



## ООО «АЗС-КОМПЛЕКС»

Куда: Федеральная антимонопольная  
служба

125993, г. Москва, Садовая-  
Кудринская, д.11

От кого: ООО «АЗС-КОМПЛЕКС»

1

1

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок.**

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «Почта России».

ИНН 7704100000 КПП 770401001 ОГРН 1077700000000

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «АЗС-КОМПЛЕКС», ИНН: 50-07-0000000

4. Наименование закупки: Поставка зимнего дизельного топлива для нужд ОСП МР АСЦ им. В.Н. Бугаенко УФСП Московской области.

5. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25.02.2022 в 16:57 (МСК).

6. Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – 223-ФЗ), Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, и Положением о закупках АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "Почта России" (далее по тексту – Положение о закупках Заказчика), которые, по мнению Заявителя нарушены.

Заявка №2636 на участие в аукционе предметом которой является «Поставка зимнего дизельного топлива для нужд ОСП МР АСЦ им. В.Н. Бугаенко УФСП Московской области» подана 15.03.2022 13:58 от ООО «АЗС-КОМПЛЕКС».

ООО «АЗС-КОМПЛЕКС» отказано в допуске в дальнейшем участии в закупке в соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №32211172527-1 от 22 марта 2022 г. заседания комиссии по осуществлению закупок, по причине:

*«Первая часть заявки не соответствует требованиям документации согласно п. 3.4.1 Информ.карты, т.к. показатели предлагаемого товара не соответствуют параметрам, указанным в закупочной документации».*

Считаем решение комиссии необоснованным, неправомерным, принятым в нарушении п. 6.4 Положения о закупках Заказчика.

В Техническом задании на Поставку зимнего дизельного топлива для нужд ОСП МР АСЦ им. В.Н. Бугаенко УФСП Московской области (далее Техническое задание) об аукционе в электронной форме, Заказчик установил требования: «3.4. Нормативные документы, которые устанавливают требования к товару, к поставке товаров (ГОСТ, чертеж, иной нормативный документ) ГОСТ 32511-2013 (EN 590:2009) Топливо дизельное ЕВРО. Межгосударственный стандарт.»

«3.3. Основные характеристики товара

Технические характеристики поставляемого товара указаны в приложении №1 к Техническому заданию.»

«Приложение №1 к Техническому заданию

№ п/п	Наименование товара (описание)	Технические характеристики	
		Наименование/описание параметров эквивалентности	Предельные значения (минимальные, максимальные) или варианты таких параметров
1	Дизельное топливо зимнее ЕВРО	Экологический класс	Не ниже К5
		Окислительная стабильность: общее количество осадка, г/м <sup>3</sup>	Не более 25
		Фракционный состав: при температуре 350°С перегоняется, % об.	Не менее 85
		Предельная температура фильтруемости, °С	Не выше -26
		Цетановое число	Не менее 49
		Цетановый индекс	Не менее 46
		Массовая доля серы, мг/кг	Не более 10
		Массовая доля воды, мг/кг	Не более 200

»

Указанные значения в Приложении №1 к Техническому заданию полностью **идентичны** значениям ГОСТ 32511-2013.

В ГОСТ 32511-2013 указано:

Таблица 1 - Требования к топливу

Наименование показателя	Значение	Метод испытания
Цетановый индекс, не менее	46,0	По стандартам [5], [6]
Массовая доля серы, мг/кг, не более, для топлива:		
К3	350,0	По <u>ГОСТ 32139</u> , <u>ГОСТ ISO 20846</u> , <u>ГОСТ ISO 20884</u> , <u>ГОСТ ISO 20847</u>
К4	50,0	По <u>ГОСТ ISO 20884</u> или <u>ГОСТ ISO 20846</u> , <u>ГОСТ 33194</u>
<b>К5</b>	<b>10,0</b>	По <u>ГОСТ ISO 20884</u> или <u>ГОСТ ISO 20846</u> , <u>ГОСТ 33194</u>
Массовая доля воды, мг/кг, не более	200	По стандарту [27]
Окислительная стабильность: общее количество осадка, г/м, не более	25	По стандартам [30], [31]
часов, не менее	20	По стандарту [32], ГОСТ EN 15751
15 Фракционный состав:		
при температуре 250°С перегоняется, % об., менее	65	По <u>ГОСТ 2177 (метод А)</u> , <u>ГОСТ ISO 3405</u> , <u>ГОСТ 33098</u> , стандарту [36]

при температуре 350°C перегоняется, % об., не менее	85	
95% об. перегоняется при температуре, °С, не выше	360	

Таблица 3 - Требования к зимнему топливу (классы 0, 1, 2, 3) и арктическому топливу (класс 4)

Наименование показателя	Значение для класса					Метод испытания
	0	1	2	3	4	
1 Предельная температура фильтруемости*, °С, не выше	Минус 20	<b>Минус 26</b>	Минус 32	Минус 38	Минус 44	По ГОСТ EN 116, <u>ГОСТ 22254</u>
5 Цетановое число, не менее	49,0	<b>49,0</b>	48,0	47,0	47,0	По <u>ГОСТ 32508</u> , <u>ГОСТ ISO 5165</u> , <u>ГОСТ EN 15195</u> , <u>ГОСТ 3122</u>

ООО «АЗС-КОМПЛЕКС» в своей Заявке указало что Дизельное топливо зимнее ЕВРО (далее Товар), которое будет поставлено в случае победы в открытом электронном аукционе, будет соответствовать требованиям ГОСТ 32511-2013. Конкретные физико-химические и эксплуатационные показатели указать **невозможно**, т.к. данные показатели будут известны только после изготовления на заводе-изготовителе конкретной партии Товара и конкретные значения будут указаны в паспорте качества на произведенную партию товара. О чем было указано Заказчику в Заявке:

**«I. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе**

Участник электронного аукциона (далее - участник закупки) выражает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона.

Информация и документы, которые прилагаются участником закупки:

1. наименование страны происхождения товара: **Российская Федерация**;
2. конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе:

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество
1.	Дизельное топливо зимнее ЕВРО, класс 1, экологического класса К5 по ГОСТ 32511-2013 (EN 590:2009) Топливо дизельное ЕВРО. Межгосударственный стандарт.	л	20 000

№ п/п	Наименование товара (описание)	Наименование/описание параметров эквивалентности	Предельные значения (минимальные, максимальные) или варианты таких параметров	Значения параметров, которые не могут изменяться	Значения, предлагаемые участником закупки	Страна происхождения товара
1	<b>Дизельное топливо зимнее ЕВРО</b>	Экологический класс	Не ниже К5	К5	К5	Российская Федерация
		Окислительная стабильность: общее количество осадка, г/м <sup>3</sup>	Не более 25		Не более 25	
		Фракционный состав: при температуре 350°C перегоняется, % об.	Не менее 85		Не менее 85	
		Предельная температура фильтруемости, °С	Не выше -26		Не выше -26	
		Цетановое число	Не менее 49		Не менее 49	
		Цетановый индекс	Не менее 46		Не менее 46	
		Массовая доля серы, мг/кг	Не более 10		Не более 10	
		Массовая доля воды, мг/кг	Не более 200		Не более 200	

Дизельное топливо соответствует ГОСТ 32511-2013 (EN 590:2009) Топливо дизельное ЕВРО. Межгосударственный стандарт.

Поставка товара осуществляется путем ее доставки Поставщиком по адресу: 142155, Московская область, г. Подольск, мкр. Львовский, ул. Магистральная, д.7, с понедельника по четверг с 09.00 до 18.00, в пятницу с 09.00 до 16.45.

Товар будет доставлен Покупателю в течение 20 (двадцати) рабочих дней с даты заключения Договора.

Поставщик обязуется известить Покупателя о времени доставки Товара не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до момента доставки Товара, по предусмотренным в договоре средствам связи.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки *«Участнику закупки необходимо указывать конкретные значения параметров каждого вида (типа) товара, ...должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми Заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.»*

*Предоставляемая участником информация не должна сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», («от», «до»), «должно быть», «может быть», «возможно», «в пределах», «типа», «и иные», «и другие» и т.п. и не должна допускать разночтения или двусмысленное толкование.*

*Слова «не менее» - означает что, участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра, более указанного значения или равное ему;*

*Слова «не более» - означает что, участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра, менее указанного значения или равное ему;*

*Слова «Не выше» - означает что, участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра, менее указанного значения или равное ему;*

*Слова «Не ниже» - означает что, участнику следует представить в заявке конкретное значение параметра, более указанного значения или равное ему;»*

Таким образом, исходя из положений инструкции по заполнению заявки, следует, что при заполнении заявки на участие участникам закупки необходимо указать конкретные показатели товара, то есть положения инструкции по заполнению заявки не предоставляют право участникам закупки, указывать диапазонные значения в отношении спорных требований, а также указывать характеристики товара без изменения таких значений.

Следовательно, на момент подачи заявки на участие участники лишены возможности без проведения соответствующих испытаний товаров указать конкретные показатели.

Установление соответствующих требований к товарам затрудняет возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участники закупки в своей заявке обязаны указать показатели поставляемых товаров, точное определение которых возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

При установлении указанных требований к описанию участникам закупки товаров следует учесть, что Федеральный закон №223-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи, с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

**Таким образом, требования к указанию в составе заявки характеристик химического состава, является избыточным требованием (Письмо ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке").»**

Показатели к качеству Дизельного топлива зимнего ЕВРО Участником закупки в первой части заявки предоставлены в соответствии с ГОСТ 32511-2013.

Определить точные показатели и характеристики партии Товара можно только тогда, когда на заводе – изготовителе произвели Дизельное топливо зимнее ЕВРО, когда оно прошло все лабораторные испытания на физико-химические показатели, при отгрузке выдают Паспорт качества на продукцию и уже в Паспорте качества прописаны все точные характеристики у конкретно произведённой партии Дизельного топлива зимнее ЕВРО. Указать точные значения характеристик не предоставляется возможным.

### **Пример Паспортов качества на продукцию в соответствии с ГОСТ 32511-2013.**

Сравнительная таблица паспортов качества

Наименование показателя	Норма по ГОСТ 32511-2013	Паспорт № 5651 (1951) от 11.12.2019 Фактическое значение	Паспорт качества № 611 (217) от 16.02.2021 Фактическое значение
Экологический класс	Не ниже К5	К5	К5
Окислительная стабильность: общее количество осадка, г/м <sup>3</sup>	Не более 25	13	13
Фракционный состав: при температуре	Не менее 85	99,0	98,0

350°С перегоняется, % об.			
Предельная температура фильтруемости, °С	Не выше -26	- 26	- 27
Цетановое число	Не менее 49	49	49
Цетановый индекс	Не менее 46	54,4	54,1
Массовая доля серы, мг/кг	Не более 10	9,4	7,2
Массовая доля воды, мг/кг	Не более 200	менее 30	менее 30

Копии паспортов качества, приведенных в качестве примера приведенных в сравнительной таблице – Приложение №1 к жалобе.

**Федеральный закон №223-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.** В связи с чем, требования заказчика подробно указать все характеристики, химические свойства и состав Дизельного топлива зимнее ЕВРО (путем предоставления показателей, как в виде одного значения, так и диапазона значений) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) **показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения конкуренции и доступа участия к закупке.** (Письмо ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке"), (Письмо ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)» и (РЕШЕНИЕ УФАС по Московской области от 10 февраля 2020 г. по делу N 50/06/3741эп/20).

Установление соответствующих требований к товарам затрудняет возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данной характеристике участники закупки в своей заявке обязаны указать показатель поставляемого товара, точное определение которой возможно только после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний.

Таким образом, требования к указанию в составе заявки характеристик физико-химическим и эксплуатационным показателям, является избыточным требованием и как следствие приводит к ограничению количества участников закупки, а следовательно, к ограничению конкуренции. Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Не допуск заявки ООО «АЗС-КОМПЛЕКС» к дальнейшему участию считаем неправомерным и безосновательным.

**На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,**

услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Приостановить данную закупочную процедуру до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Провести проверку закупочной процедуры на соответствие законодательству.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №32211172527-1 от 22 марта 2022 г. и допустить ООО «АЗС-КОМПЛЕКС» к участию в открытом аукционе в электронной форме.