлены основания для отказа в выдаче разрешения на размещение объектов, одним из которых является указание в заявлении объектов, не указанных в перечне, утвержденном Постановлением № 1300.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Действия Администрации при передаче объекта гражданских прав в виде предоставления права пользования Земельным участком на основании Разрешения № 188, в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, привели к созданию ПАО «МОСОБЛСОРТСЕМОВОЩ» преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности.

Московское областное УФАС России направило в Администрацию

предупреждение № 06-13/67з-17 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 20.10.2017 № 06/ИВ/15369 (далее – Предупреждение).

Предупреждение Администрацией в установленный срок не исполнено.

Установленные в предупреждении обстоятельства, подтверждаются в том числе решением Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-2566/18.

Предупреждение признано законным, признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации установлены верно.

01.02.2018 Московским областным УФАС России возбуждено дело № 06-11/1-2018 о нарушении антимонопольного законодательства.

По истечению рассмотрения дела 06-11/1-2018 о нарушении антимонопольного законодательства. Администрации выдано обязательное для исполнения предписание от 10.09.2018 № 06/КВ/9032 (далее Предписание).

Во исполнение Предписания, Администрацией 17.12.2018 устранены допущенные нарушения путем вынесения решения об отмене Разрешения на размещение объекта от 30.05.2017 № 188 (письмо Администрации от 18.12.2018 № 161-01исх-1527).

<...> подписал Разрешение от 30.05.2017 № 188.

Дата совершения административного правонарушения 01.02.2018 (дата результативной части дела № 06-11/1-2018 о нарушении антимонопольного законодательства); место совершения административного правонарушения: Московская область, г. Раменское, Комсомольская пл., д. 2 (место исполнения должностных обязанностей <...>).

Ответственность за нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На рассмотрение дела <...> вину ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП, признал. Таким образом, данные обстоятельства могут быть расценены как смягчающие.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

На рассмотрение дела представлены сведения об имущественном и финансовом положении лица, в отношении которого ведется административное производство.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не имеется.

Оснований для прекращения производства по делу в соответствии со

статьей 2.9 КоАП не имеется.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также статьями 3.5, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11, 30.1 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя главы Администрации Раменского муниципального района Московской области <...> виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Постановление может быть обжаловано путем подачи жалобы на имя руководителя Московского областного УФАС России, в ФАС России либо в суд.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП, жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти, оплачиваются в федеральный бюджет по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7703671069 КПП 773401001
УФК по Московской области (для Московского
областного УФАС России)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810845250010102
БИК 044525000
ОКТМО 46000000
КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: Штраф по делу об административном
правонарушении № 06-12/4-2019

УИН начисления: 16116040500001584306

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа,

возможно направить по адресу электронной почты: to50@fas.gov.ru

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечению срока, указанного в настоящей статье, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –
начальник отдела контроля органов власти

К.В. Иванюженко